

Saksframlegg

POLITISK ORGANISERING FRA 2011

Arkivsaksnr.: 09/20729

::: Sett inn innstillingen under denne linja

Forslag til vedtak:

1. Formannskapet vedtar framlagte forslag til mandat for utredningen av det politiske systemet i Trondheim kommune.
2. Utredningen legges fram senest 15.februar 2010.
3. Det nedsettes en styringsgruppe på 5 personer. Referansegruppa består av gruppeledermøtet.
4. Til styringsgruppe velges:

- 1.

- 2.

- 3.

- 4.

- 5.

Vara for 1-3:

- 1.

- 2.

Vara for 4-5:

- 1.

- 2.

::: Sett inn innstillingen over denne linja

[... Sett inn saksutredningen under denne linja](#)

Saksutredning:

Bakgrunn:

Bystyret vedtok i sak 37/09 følgende:

Som føring i vedtatt budsjett er lagt inn at det skal ses på kostnadsnivået totalt, fordeling mellom partier i forhold til størrelse og forholdet mellom frikjøp og tilskudd til partiarbeid.

Saken skal utrede mulig reduksjon i antall bystyremedlemmer, formannskapsmedlemmer, ikke lovpålagte komiteer og utvalg, samt prinsipper for godtgjøring.

Ordføreren vil anbefale at flest mulig spørsmål utredes i denne utredningen, slik at bystyret står fritt i å fatte de nødvendige vedtak når saken kommer til behandling. Derfor vil det forberedende arbeide være å sikre at alle spørsmål blir utredet og at ulike modeller skisseres. Ordføreren vil etter at utredningen er ferdigstilt legge fram innstilling for bystyret til behandling.

Fakta:

Trondheim bystyre består av 85 representanter og er den største direkte folkevalgte forsamling i Norge etter Stortinget. Trondheim har imidlertid ikke bydelsutvalg slik andre byer har valgt. Trondheim er også den største byen som styres etter formannskapsprinsippet og ikke gjennom parlamentarisme.

Trondheim kommune har ikke hatt en totalgjennomgang av det politiske systemet siden bystyret behandlet sak 75/92 "Spørsmål om innføring av parlamentarisme" 13.06.1992. Det har gjennom årene blitt gjort endringer og justeringer på enkeltområder. Parlamentarisme har blitt tatt opp gjennom flere interpellasjoner i bystyret.

De førende prinsipper fra 1992 om arbeidsfordelingen mellom formannskap, komiteer og bystyret ligger imidlertid fast også i dagens system. Spørsmål om parlamentarisme ble utredet grundig i en rapport datert september 1998. Dette arbeidet kan oppdateres og kan gå inn i totalutredningen.

I 2009 er budsjett for politisk virksomhet kr 965.000 lavere enn i 2008. Budsjettet for 2010 legger opp til en innsparing på kr 1,64 mill i forhold til rammen gitt for 2011 i vedtatt økonomiplan.

Bystyret har i sak 37/09 lagt føringer i krav om innsparing fra 2011 som medfører at styringssystemet må diskuteres for å redusere kostnader. Kostnader knyttet til drift er skåret så tøft for 2009 at gjennomgangen for kommende år bør overføre noe mer til drift. Det er uheldig at nærmest hele budsjettet går til godtgjøringer og lønn, og ikke gir rom for politisk aktivitet for øvrig.

I sak 37/09 forutsettes det at ordføreren legger frem sak for bystyret i løpet av vinteren 2009/10.

Kommentarer:

Ordføreren foreslår at det nedsettes en politisk sammensatt styringsgruppe for utredningen.

Styringsgruppen skal sørge for at både partier, komiteer og utvalg blir hørt og gir innspill i hva som skal utredes. Oppdraget er å utrede så bredt at bystyret står rustet til å vurdere alle spørsmål på grunnlag av utredningen og ordførerens innstilling i saken. Det er en fordel at utredningen er så åpen som mulig, derfor legges det ikke opp til at styringsgruppen skal innstille på modell, men derimot sørge for at flere mulige

Trondheim kommune

modeller utredes. Dette er også en forutsetning i forhold til å nedsette en bredes mulig gruppe uten at den blir for stor. Dermed kan forhåndstallsprinsippet

fravikes, nettopp fordi det ikke skal innstilles på en bestemt modell. Dette må komme gjennom ordførerens innstilling og arbeidet i komiteer og bystyrets beslutning.

Ordføreren har drøftet hovedprinsippene og organisering i gruppeledermøte 31.august då. Ordføreren legger derfor fram vedlagte mandat og foreslår en styringsgruppe på 5 personer med gruppeledermøtet som referansegruppe. Det forutsettes at styringsgruppa orienterer referansegruppa jevnlig.

