

Saksframlegg

BARNE- OG UNGDOMSTILTAK I STØRRE BYSAMFUNN 2011 - TILSKUDD TIL TILTAK

MOT FATTIGDOM BLANT BARN, UNGE OG FAMILIER

Arkivsaksnr.: 10/41041

::: Sett inn innstillingen under denne linja

Forslag til vedtak:

Formannskapet i Trondheim kommune slutter seg til de vurderinger som er gjort i rådmannens saksframlegg, og anbefaler følgende prioritering av søknader for 2011 til Barne- og likestillingsdepartementet på tilskuddsordningen "Tilskudd til tiltak mot fattigdom blant barn, unge og familier":

Søker	Aktivitet	Søknads- sum	TK- forslag	TK- prio	Ny/ videre
Sum totalt:		5 277 000	1 595 000		
Kolstad fotball	Camp Kolstad	150 000	150 000	1	Videre
Feliz gym	Feliz og ungdommer	125 000	125 000	2	Ny
Kirkens bymisjon	TROFAST	100 000	80 000	3	Videre
Skoggruppa på Lademoen	Skoggruppa på Lademoen	130 000	120 000	4	Videre
Kulturenheten	Ferietiltak	500 000	400 000	5	Videre
Kulturenheten	Barnekultur Østbyen	160 000	150 000	6	Videre
Ungdomsenheten	Sommerjobbprosjektet	220 000	170 000	7	Videre
Åsheim ungdomsskole	Helhetlige tiltak mot fattigdom der brukeren er	382 000	200 000	8	Videre
Salem menighet	22B kontaktsenter	200 000	100 000	9	Ny
Foreningen for fangers pårørende	Tilbud for barn, unge og familier som har et familiemedlem i fengsel	300 000	50 000	10	Videre
Ungdomsenheten	Ferie- og fritidstiltak for Utekontaktens målgruppe	80 000	50 000	11	Videre
Kolstad håndball	Håndball for alle-fondet	50 000	0	-	Ny
Ungdomsenheten	Guttegruppe	40 000	0	-	Ny
Helse- og velferdskontor Heimdal	Fattigdomsbekjempelse i Heimdal bydel	1 000 000	0	-	Ny
Kulturenheten	Kulturverksted og dyrekubb	65 000	0	-	Ny
BFMF	Barn i fattige familier	600 000	0	-	Ny
Kirkens bymisjon	Home Start-familiekontakten	365 000	0	-	Ny
BFØT	Tett på - fra nikking til handling	600 000	0	-	Ny
Flerkulturell ungdom (SUOT)	Ny mulighet	160 000	0	-	Ny
Lilleby skole	Gla'sommer	50 000	0	-	Ny

::: Sett inn innstillingen over denne linja

... Sett inn saksutredningen under denne linja

Saksutredning:

Saken inneholder forslag til Trondheim kommunes anbefaling av søknader til Barne- og likestillingsdepartementet, angående midler fra tilskuddsordningen "Barne- og ungdomstiltak i større

Trondheim kommune

bysamfunn; Tiltak mot fattigdom blant barn, unge og familier" i 2011 ("fattigdomsmidlene").

Bakgrunn

Trondheim kommune har i flere år søkt Barne- og likestillingsdepartementet om støtte til tiltak mot fattigdom. Både kommunale enheter og eksterne/frivillige organisasjoner kan tildeles støtte. For 2010 ble det gitt et samlet tilskudd på kr 1 420 000 fordelt på 10 ulike tiltak. Dette er en nedgang på kr 150 000 i forhold til året før.

Staten bevilger tilskudd til 23 bykommuner. Posten "Barne- og ungdomstiltak i større bysamfunn" er inndelt i 4 ulike tilskuddsordninger. Foruten fattigdomssatsingen finnes: "Spesialsatsing på ungdomstiltak i de 4 største byene", "Tilskudd til ungdomstiltak i 19 bykommuner" (ikke de 4 største byene), samt "Tilskudd til strakstiltak".

