

Saksframlegg

KOMMUNALE TILSKUDD TIL LAG - ORGANISASJONER - TILTAK

Arkivsaksnr.: 10/18813

Forslag til vedtak/innstilling:

- Bystyret vedtar de forslag til endringer av tilskudd og tilskuddsordninger som er omtalt i saken, herunder følgende felles rammeverk for kommunens tilskuddspolitik:
 - Satsningsområder for tildeling av de ulike tilskuddene fastsettes i budsjett/økonomiplan.
 - Tildeling av tilskudd under 100 000 kroner delegeres rådmannen.
 - Tildeling av tilskudd skal vurderes i forhold til kommunens vedtatte planer.
 - Det innføres tidsavgrensning av faste tilskudd (3-5 år) og evaluering av aktivitet.
 - Det etableres datasystem for håndtering av alle tilskuddsordningene.
- Rådmannen bes legge fram sak om retningslinjer for kommunens tilskuddsordninger senest i løpet av 3. kvartal 2011, slik at disse kan tre i kraft med virkning fra 2012.
- Rådmannen bes legge fram sak om system for evaluering av tilskuddsmottakere på fast budsjettpost i løpet av 2011, slik at dette kan tre i kraft med virkning fra 2012.

1. BAKGRUNN

Ved behandling av budsjettet for 2010 vedtok bystyret følgende:

Trondheim kommune gir økonomisk støtte til mange forskjellige lag, organisasjoner og tiltak. Mye av dette er historisk begrunnet. Vi ønsker å gi støtte mer treffsikkert i forhold til våre mål, og ber om en totalgjennomgang av kriterier for tildeling av støtte, og hvilke lag og organisasjoner vi gir støtte til. Prinsippet må være at vi støtter lag og organisasjoner som er avhengig av støtte og/eller som yter viktige oppgaver for samfunnet. Rådmannen bes fremme en sak for bystyret med en totalgjennomgang av ulike tilskudd, inkludert kulturfondet, til lag, organisasjoner og andre tiltak. Saken må legges fram første halvår 2010, slik at de nye kriteriene ligger til grunn for søknader fra organisasjonene fra 2011.

Saken er en gjennomgang av kommunens tilskudd til lag og organisasjoner innen områdene kultur, idrett, næring, helse og velferd, oppvekst og utdanning og byutvikling. I saken fremmes det forslag til endringer både i forhold til kommunens faste tilskudd til lag og organisasjoner og kommunens ulike søknadsbaserte tilskuddsordninger.

2. HØRING

Saken ble lagt fram for formannskapet 7.9.10 (sak 258/10). Formannskapet vedtok å sende saken på høring til berørte parter og miljøer.

2.1 Høringsrunde

Trondheim kommune

Høringen ble kunngjort i Adresseavisen og på Trondheim kommunes nettsider 23.9.10 med høringsfrist 20.10.10. I tillegg ble informasjon spredd via andre informasjonskanaler. Det ble også sendt ut et sammendrag av endringsforslagene i saken, dette ble også oversatt til engelsk. Idrettsrådet fikk utsatt høringsfrist til 15.11.10 pga feil ved utsending av sakspapirer fra kommunens side.

I høringsperioden ble det arrangert 4 dialogmøter med representanter fra fritidskulturlivet, det profesjonelle kunst- og kulturlivet og frivillige organisasjoner innen helse-/velferdsområdet. Rådmannen har også presentert saken på møte i Idrettsrådet. Saken ble også oversendt for behandling til Ungdommens bystyre, Eldrerådet, Mangfoldsrådet, Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne og Studentrådet. Rådmannen har vært til stede i alle disse fora når saken har blitt gjennomgått.

Etter at høringsfristen var utgått var det kommet inn til sammen 31 høringsuttalelser inklusive vedtakene i de kommunale rådene. Ungdommens bystyre har ikke fattet vedtak i saken, men vil etter planen gjøre dette i møte 17.1.11. Vedtaket i UB vil bli vedlagt saken.

