

Saksframlegg

Kommunal plan for avfall og avfallsreduksjon

Arkivsaksnr.: 06/8228

Forslag til innstilling:

Bystyret vedtar mål og strategier kommunal plan for avfall og avfallsreduksjon og ber om at det legges fram handlingsplaner for avfallsreduksjon innen utgangen av 2007 og for husholdningsavfall innen mars 2008.

Trondheim kommune

Saksutredning:

1. Bakgrunn

Formannskapet vedtok 6.12.05 at rådmannen skulle legge fram ny avfallsplan for Trondheim (Fsak 428/05). Rådmannen legger nå fram et forslag til Kommunal plan for avfall og avfallsreduksjon basert på planskisse behandlet i Formannskapet 21.3 2006. Vedtak:

Formannskapet tar planskissen for Kommunal plan for avfall og avfallsreduksjon til etterretning.

Kommunal plan for avfall og avfallsreduksjon skal omhandle

- Husholdningsavfall*
- Næringsavfall*
- Farlig og smittefarlig avfall*
- Avfall med uavklart status (gravemasser, snødeponi)*
- Avfallsreduksjon*
- Forsøpling*
- Arealbehov*
- Tilsyn*
- Bygge- og konstruksjonsavfall*

Formannskapet ber Rådmannen legge fram en Handlingsplan for avfallsreduksjon i løpet av 2007. Hovedmålsetninga i handlingsplanen skal være å hindre at avfall oppstår.(F-sak 85/06)

2. Plandokumentet

Forslaget til Kommunal plan for avfall og avfallreduksjon, heretter kalt avfallsplanen, er en mål- og strategiplan for en 10-års periode (2007-2016). Avfallsplanen skal rulleres minst én gang i perioden for å fange opp samfunnsmessige endringer som gir behov for justeringer. Mål- og strategiplanen vil bli supplert med handlingsplaner, som detaljerer virkemidler og konsekvenser av disse.

Følgende handlingsplaner som skal til politisk behandling, er signalisert i forslaget:

- Handlingsplan for avfallsreduksjon - i løpet av 2007
- Handlingsplan for husholdningsavfall - 2007/2008

I tillegg skal lokal avfallsforskrift og forskrift om avfallsgebyr revideres for å bli i tråd med avfallsplanen og handlingsplaner.

Det kan også bli aktuelt å lage egne handlingsplaner for:

- Bygg- og anleggsavfall
- Forsøpling
- Tilsyn og myndighetsutøvelse på avfallsfeltet

Det er utarbeidet en kortversjon og en utvidet versjon av avfallsplanen.

Kortversjonen presenterer hvilke virkemidler kommunen har på avfallsfeltet og legger fram forslag til hovedmål og strategier for perioden 2007-2016. Hovedmålene er fulgt opp med egne kapitler der dagens situasjon, forslag til resultatmål og virkemidler, samt konsekvenser er kort omtalt.

Trondheim kommune

For en grundigere gjennomgang av status, utviklingstrekk, mål og strategier for hver avfallskategori henvises til utvidet versjon som er lagt ut på www.trondheim.kommune.no/avfallsplan2007.

3. Sammendrag av innhold

Statusbeskrivelse

Evaluering av måloppnåelsen i tidligere avfallsplaner, viser at de fleste mål er innfridd dersom ikke rammebetingelser og forutsetninger har blitt endret i perioden. Et viktig unntak er målene om avfallsreduksjon.

Avfall oppstår både i husholdninger og i offentlige og private virksomheter. Kommunen har begrenset mulighet for å påvirke at avfall produseres. For eksempel fører økonomisk vekst til økt forbruk og økte avfallsmengder. Avfallssystemet må tilrettelegges for å håndtere de avfallsmengdene som oppstår. Kommunen kan forsøke å påvirke folks forbruksmønstre i en mer miljøvennlig retning, men kommunen kan ikke styre dette mønsteret.

Selv om de fleste målsetninger fra tidligere avfallsplaner er oppnådd, krever endringer i samfunnet at det etableres nye målsetninger og strategier for avfall. For en del av temaene i denne avfallsplanen er det heller ikke utarbeidet politisk vedtatte mål i tidligere avfallsplaner.

Kommunens virkemidler

Kommunen har både juridiske og økonomiske virkemidler på avfallsfeltet, og kan drive informasjon og holdningsskapende arbeid, men dette må skje innen nasjonale og overnasjonale rammebetingelser.