Fra Tilskudd til tiltak mot fattigdom kan det søkes støtte til følgende:

- Ferie- og fritidstiltak rettet mot barn, unge og familier berørt av fattigdomsproblemer
- Tiltak som bidrar til arbeidsmarkedstilknytning for unge med liten eller mangelfull utdanning
- Langsiktige og samordnende tiltak som motvirker marginalisering av barn og unge som berøres av fattigdomsproblemer. Tiltakene skal ta sikte på å utvikle arbeidsformer og metoder som bidrar til åpne og inkluderende sosiale arenaer for målgruppen

Det gis ikke støtte til prosjekter som inngår som en del av skolens tilbud i skoletiden, eller til tiltak som er å anse som del av kommunenes ordinære ungdomsarbeid. Det gis heller ikke støtte til klientrettede tiltak eller tiltak av behandlende karakter.

Søknadene skal sendes via kommunen, som foretar en administrativ behandling av disse. Søknadene også skal vurderes og prioriteres på politisk nivå i kommunene. Søknader og anbefalt prioritering skal deretter oversendes departementet innen 10. januar 2011. Departementet behandler så søknadene på nytt, og vedtar den endelige fordelingen av tilskuddene. Det gis tilskudd for ett år av gangen. Uttalelse fra Ungdommens bystyre ettersendes til departementet, da møtedatoene for UB ikke har gjort det mulig å innhente slik uttalelse innen departementets frist utløper.

Trondheim kommune har ved flere anledninger påpekt ovenfor departementet det uhensiktsmessige i at søknadene skal prioriteres lokalt administrativt og politisk, før vedtak i departementet. En ordning tilsvarende den som gjelder for "Spesialsatsing på ungdomstiltak", der de fire største byene får et rammetilskudd og selv foretar fordeling etter politisk behandling, har blitt foreslått fra Trondheim kommunes side. Dette har vært gjort både fra administrativt hold ved flere anledninger, og sist gjennom formannskapetets vedtak i sak 4/10 (omhandlende anbefalt prioritering av midler for 2010). Disse framstøtene har til nå ikke fått gjennomslag i departementet.

Fakta

Ungdomspolitiske vedtak

Følgende vedtatte strategier er lagt til grunn som overordnede føringer for rådmannens forslag til anbefalt prioritering av søknadene for 2010, sammen med statens retningslinjer for tilskuddsordningen:

- tiltakene tilrettelegges slik at de inkluderer alle ungdommer
- ungdom trekkes med i alle ledd, fra planlegging til gjennomføring

Trondheim kommune

- det tilrettelegges arenaer både i bydeler og sentrum
- det skal samarbeides om målrettet forebyggende innsats
- tjenesten skal fokusere på kompetanseutvikling, ny kunnskap og kvalitetsvurdering

Statlige føringer for støtte til barne- og ungdomstiltak

Formålet med tilskuddsordningen er å bedre oppvekst- og levekårene for barn og unge i de utvalgte byene. Departementet støtter tiltak og prosjekter som retter seg mot barn og ungdom med spesielle behov, samt utsatte ungdomsgrupper og ungdomsmiljøer. Tiltak og prosjekter som fremmer integrering av ungdom med innvandrebakgrunn skal ha høy prioritet. Disse bør inngå i en helhetlig og samordnet barne- og ungdomspolitik.

De omsøkte tiltakene skal holde faglige mål, og forøvrig være i tråd med de retningslinjer som er knyttet til denne tilskuddsordningen.

Statens retningslinjer for tilskuddsordningen følger som vedlegg.

Søknader 2011

Det foreligger i alt 20 søknader, hvorav 9 er søknader om videreføring av tiltak som har mottatt støtte i 2010. De resterende er enten nye tiltak, eller tiltak som har mottatt støtte tidligere år. Samlet søknadssum for 2011 er kr 5 277 000. En oversikt med kortfattet informasjon om søknadene følger som vedlegg (samleskjema). Samtlige søknader følger som uttrykt vedlegg.