Høringsuttalelsene som har kommet representerer et mangfold av lag og organisasjoner, og fordeler seg slik:

Kategori	Antall uttalelser	Merknad
Fritidskulturlivet	5	Derav fra 3 paraplyorganisasjoner
Barne- og ungdomsorganisasjoner	4	Trondheim jeger- og fiskerforenings ungdomsgruppe har sendt egen uttalelse, og stiller seg dermed ikke bak felles uttalelse innsendt fra SOS rasisme.
Det profesjonelle kulturlivet	7	Derav fra 3 paraply-/ressursorganisasjoner
Frivillige organisasjoner innen helse-/velferdsområdet	10	
Idrett	1	Idrettsrådet, på vegne av idrettslagene i Trondheim.
Kommunale råd og utvalg	4	

2.2 Behandling av høringsuttalelsene

Rådmannen oppfatter det slik at partene som ble invitert til å avgi høringsuttalelse innen områdene kunst/kultur og helse/velferd støtter forslagene i saken i store trekk. Det er likevel enkelte innvendinger som må kommenteres nærmere, og disse blir beskrevet nedenfor. Innvendinger som kommer fra enkelt-organisasjoner og som ikke har støtte fra flere hold, er som hovedregel ikke tatt til følge.

I høringsuttalelsen fra Idrettsrådet går man mot deler av det som foreslås under kapittel 5 – Tilskudd til idrettsformål. Dette omtales også nærmere nedenfor.

Alle høringsuttalelsene er vedlagt saken (vedlegg 5).

2.2.1 Høringsuttalelser vedrørende kapittel 4 – Tilskudd innen kunst og kultur

- *Forslag om å overføre alle faste tilskudd under kr 100 000 til ulike tilskuddsordninger.* Det har kommet en innsigelse fra en organisasjon på dette punktet, og denne går i hovedsak på usikkerhet omkring hvorvidt det vil være mulig å få økt det årlige tilskuddet over tid når man henvises til å søke de ordinære tilskuddsordningene.

Rådmannens vurdering: I svært mange tilfeller er det en skjønsmessig vurdering som ligger til grunn for fastsettelse av tilskudd fra kommunens tilskuddsordninger. Mange søkere

Trondheim kommune

opplever at tilskudd til deres aktiviteter ligger på samme nivå fra år til år. Samtidig kan det i særlige tilfeller være forhold som tilsier at enkelte skal ha et tilskudd som avviker fra "normalen". En slik vurdering vil også ligge til grunn for fastsettelse av tilskudd til de som omfattes av dette forslaget.

Konklusjon: Rådmannen opprettholder sitt forslag.

- *Forslag om tidsavgrensing 3-5 år for tilskuddsmottakere på egen budsjettpost ("fast post").* Hovedinnvendingene går her på hvor lang perioden for tilskudd bør være. Flere påpeker at denne bør være nærmere 5 enn 3 år, med tanke på at det kreves tid for å utvikle og tilpasse de ulike prosjektene/tiltakene. Det påpekes også at det bør være tett dialog underveis i et slikt tidsløp.

Rådmannens vurdering: Rådmannen ser at det i mange tilfeller kan være aktuelt med en tilskuddsperiode på 5 år. Samtidig kan det også være aktuelt med en kortere periode for andre. Det vil uansett være behov for en kontinuerlig dialog med tilskuddsmottakerne.

Konklusjon: Rådmannen opprettholder sitt forslag om en tidsavgrenset periode på 3-5 år, noe som imøtekommer både de innvendinger som har kommet angående dette, og behov for fleksibilitet med tanke på fastsettelse av varigheten for denne type tilskudd.

- *Forslag om ny ordning; "Strakstiltak kunst og kultur".* Forslaget støttes, men flere mener øvre grense for tilskudd må være høyere enn rådmannens forslag.

Rådmannens vurdering: Nivået på øvre grense for tilskudd må evalueres etter første år med ordningen. Erfaringsmessig ligger nivå på tilskudd til den type tiltak det her er snakk om under den grense som rådmannen har foreslått.

Konklusjon: Rådmannen opprettholder sitt forslag, men vil vurdere å foreslå endringer på sikt.

- *Forslag om sammenslåing av ordningene "Tilskudd kultur, frivillige", "Tilskudd til flerkulturelle tiltak" og "Tilskudd til aktiviteter på Torget".* Kun 1 enkelt-organisasjon motsetter seg forslaget, mens det støttes av paraplyorganisasjonene innen fritidskulturlivet.

Konklusjon: Forslaget opprettholdes.

- *Forslag om sammenslåing av ordningene "Tilskudd til fritidsklubber og ungdomstiltak" og "Tilskudd til barne- og ungdomsorganisasjoner".* Forslaget innebærer blant annet at man går bort fra rent driftstilskudd til barne- og ungdomsorganisasjoner basert utelukkende på antall medlemmer. Flere organisasjoner går mot dette forslaget. Dette begrunnes i at man anser beregning av tilskudd basert på antall medlemmer som en objektiv metode, og at dette også gjør ordningen forutsigbar. Videre bemerkes det at medlemstall som grunnlag gjør ordningen enkel og ubyråkratisk, og at en ordning der det i større grad foretas skjønnsmessige vurderinger vil kunne føre til mer arbeid for både søknadsskriver og -mottaker.