Avfallshåndtering er hovedsakelig regulert av forurensningsloven med tilhørende forskrifter. Forurensningsloven skiller mellom avfall som oppstår i husholdningene (husholdningsavfall), og avfall som oppstår som følge av næringsvirksomhet (næringsavfall).

Å samle inn og behandle husholdningsavfall er en lovpålagt oppgave for kommunen, og kommunen har eiendomsrett til dette avfallet. Det betyr at abonnentene – dvs boligeierne – plikter å levere avfall og betale renovasjonsgebyr til kommunen. Kommunen kan gi forskrifter om sortering av husholdningsavfallet, og om hensiktsmessig og hygienisk oppbevaring, innsamling og transport.

Kommunen har ingen plikt til å samle inn næringsavfall. Avfallsbesitter plikter å levere næringsavfall til godkjent mottak og det er fri konkurranse om innsamling. Kommunen har ingen rett til å gi forskrifter etter forurensningsloven for dette avfallet, men har likevel rett til å drive tilsyn med deler av næringsavfallet.

For å sikre at avfallsløsningene er gunstige for byutviklingen er det viktig at kommunen i større grad tar i bruk plan- og bygningsloven for å tilrettelegge for gode avfallsløsninger. Dette er spesielt viktig for å fremme gode løsninger for næringsavfall, siden forurensningsloven ikke gir kommunene hjemmel til å styre næringsavfallet.

Kommunen har tilsynsmyndighet for en rekke typer avfall og avfallsrelaterte problemer. De viktigste tilsynsoppgavene er relatert til forsøpling, bygg- og anleggsavfall, disponering av rene og forurensede masser og hygieniske forhold ved avfallshåndteringen.

Trondheim kommune

Innsamling og behandling av husholdningsavfall skal baseres på selvkostprinsippet. Det er ikke anledning til å benytte midler fra gebyret til annet formål enn det som kan henføres innenfor området husholdningsavfall. Kommunen kan differensiere gebyret for å oppnå riktig sortering.

Utviklingstrekk

Mengden av både husholdningsavfall og næringsavfall har økt kraftig de siste årene. Mange tegn tyder på at denne trenden vil fortsette. Vi forventer en befolkningsvekst i Trondheim og prognoser om økonomisk vekst, samt stadig kortere omløpstid på produkter, tilsier at hver person vil kaste mer avfall. Hektisk byggeaktivitet henger også sammen med økonomisk vekst, og bygg- og anleggsvirksomhet skaper store avfallsmengder.

Samtidig som det oppstår mer avfall, fører fortetningspolitikken til at det blir mindre plass for oppsamling og behandling av avfall. I noen borettslag og bydeler blir husholdningsavfall samlet opp under bakken, og det er planer om dette flere steder.

Parallelt med velstandsutviklingen stiller befolkningen økte krav til varer og tjenester. Disse kravene vil også gjelde avfallstjenester, f.eks servicegrad, kostnadseffektivitet og estetikk. I tillegg må vi forvente større behov for tilrettelegging av avfallstjenester, etter hvert som en større del av befolkningen består av hjemmeboende eldre. Større befolkningsandel med flerkulturell bakgrunn vil også gi behov for informasjon på flere språk.

I planperioden må vi forvente strengere miljøkrav både for oppsamling, innsamling og behandling av avfall. Dette kan gjelde både støy, utslipp av klimagasser og miljøgifter. Deponiforbud for nedbrytbart avfall er allerede vedtatt og trer i kraft i 2009. Deponiforbudet vil ikke få så stor betydning for husholdningsavfallet i Trondheim, da mindre enn 5 % av husholdningsavfallet blir deponert. Deponiforbudet vil nok påvirke disponeringen av bygg- og anleggsavfall og noen andre kategorier næringsavfall. Det vil også påvirke markedssituasjonen for behandlingsanlegg.