Vurdering

Søknader som anbefales prioritert:

Til grunn for rådmannens vurdering er følgende vektlagt:

- Barne- og likestillingsdepartementets retningslinjer følges,
- det skal tilstrebes balanse mellom bydelsbaserte og byomfattende tiltak,
- geografisk spredning av tiltakene tilstrebes,
- tilbakemeldinger angående gjennomføring av tiltak med støtte i 2010,
- tiltakene ses i sammenheng med Barnepakken, Ungdomspakken og kommunens øvrige satsing på barne- og ungdomstiltak.

Med utgangspunkt i det ovenstående foreslår rådmannen at følgende søknader anbefales prioritert for 2011:

- 1) Kolstad fotball; "Camp Kolstad". Målgruppe er barn i alder 10-12 år, både etnisk norske og andre. En stor andel av deltakerne kommer fra hjem med ulike sosioøkonomiske utfordringer. Tiltaket er en aktivitet som går ut over det man normalt kan forvente fra et idrettslag. Dette skjer i et område med stor innvandrertetthet, og der det er behov for denne typen tilbud. Tiltaket skjer i samarbeid med flere andre parter, blant annet Boxåpner (Kulturenheten). Tiltaket har mottatt støtte fra denne ordningen siden 2007.
- 2) Feliz gym; "Feliz og ungdommer". Målgruppe er ungdom i alder 12-25 år, med spesielt fokus på ungdom berørt av fattigdomsproblematikk. I likhet med Kolstad fotball er dette en klubb som ønsker å ta et ansvar ut over det rent idrettslige. De har i noen år mottatt tilskudd fra kommunens egne midler til ungdomstiltak. For å kunne gi klubben et videre løft foreslås det at Feliz anbefales prioritert på fattigdomsmidlene. Trondheim kommune har anbefalt ovenfor departementet å gi

Trondheim kommune

klubben prioritet ved flere anledninger de senere årene, men dette har så langt ikke blitt tatt til følge.