Rådmannen peker i sitt forslag på at organisasjonene som i dag søker driftsmidler også kan søke dette hos stat og fylkekommune. Dette imøtegår i to av høringsuttalelsene, med

Trondheim kommune

begrunnelse i at disse midlene ikke er tilgjengelig for lokallag, eller at slike midler ikke finnes.

En av høringsuttalelsene støtter til en viss grad rådmannens forslag om å gå over til aktivitetsbasert tilskudd, og poengterer at antall medlemmer ikke nødvendigvis gjenspeiles i organisasjonenes aktivitetsnivå.

Rådmannens vurdering: Rådmannen har forståelse for at forslaget skaper usikkerhet hos de organisasjonene som motsetter seg dette. Flere av disse representerer mange medlemmer, og oppnår dermed et høyt nivå på tilskuddene gjennom ordningen for barne- og ungdomsorganisasjoner slik den er innrettet i dag.

Rådmannen er oppmerksom på at beregning av tilskudd basert på antall medlemmer medfører forutsigbarhet for organisasjonene, men mener at medlemstall alene ikke nødvendigvis gir et riktig bilde av organisasjonenes aktivitetsnivå året igjennom. En ordning der tas hensyn parametre som blant annet aktivitetsnivå, medlemstall og type aktivitet vil i større grad kunne synliggjøre aktivitetene hos de ulike organisasjonene. Dermed vil man også kunne tilgodese organisasjoner som har høyt aktivitetsnivå.

Dagens ordning krever en minimumskontingent på kr 50,- pr medlem pr år. Dette har vært uforandret siden retningslinjene ble vedtatt i 1996, og er et forholdsvis lavt beløp sammenlignet med mange andre typer frivillige lag og organisasjoner – eksempelvis innen idrett. Rådmannen bemerker i denne sammenheng at man anser at kommunens oppgave er å stimulere til aktivitet, og ikke stå for finansieringen av denne.

Rådmannen har i etterkant av høringsrunden vært i kontakt med Landsrådet for Norges barne- og ungdomsorganisasjoner (LNU), som forvalter de statlige tilskuddsordningene "Frifond organisasjon" og "Frifond barn og unge" på vegne av Kulturdepartementet. Fra disse ordningene gis det tilskudd til drift og til enkeltstående aktiviteter/prosjekter. LNU opplyser at midlene skal gå til søkerorganisasjonenes lokallag, men at det er organisasjonenes sentralledd som har ansvar for å fordele de tildelte midlene ut til disse. Fra fylkeskommunen gis det tilskudd til barne- og ungdomsorganisasjonenes region-/fylkesledd.

LNU har i flere år praktisert fortløpende saksbehandling (ingen søknadsfrist) for enkelte av sine ordninger, og har meget gode erfaringer med dette. Trondheim kommune har også praktisert dette for en av tilskuddsordningene, også her med gode erfaringer.

Konklusjon: Forslaget opprettholdes. Rådmannen vil ved utarbeidelse av forslag til retningslinjer vurdere om det skal gis mulighet til å søke om aktivitetstilskudd for en lengre periode av gangen (1/2-1 år) for organisasjoner med høyt aktivitetsnivå, og om det i slike tilfeller skal fastsettes søknadsfrist(-er).

2.2.2 Høringsuttalelser vedrørende kapittel 5 – Tilskudd innen idrett

- *Forslag om å avvikle dagens ordning med aktivitetstilskudd, og å overføre midlene til drift av idrettslagenes anlegg.*

Rådmannens opprinnelig forslag:

"Tilskudd til drift av idrettsanlegg. Rådmannen foreslår å avvikle dagens ordning med aktivitetstilskudd til idrettslagene, og at disse midlene overføres til drift av idrettslagenes anlegg. I hovedsak vil tilskuddene gå til lag med egne anlegg, men ordningen vil også kunne yte tilskudd til idrettslag som har spesielle utgifter til tilrettelegging av aktivitet på anlegg

Trondheim kommune

de ikke eier. Tilskuddsordningen vil i større grad enn i dag bidra til likebehandling av de lagene som har egne anlegg/leier anlegg og de som bruker kommunale anlegg. Rådmannen vil fremme egen sak med retningslinjer for denne tilskuddsordningen. Størrelsen på tilskuddsordningen fastsettes i budsjettet for 2012”.