Det utvikles stadig ny teknologi, på avfallsfeltet som på andre felter i samfunnet. For oppsamling og innsamling av husholdningsavfall kan nevnes

- Avfallssug. Dette er helautomatisert innsamling. Brukeren kaster avfallet ned i et tank- og rørsystem under bakken. Én tank dekker flere husholdninger. Tanken tømmes med sugebil fra et sugepunkt som kan være et annet sted enn der brukeren kaster avfallet, noe som gir betydelig mindre transport. Tømmested kan plasseres et annet sted enn der brukeren kaster ned avfallet.
- Bunntømte containere, enten over bakken eller nedgravd er delvis tatt i bruk i Trondheim. Dette gir bedre kostnadseffektivitet.
- Sidelastere. Dette er en bil som betjenes av kun én person, og der all tømming/henting styres automatisk fra førerhuset. Sidelaster gir vesentlig reduksjon i driftskostnadene, men forutsetter at abonnenten framsetter dunken til kjørbar vei.

For sortering og behandling er det også ny teknologi på markedet. Optiske sorteringsanlegg har vært i bruk en stund flere steder i Europa. Flere anlegg finnes også i Norge. Brukeren kildesorterer avfallet og legger hver fraksjon i plastpose med sin bestemte farge. Posene oppsamles og hentes sammen, for deretter å bli sortert på anlegg for optisk sentralsortering. Innsamlingslogistikken forenkles, mens sorteringskostnadene øker.

Trondheim kommune

Det bygges flere behandlingsanlegg for avfall i Midt-Norge for tiden:

- Biogassanlegg for matavfall er under etablering i Verdal.
- Komposteringsanlegg for frukt og grønt fra dagligvare er under etablering på Tiller
- Utvidelsen av Heimdal Varmesentral har gitt betydelig bedre kapasitet.

God avfallshåndtering forutsetter at avfallsmarkedet utvikler løsninger som er både miljøriktige og økonomisk konkurransedyktige. Trondheim kommune har valgt å utføre arbeid knyttet til håndtering av husholdningsavfall i egen regi. Allikevel er det behov for å utvikle et marked for behandling av husholdningsavfall. Når det gjelder næringsavfall, er dette - med unntak av kommunens eget næringsavfall - fullstendig konkurranseeksponert.

Det tar tid å utvikle velfungerende markeder for gjenvinning og bruk av gjenvunnet materiale i ny produksjon. Denne situasjonen vil kunne endre seg positivt i løpet av planperioden, dette pga. EUs nye rammedirektiv for avfall.

Det vil fortsatt eksistere et marked for brukte gjenstander som kasseres av noen, men som kan gjenbrukes direkte av andre.

Ny visjon

Trondheim skal være en ren og ryddig kommune med bærekraftig og kostnadseffektiv avfallshåndtering og fornøyde avfallskunder

Hovedmål :

1. **Avfallsreduksjon:** Veksten i avfallsmengder generelt og farlig avfall spesielt skal bremses med de muligheter og virkemidler som kommunen disponerer.
2. **Ressursutnyttelse og utslipp:** Avfallshåndteringen skal bidra til god utnyttelse av verdiene i avfallet og føre til minst mulig utslipp av klimagasser og farlige stoffer.
3. **Oppsamling og innsamling:** Ordninger for oppsamling og innsamling av avfall skal være tilpasset en tett by og fremme brukertilfredshet, estetikk og godt arbeidsmiljø. Ordningene skal være effektive, sikre og fleksible.
4. **Kundetilfredshet:** Abonentene for husholdningsavfall i Trondheim skal være minst like fornøyde som abonnentene i andre større byer i Norge.
5. **Kostnadseffektivitet:** Kostnadene for abonnentene skal holdes på samme nivå som for de andre større byene i Norge.
6. **Farlig og smittefarlig avfall:** Praktisk talt alt farlig og smittefarlig avfall skal tas hånd om på forsvarlig måte.
7. **Forsøpling:** Trondheim skal være en ren og ryddig by med lite forsøpling.

Hovedstrategier:

1. **Arealplanlegging:** Kommunen skal integrere avfallspolitikken i andre politikkområder, spesielt areal- og transportplanlegging.
2. **Myndighetsutøvelse:** Kommunen skal være en klar og bestemt myndighetsutøver. Det skal ikke lønne seg å håndtere avfall i strid med lover og regler.
3. **Økonomiske virkemidler:** For å oppnå vedtatte målsettinger, skal kommunen bruke

Trondheim kommune

tilgjengelige økonomiske virkemidler etter en samfunnsøkonomisk vurdering.

4. **Kommunikasjon og tilrettelegging:** For å utvikle avfallshåndteringen og for å legge til rette for riktig avfallshåndtering fra husholdninger og virksomheter, skal kommunen holde god kontakt med byens innbyggere, næringsliv og byens kompetansemiljøer. Kommunen skal sørge for god kommunikasjon omkring avfallsordninger, og drive holdningsskapende arbeid.
5. **Eksempels makt:** Kommunen skal gjennom håndtering av eget avfall gå foran med et godt eksempel.