- 3) Kirkens Bymisjon; "Trofast". Målgruppe er enslige forsørgere og familier med lite nettverk, med barn i alder 0-12 år. Fattigdomsmidlene blir benyttet for å opprettholde tilbudet Trofast, som gis ved Kolstad barnehage og på Møllenberg. Trofast har fått tildelt midler fra denne ordningen siden 2009.
- 4) Skoggruppa på Lademoen: "Skoggruppa på Lademoen". Målgruppe er barn og ungdom på Lademoen som i liten grad deltar i andre tilbud. Rådmannen vurderer dette som et viktig tilbud i en bydel som scorer dårlig på levekårsundersøkelser. Skoggruppa samarbeider tett med andre aktører i bydelen (skole, velforening, Kulturenheten), og gir et meget positivt tilbud til barn og unge. Skoggruppa oppgir selv at mange av deltakerne ellers ikke har mulighet til å delta i denne typen tilbud. Tiltaket har mottatt tilskudd fra denne ordningen siden 2007.
- 5) Kulturenheten; "Ferietiltak". Kulturenheten søker samlet for flere ulike ferietilbud for barn og ungdom i 2011. Man samarbeider blant annet med Barne- og familietjenesten for å nå de i målgruppen som er berørt av fattigdomsproblematikk. Det er en særskilt satsing på bydelene Heimdal og Østbyen. Rådmannen foreslår at tilskudd økes i forhold til 2010-nivå. Ferietiltak i regi av Kulturenheten har mottatt tilskudd helt siden tilskuddsordningen ble innført i 2003.
- 6) Kulturenheten; "Barnekultur Østbyen". Målgruppe er barn fra familier med lav inntekt, med spesielt fokus på de som i liten grad deltar i andre tilbud. Tiltaket er tidligere år omtalt som "Nettverk Lademoen". Det tilbys aktiviteter og kurs rettet hovedsakelig mot barn fra Lademoen og Bispehaugen skoler. Utstrakt tverrfaglig samarbeid, blant annet for å nå ut til de i målgruppa som er berørt av fattigdomsproblematikk. Tiltaket er støttet fra denne ordningen hvert år siden 2003.
- 7) Ungdomsenheten; "Sommerjobbprosjektet". Målgruppe er ungdom med psykososiale vansker og som er under tiltak i regi av Ungdomsenheten. Tiltaket har mottatt tilskudd fra denne tilskuddsordningen siden 2007. Man har gjort seg meget gode erfaringer i forhold til å skaffe sommerjobb til ungdommene, og det er etablert godt samarbeid med næringslivet.
- 8) Åsheim ungdomsskole; "Helhetlige tiltak mot fattigdom der brukeren er" (tidligere "Samordna tiltak mot fattigdom"). Målgruppe er elever fra fattige familier, minoritetsspråklige elever og elever med stort frafall. Med tanke på å motvirke frafall ved overgang til videregående skole, er det etablert tverrfaglige samarbeidstiltak både i forhold til skole og fritid. Ungdommer som i liten eller ingen grad har hatt fritidstilbud har blitt veiledet og fulgt opp i forhold til dette. Tiltaket har blitt støttet fra denne ordningen siden 2008.
- 9) Salem menighet; "22B". Målgruppen er ungdom i alder 15-23 år som oppholder seg mye i Trondheim sentrum, står i fare for negativ utvikling i forhold til rus og kriminalitet og som er i ferd med å falle utenfor viktige arenaer som hjem, skole/arbeid og en aktiv fritid. Formål er å bidra til å bedre oppvekst- og levekår for ungdommene, forebygge uønsket sosial atferd og å legge til rette for en sunn og positiv utvikling for den enkelte. Tiltaket mottok i perioden 2007-2009 prosjektmidler fra ordningen "Spesialsatsing på ungdomstiltak", men har ikke blitt prioritert fra fattigdomsmidlene tidligere. Salem/22B får også økt tilskuddet fra Trondheim kommune til kr 297 000 i 2011 (kr 85 000 i 2010).

- 10) Foreningen for fangers pårørende; "Tilbud for barn, unge og familier som har et familiemedlem i fengsel". Målgruppe er barn, unge og familier som har et familiemedlem eller andre nærstående i fengsel. Gjennom tiltaket ønsker man å motvirke at barn og ungdom marginaliseres på grunn av fattigdom forårsaket av den situasjonen som familien er i. Dette skal skje både gjennom aktivitetstilbud, samtaler, møtested m.m.

Det søkes om kr 300 000 fra denne ordningen. Dette skal gå til delvis dekning av lønns- og driftsutgifter knyttet til lokalavdelingen, samt et mindre beløp til aktiviteter for barn og unge. Rådmannen foreslår at kommunens anbefaling er et tilskudd på kr 50 000, som skal gå til det som omfatter aktiviteter for barn og unge, samt diverse drifts-/administrasjonskostnader knyttet til dette. Rådmannen mener at det ikke vil være riktig å prioritere midler fra denne ordningen til å finansiere ren drift av organisasjonens lokalavdeling i Trøndelag. Dette må søkes finansiert på andre måter, da det ellers vil innebære en forskjellsbehandling i forhold til en rekke andre organisasjoner.

Rådmannen ønsker her å bemerke at det har vært uenighet mellom Trondheim kommune og departementet omkring den praksis departementet tidligere har hatt, der midler som skal gå til lokale aktiviteter og utviklingstiltak, gis til opprettelse av lokalavdelinger for nasjonale organisasjoner. Dette dreier seg om tilfeller der departementets vedtak har vært i strid med hva som har vært anbefalt fra Trondheim kommune, og på bekostning av andre søkere som kommunen har anbefalt at departementet prioriterer.