Vi har gjennom bystyresak 84/09, behandlet 18.06.2009, hatt en gjennomgang av ikke lovpålagte utvalg, og i sak 94/09 fattet vedtak ut fra konsekvensene av ny Plan og bygningslov. Disse peker på behov for vurdering av utvalga og arbeidsfordeling i forhold til Bygningsråd mv. Dette må også tas inn i utredningen. Selv om vi har en rekke lovpålagte utvalg, kan det være grunn til å gjennomgå hvordan disse fungerer og hvordan de eventuelt kan organiseres for å styrke arbeidet. Dette både i forhold til de politiske organene, men også i forhold til saksforberedende og utøvende arbeid hos rådmannen. Antall medlemmer i utvalg må også vurderes.

Det er ikke gjennomført en prinsipiell gjennomdrøfting av godtgjøring for hele systemet. Derfor bør også prinsipper for dette tas opp i utredningen. Det betyr ikke fastsetting av kronebeløp, noe bystyret gjør etter forslag fra godtgjøringsutvalget. Derimot bør prinsipper som hva skal ligge til grunn for godtgjøring, honorar fra styrer/råd for politikere som er heltidslønnet av kommunen i kommunale selskap, prinsipper rundt godtgjøring av valgmedarbeidere som hever kommunal lønn i tillegg til godtgjøring mens privatansatte blir trukket i lønn osv. Det er en rekke prinsipielle spørsmål bystyret bør se i sammenheng og diskutere på generelt grunnlag. Totalomfanget av godtgjøring veid opp mot drift av politiske organer bør også vurderes.

Ressurstilgang for utredningen styres av ordføreren, utvalgets leder og rådmannen. Ressurser fra både bystyresekretariat og rådmann er nødvendig for en slik bred utredning. Utredningen skal gjennomføres på 6 mnd og vil derfor ha behov for utredningskapasitet langt ut over det bystyresekretariatet har mulighet til å stille. Det er ikke aktuelt å kjøpe inn utredningskapasitet i den økonomiske situasjonen kommunen er i. Ordføreren vurderer at kommunen har kompetansen internt og vil sammen med leder og rådmannen avklare behov og omfang av ressurser som stilles til disposisjon. Leder for styringsgruppen og ordføreren har ansvar for å avklare økonomiske spørsmål tilknyttet utredningen.

Endelig rapport fra arbeidsgruppen må leveres 15. februar 2010, slik at saken kan legges fram av ordføreren før påske. Dette er nødvendig for å få vedtak på bystyrets sammensetning, som vil være viktig før partiene går i gang med nominasjonsprosessene fram mot valget i 2011.

... Sett inn saksutredningen over denne linja

Ordføreren i Trondheim, 07.09.2009

Rita Ottervik
Ordfører

Vedlegg: Mandat for styringsgruppen

MANDAT FOR STYRINGSGRUPPE – POLITISK ORGANISERING

1. Rolle og ansvar

Styringsgruppa skal sørge for at utredningen blir et bredt og godt grunnlag for bystyrets beslutning av ny politisk organisering fra 2011. Gruppa skal ikke innstille på en modell, men sørge for at flere ulike modeller blir utredet. Ordfører, styringsgruppas leder og rådmannen avklarer ressursbruk.

2. Omfang og avgrensning

Gjennomgangen skal utrede blant annet størrelsen på bystyret, komiteer, formannskap og utvalg. Det skal også utredes arbeidsfordelingen mellom de ulike organene, samt ulike hovedmodeller for styring. Utredningen skal også utrede utvalg og komiteers arbeid, sammensetning, samt forhold til rådmannen.

Styringsgruppa skal sikre dialogen med partiene, gruppene i bystyret, komiteene og utvalga. Styringsgruppen skal også sikre at innspill og synspunkter fra rådmannen der denne er berørt, innarbeides i utredningen.

3. Økonomiske forhold

Medlemmer av styringsgruppa får ikke godtgjøring for arbeidet. Det enkelte parti har grupperessurser som kan disponeres til dette hvis man velger å ikke benytte seg av noen som allerede har frikjøp. Administrative kostnader for utvalget innarbeides innenfor politisk område sitt vedtatte budsjett. Leder for gruppa avklarer med ordfører kostnader ut over alminnelige driftskostnader.

Ordfører, styringsgruppas leder og rådmann avklarer ressursbruk. Det benyttes interne krefter hos bystyresekretariat og rådmann. Utredningen forutsettes å skje innenfor allerede vedtatte økonomiske rammer.

4. Tidsavgrensning

Utredningen leveres senest 15.februar. Utredningen er fra det tidspunktet et offentlig dokument. Dokumentet er en del av saken som ordføreren fremmer for bystyret før påske.