Resultatmål og konsekvenser

Resultatmål - Avfallsreduksjon

- Mengden kommunalt næringsavfall og mengden farlige stoffer i dette avfallet skal reduseres.
- Kommunen skal bidra til at det finnes løsninger som fremmer avfallsreduksjon, og at husholdninger og næringsliv er kjent med disse.
- Kommunen skal bidra til at mengden avfall per/ kvadratmeter nybygg eller rehabilitering reduseres

Konsekvenser - Avfallsreduksjon

Handlingsplan for avfallsreduksjon er bestilt innen utgangen av 2007 (F-sak 85/06). Basert på tilgjengelige virkemidler for avfallsreduksjon legger avfallsplanen opp til at handlingsplanen for avfallsreduksjon skal fokusere på avfallsreduksjon i kommunens egen virksomhet og på holdningsskapende arbeid. Når kommunen, med sine om lag 10 000 ansatte reduserer avfallsveksten i egen organisasjon, kan dette gi ringvirkninger også til andre, både husholdninger og næringsliv, som produserer avfall.

Kommunen må sette av tid og ressurser til å

- Registrere avfallsstrømmer og avfallsskapende prosesser i egen virksomhet
- Sette seg mål om avfallsreduksjon ved innkjøp og ved utarbeidelse av driftsrutiner
- Drive holdningsskapende arbeid med fokus på redusert avfallsmengde og redusert mengde farlige stoffer i avfallet
- Legge til rette for gjenbruksløsninger for innbyggere og næringsliv

Holdningsskapende arbeid og tilrettelegging for gjenbruk i husholdningene kan finansieres over avfallsgebyret. Tiltak rettet mot næringslivet må imidlertid finansieres på annen måte.

Resultatmål - ressursutnyttelse og utslipp

Ressursutnyttelse

- 90 % av avfallet fra husholdningene skal gjenvinnes, hvorav minst 40 % skal materialgjenvinnes (Figur 5). I løpet av planperioden skal det vurderes om det er miljømessig og økonomisk gunstig å materialgjenvinne våtorganisk avfall fra husholdningene for å øke andelen materialgjenvinning.
- Kommunalt, forbruksrelatert næringsavfall skal ha samme gjenvinningsgrad som husholdningsavfall.
- 80% av alt bygg- og anleggsavfall skal kildesorteres for gjenvinning.
- Praktisk talt alle rene overskuddsmasser skal gjenbrukes eller leveres på godkjente massedeponi.

Utslipp

- Utslipp av farlige stoffer og klimagasser fra innsamling og behandling av husholdningsavfall skal ligge på et minimum.

Trondheim kommune

- Kommunen skal bidra til at utslipp fra transport forbundet med henting av næringsavfall blir så lite som mulig.
- Praktisk talt alt bygg- og anleggsavfall, inkludert forurensede masser, skal leveres til godkjent mottak.

Konsekvenser – Ressursutnyttelse og utslipp

Det er mulig å oppnå 90 % gjenvinning av husholdningsavfall. Dette kan gjøres ved å øke av materialgjenvinningen til 40 %, ved bedre tilrettelegging og informasjon, og ved å øke graden av energiutnyttelse ved forbrenning til 90 %. Dersom det viser seg vanskelig å nå 90 % energiutnyttelse etter utvidelsen av Heimdal varmesentral, kan man i løpet av planperioden øke materialgjenvinningen ved å sortere ut våtorganisk avfall til biologisk behandling med eller uten energiutnyttelse. Dette vil bli utdypet i Handlingsplan for husholdningsavfall. Våtorganisk avfall er i hovedsak matavfall.

På samme måte er det mulig å oppnå 90 % gjenvinning av kommunens eget forbruksrelaterte næringsavfall gjennom bevisst utsortering av avfall som egner seg for materialgjenvinning, og ved å øke energiutnyttelsen hos det som forbrennes. Det er nødvendig å skaffe bedre oversikt over mengder og typer forbruksrelatert næringsavfall fra kommunens egen drift.