- 11) Ungdomsenheten; "Ferie- og fritidstiltak for Utekontaktens målgruppe". Målgruppe er ungdommer som Ungdomsenheten blir kjent med gjennom sitt oppsøkende arbeid i Trondheim sentrum (Utekontakten), eller som søker rådgivningstjeneste hos Ungdomsenheten. Gjennom ulike aktiviteter og turer skal ungdommene få kunnskap om de muligheter som er i byen og nærområdene. Det legges vekt på å gi ungdommene mestringsopplevelser gjennom deltagelse i de ulike aktivitetene.

Søknader som ikke anbefales prioritert.

De øvrige søknadene anbefaler rådmannen ikke gis prioritet. Dette er med bakgrunn i følgende:

- søknadene tilfredsstillers ikke departementets kriterier,
- søknadene er ikke tilstrekkelig målrettet i forhold til målgruppe,
- søknadene gir ikke god nok informasjon i forhold til aktivitet, formål eller målgruppe,
- aktiviteten forutsettes inkludert i annet tiltak som anbefales prioritert,
- tiltaket har mottatt tilskudd tidligere, men rådmannen vurderer ikke kunne gi tiltaket prioritet i 2011.

Dette på bakgrunn av forhold knyttet til drift som ikke vurderes som tilfredsstillende,

- tiltaket er å anse som ordinær virksomhet hos søker

Konklusjon

På bakgrunn av de overnevnte vurderinger foreslår rådmannen at følgende anbefalte prioritering av midler til tiltak mot fattigdom blant barn, unge og familier i Trondheim oversendes Barne- og likestillingsdepartementet:

Søker	Aktivitet	Søknads - sum	TK- forslag	TK- prio	Ny/ videre
Sum totalt:		5 277 000	1 595 000		

Trondheim kommune

Kolstad fotball	Camp Kolstad	150 000	150 000	1	Videre
Feliz gym	Feliz og ungdommer	125 000	125 000	2	Ny
Kirkens bymisjon	TROFAST	100 000	80 000	3	Videre
Skoggruppa på Lademoen	Skoggruppa på Lademoen	130 000	120 000	4	Videre
Kulturenheten	Ferietiltak	500 000	400 000	5	Videre
Kulturenheten	Barnekultur Østbyen	160 000	150 000	6	Videre
Ungdomsenheten	Sommerjobbprosjektet	220 000	170 000	7	Videre
Åsheim ungdomsskole	Helhetlige tiltak mot fattigdom der brukeren er.	382 000	200 000	8	Videre
Salem menighet	22B kontaktsenter	200 000	100 000	9	Ny
Foreningen for fangers pårørende	Tilbud for barn, unge og familier som har et familiemedlem i fengsel	300 000	50 000	10	Videre
Ungdomsenheten	Ferie- og fritidstiltak for Utekontaktens målgruppe	80 000	50 000	11	Videre
Kolstad håndball	Håndball for alle-fondet	50 000	0	-	Ny
Ungdomsenheten	Guttegruppe	40 000	0	-	Ny
Helse- og velferdskontor Heimdal	Fattigdomsbekjempelse i Heimdal bydel	1 000 000	0	-	Ny
Kulturenheten	Kulturverksted og dyrekлубb	65 000	0	-	Ny
BFMF	Barn i fattige familier	600 000	0	-	Ny
Kirkens bymisjon	Home Start-familiekontakten	365 000	0	-	Ny
BFØT	Tett på - fra nikking til handling	600 000	0	-	Ny
Flerkulturell ungdom (SUOT)	Ny mulighet	160 000	0	-	Ny
Lilleby skole	Gla'sommer	50 000	0	-	Ny

Rådmannen i Trondheim, 10.1.11

Morten Wolden
kommunaldirektør

Roald Birkelund
rådgiver

Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift

Vedlegg:

- Rundskriv fra Barne- og likestillingsdepartementet
- Samleskjema med oversikt over søknader
- De enkelte søknader

... Sett inn saksutredningen over denne linja