Det er mulig å oppnå 80 % kildesortering for gjenvinning av bygg- og anleggsavfall i løpet av en 10-årsperiode ved informasjon, tilrettelegging og myndighetsutøvelse. Trondheim kommune har sammen med Klæbu, Melhus, Skaun og Midtre Gauldal fått utviklingsmidler fra Fylkesmannen for informasjon og tilrettelegging. Ny forskrift, som vil gi kommunene større mulighet for oppfølging av bygg- og anleggsavfallet, hadde høringsfrist i desember 2006. Håndheving av regelverket skal finansieres ved saksbehandlingsgebyr, sist revidert i F-sak 161/06.

Resultatmål - Oppsamling og innsamling

Fremtidige ordninger for oppsamling og innsamling skal inngå som en del av byens infrastruktur.

- Oppsamlingsløsninger skal :
 - være fleksible overfor endringer i avfallsmengde og sorteringsbehov
 - være arealeffektive og i minst mulig grad komme i konflikt med grøntarealer og lekearealer, trafikkavvikling og sikkerhet
 - så langt som mulig tilfredsstillende krav til universell utforming
 - så langt mulig velges ut fra estetiske hensyn
- Åpne beholdere skal ikke plasseres slik at det kan medføre brann.
- Henteavstand for avfallsdunk skal fremme effektivitet og arbeidsmiljø for renovatørene
- Sykefraværet hos renovatører skal ikke overstige landsgjennomsnittet for tilsvarende bransje og alderssammensetning
- Blant renovatørene skal det ikke skje alvorlige skader eller dødsfall som direkte følge av hendelser på arbeidsplassen
- Kommunen skal sørge for tilstrekkelige arealer for midtbypunkter, returpunkter, miljøstasjoner og gjenvinningsstasjoner, slik at kommunens målsetninger for husholdningsavfall kan oppfylles.
- Det skal etableres en ny gjenvinningsstasjon på østsiden av byen i løpet av 2010.

Konsekvenser - Oppsamling og innsamling

Innføring av nye løsninger for oppsamling og innsamling av avfall vil medføre en rekke konsekvenser som

Trondheim kommune

det er nødvendig å belyse nærmere. Dette vil bli gjort i handlingsplan husholdningsavfall. Noen konsekvenser i forhold til kundetilfredshet, arbeidsmiljø og kostnader er behandlet sammen med konsekvenser av hovedmålene kundetilfredshet og kostnadseffektivitet nedenfor.

For å få arealeffektive, estetiske, og brannsikre oppsamlingsløsninger for næringsavfall, er det nødvendig at avfall tas inn som tema i areal- og transportplaner, byggesaker, brannforskrifter og lignende.

Resultatmål - Kundetilfredshet husholdningsavfall

- Kundetilfredsheten skal ligge på samme nivå som gjennomsnittet av større byer i Norge, eller høyere
- Alle skal kjenne til at avfall som er sortert ut, går til materialgjenvinning eller til det formål som gjør utsortering nødvendig.

Konsekvenser – Kundetilfredshet husholdningsavfall

Brukerundersøkelser blant abonnentene i Trondheim viser at ny gjenvinningsstasjon på østsiden av byen, økt tømmefrekvens hos abonnenten og bedre service ved henvendelser til kommunen er viktig for å øke kundetilfredsheten.

De fleste tiltakene vil ha ressursmessige konsekvenser. Det vil koste betydelig mer å drifte to gjenvinningsstasjoner enn én. Økt tømmefrekvens vil også ha betydelige økonomiske konsekvenser. Dette kan motvirkes ved å gå over til et optisk sorteringssystem og større beholdere, en ordning som gjør det mulig å hente inn alt avfall ukentlig med samme bil. God service både ute i felt og når folk henvender seg til kommunen (telefon, brev, e-post) krever ofte tid. Endringer av rutiner for å yte bedre service kan bety at rutinene blir mer tidkrevende enn tilfellet er i dag.

Oppsamling av avfall under bakken forventes også å øke kundetilfredsheten som følge av bedre tilrettelegging, fleksibilitet, hygiene og estetikk.

Økt antall og bedre tilrettelegging av returpunkter og gjenvinningsstasjoner vil gi et bedre tilbud til byens innbyggere.

Gjennom automatiserte hente-/ tømmeanordninger på innsamlingsbiler i småhusbebyggelse (bl.a. sidelastere og containere for bunntømming) kan man forbedre arbeidsmiljøet betydelig. Tilsvarende gjelder for nedgravde løsninger/ avfallssug. Hvis det blir aktuelt med fremsetting av småbeholdere, vil ulempen være en lavere servicegrad. Hyppigere tømminger kan imidlertid motvirke dette og gi økt servicegrad.

Resultatmål - Kostnadseffektivitet

- Renovasjonsordningen for husholdningsavfall skal være kostnadseffektiv, målt opp mot sammenlignbare byer i Norge (byer som har tilsvarende mål om gjenvinning og utsortering av farlig avfall).

Oppsamlingssystemer som er nedgravde, vil medføre betydelige investeringskostnader ved innføring. Men nedgravde oppsamlingssystemer med større beholdervolum vil være betydelig mer effektive enn vanlige små plastbeholdere, noe som medfører lavere driftskostnader. I tillegg vil man kunne benytte overflatearealer til andre formål.

Trondheim kommune

Ved innføring av nedgravde løsninger er det vanlig i andre byer/kommuner at utbygger/eiendomsbesitter bærer investerings-/ utbyggingskostnadene direkte, mens drift- og vedlikeholdskostnader dekkes over det kommunale avfallsgebyret. Handlingsplan for husholdningsavfall vil inneholde nærmere kostnadsoverslag og beskrive kostnadsfordeling og ansvarsgrensesnitt mellom abonnent og kommune. Det vil bli utarbeidet gebyrsatser for nye oppsamlingsløsninger, tilpasset effektiviteten som oppnås. Kommunen må gjennom sin planlegging og innføring kunne dokumentere at nye løsninger er til det beste for kundene. Kommunen må sette av tilstrekkelige ressurser til kommunikasjon og holdningsskapende arbeid i forbindelse med eventuelle omlegginger. Kostnadene ved bygging og drifting av returpunkt og ny gjenvinningsstasjon må finansieres over gebyret.

Det er ikke lagt opp til effektiviseringstiltak som går ut over arbeidsmiljøet for renovatørene. Tvert i mot ligger det an til mange tiltak som skal gi forbedringer, bl.a. mer automatisert innsamling av avfall.

Resultatmål - Farlig og smittefarlig avfall

- Praktisk talt alt farlig avfall fra husholdninger og virksomheter skal leveres til godkjent mottak.
- Rådmannen skal oppjustere målet for antall kilo innsamlet farlig avfall per innbygger i tråd med den til enhver tid gjeldende definisjon av farlig avfall.
- Trondheim kommune skal oppfordre statlige myndigheter til å gjennomføre et prøveprogram for å avklare om brannrester skal regnes som farlig avfall eller ordinært avfall.
- Praktisk talt alt smittefarlig helseavfall fra næringsvirksomheter skal leveres til forsvarlig behandling.
- Kommunen skal sørge for hygienisk forsvarlig innsamling og behandling av husholdningsavfall og sørge for at det finnes hygienisk forsvarlige løsninger for avfall som utgjør en potensiell smittefare, f.eks døde dyr.

Konsekvenser – Farlig og smittefarlig avfall

Selv en liten økning i mengden innsamlet farlig avfall vil ha betydning for å redusere utslipp av farlige stoffer. Det er derfor viktig å sette inn tiltak rettet mot både husholdninger og næringsliv.

Kommunen må hvert år ha klare arbeidsmål for innsamling av farlig avfall fra husholdningene, og legge opp informasjonsstrategier i forhold til dette. Samtidig må det legges bedre til rette for at man kan levere fra seg farlig avfall på en enkel måte. Den planlagte gjenvinningsstasjonen på østsiden av byen, vil hjelpe noe. Evaluering av dagens tilbud med henting av rød boks og bringetilbud med miljøstasjoner vil bli evaluert i handlingsplan for husholdningsavfall.

Hvis kommunen skal kunne føre tilstrekkelig tilsyn med farlig avfall - bl.a. bygg- og anleggsavfall - må det settes av tilstrekkelige ressurser. Dette kan finansieres gjennom saksbehandlingsgebyr for bygg- og anleggsavfall.

Resultatmål - Forsøpling

Trondheim skal fremstå som en ren og ryddig by uten sjenerende forsøpling i bybildet, langs veinettet, i friområder eller ved returpunkter.

Konsekvenser - Forsøpling

Trondheim kommune

Kommunen har nylig inngått avtale med Næringsforeningen om vegg-til-vegg rydding i sentrum. Dette vil sannsynligvis avhjelpe situasjonen i dette området. Næringsforeningen finansierer ekstra kostnader for kommunen for å oppfylle de næringsdrivendes plikt til å unngå forsøpling. Dette er ikke en blankofullmakt til forsøpling, bestemmelsene om forsøpling i både forurensningsloven og politivedtektene gjelder som før.

I tillegg må kommunen må sette av ressurser til

- Opprydding i sentrumsområder
- Samarbeid med andre aktører om holdningsskapende arbeid
- Myndighetsutøvelse
- Opprydding på egen grunn
- Opprette ny(e) gjenvinningsstasjoner og oppgradere returpunkter (for husholdningsavfall)

Resultatmål - Andre uavklarte forhold

- Eksisterende ulovlige deponier skal sikres i forhold til ras- og forurensningsfare, og istandsettes for å avbøte skade på naturverdier og friluftsliv.
- Snødeponiene i Trondheim skal lokaliseres slik at de genererer minst mulig transport og er så lite skjemmende som mulig.
- Kommunen skal sørge for at det er tilstrekkelige arealer tilgjengelig for deponiløsninger og eventuelt mellomlager for rene og forurensede masser, snødeponier og avfallsdeponier - om nødvendig i samarbeid med nabokommunene.
- Arealbruk og bygningskonstruksjoner på nedlagte kommunale deponier skal innrettes slik at man unngår helseskade hos beboer og arbeidstakere.
- Kommunen skal etablere rutiner for systematisk og risikobasert avfallstilsyn.

Konsekvenser – Andre uavklarte forhold

Ulovlighetsoppfølging er tid- og ressurskrevende, men nødvendig for å gjennomføre en byutvikling i tråd med politiske beslutninger. Prioritering av oppfølging av ulovlige deponi må vurderes i forhold til andre ulovlighetssaker.

Planlegging og etablering av deponier kan finansieres slik at det er avfallsbesitter som ved deponiavgiften betaler utredningen.

Å sette inn bestemmelser og retningslinjer om avfall i arealplanleggingen vil ikke gi økte kostnader i planleggingsfasen.

Å legge fram retningslinjer for myndighetsutøvelse vil kreve noe tid fra administrasjonen. I mange tilfeller kan selve tilsynet finansieres med saksbehandlingsgebyr.

Prosess for arbeidet med avfallsplanen

Avfallsplanen har vært utarbeidet av Miljøenheten og Trondheim byteknikk. De delene av planen som omfatter husholdningsavfall, har vært utarbeidet i tett dialog med Renholdsverket.

For å få innspill og å kvalitetssikre planen har det vært gjennomført 3 møter med en kommunal referansegruppe, 2 møter med eksternt samrådsgruppe og 2 møter med nøkkelpersoner på Renholdsverket, samt ett møte med ledelsen for Miljøenheten, Byteknikk og Renholdsverket.

Trondheim kommune

Kommunal referansegruppe har hatt representanter fra:

- Boligkontoret
 - Byggesakskontoret
 - Byplankontoret
 - Renholdsverket
 - Trondheim brann- og redningstjeneste
 - Trondheim bydrift
 - Trondheim eiendom
 - Trondheim havn
 - Trondheim parkering
-

Ekstern samrådsgruppe har hatt representanter fra:

- Avfallsentreprenører
 - Bondelaget
 - Bygningsentreprenører
 - Dagligvarehandel
 - Eiendomsbransjen
 - Forbrukerrådet
 - Miljøorganisasjoner
 - TOBB
 - Trondheim Næringsforening
 - Velforeninger
-

Formannskapet vedtok 13.03.07 å legge avfallsplanen på høring med frist 10. april (F-sak 79/02). En del høringsinstanser ba om utsatt frist og fikk dette. De fleste synspunktene fra høringsuttalelsene er det naturlig å ta med inn i arbeidet med handlingsplaner og i kommunens daglige arbeid med avfall. Oppsummering av høringsuttalelsene, med kommentarer fra Rådmann er vedlagt.

Rådmannen i Trondheim, 11.06.07

Håkon Grimstad
kommunaldirektør

Thorbjørn Bratt
Miljødirektør

Vedlegg: Kommunal plan for avfall og avfallsreduksjon, kortversjon
Oppsummering av høringsuttalelser

Utrykt vedlegg: Kommunal plan for avfall og avfallsreduksjon, utvidet versjon