Forslaget imøtegås av Idrettsrådet med begrunnelse i at en rekke klubber vil miste sin kommunale støtte helt eller delvis dersom dette vedtas. I tillegg henvises det til at Lokale aktivitetsmidler (LAM) fra Norges idrettsforbund har som intensjon at disse skal komme i tillegg til kommunale aktivitetsmidler.

Rådmannens vurdering: Idrettsrådet i Trondheim har hatt en omfattende høringsrunde internt blant sine klubber, og har også fått tilbakemelding fra Norges idrettsforbund i sakens anledning. Rådmannen har forståelse for at forslaget skaper usikkerhet omkring økonomien for klubber uten eget anlegg. Til sammen dreier dette seg om ca 40 klubber.

Konklusjon: Rådmannens forslag trekkes.

- *Forslag om å etablere egen ordning for tilskudd til arrangement/omlegging av eksisterende ordning.*

Forslaget støttes med forutsetning at styrking av arrangementsstøtte ikke går på bekostning av annen støtte til idrett.

Rådmannens vurdering: Posten er opprettet i budsjett for 2011, og midler avsatt til arrangement er økt gjennom en rammeøkning.

Konklusjon: Forslaget opprettholdes.

2.2.3 Høringsuttalelser vedrørende kapittel 6 – Tilskudd innen helse og velferd

Det har ikke kommet vesentlige innsigelser til rådmannens forslag til endringer.

Konklusjon: Rådmannens forslag til endringer opprettholdes.

3. BESKRIVELSE AV SAKSOMRÅDET

3.1 Avgrensninger

Med utgangspunkt i bystyrets vedtak, begrenses denne saken til å omhandle kommunale tilskudd til ikke-kommersielle tiltak drevet av lag, organisasjoner og personer. Saken berører ikke ”kjøp av tjenester fra andre” som for eksempel kjøp av sykehjemsplasser, kjøp av undervisningstilbud m.m.

For å kunne vurdere de ulike tilskudd, er det foretatt en sortering av disse i følgende kategorier:

1. Lovpålagte tilskudd (f.eks tilskudd til Den norske kirke og tilskudd til trossamfunn).
2. Avtalefestede tilskudd. Tilskudd som innvilges på bakgrunn av inngåtte avtaler mellom kommunen, staten og fylkeskommunen (f.eks tilskudd til Trondheim symfoniorkester, Trøndelag teater, Museene i Sør-Trøndelag).
3. Tilskudd til samarbeidstiltak og samarbeidsorganer (for eksempel Idrettsrådet og Etablererservice).
4. Faste tilskudd til lag, organisasjoner og tiltak.
5. Diverse tilskuddsordninger (f.eks tilskudd til idrettsaktiviteter, tilskudd til profesjonelle kulturaktører, tilskudd til tiltak for funksjonshemmede).

Trondheim kommune

6. Kulturfondet.

Denne saken omhandler tilskuddene i kategoriene 4, 5 og 6, med en gjennomgang av dagens situasjon og forslag til endringer knyttet til disse tilskuddene.

Saksframlegget er oppdelt i følgende hovedkapitler:

- Kunst og kultur (kap. 4)
- Idrett (kap. 5)
- Helse og velferd (kap. 6)
- Næring og samfunn (kap. 7)
- Oppvekst og utdanning (kap. 8)
- Byutvikling (kap. 9)

I vedlegg 1 er det utarbeidet en oversikt over de faste tilskuddsmottakerne (kategori 4) i 2010. I vedlegg 3 finnes en oversikt over eksisterende tilskuddsordninger innen kultur, idrett og helse/velferd (kategori 5).

3.2 Kommunale tilskudd – status og utfordringer

Status

Kommunen yter økonomiske tilskudd til ikke-kommersielle tiltak og aktiviteter som er viktige for bysamfunnet. De kommunale tilskuddene bidrar til at mange av disse også mottar statlige, fylkeskommunale og private tilskudd. Aktivitetene er i stor grad basert på frivillig arbeid, men innen kultur gis det også tilskudd til profesjonelle. Kommunens tilskudd til lag og organisasjoner er en verdsetting av aktivitet som bidrar til at Trondheim er en attraktiv og god by å bo i.

I 2010 ga kommunen samlet tilskudd på 43 792 000 kroner i kategoriene 4-6 (jfr avsnitt 3.1). Dette fordelte seg på de ulike områdene som følger:

Fagområde	Tilskudd i 2010
Kunst og kultur	*) 21 682 000
Idrett	7 991 000
Helse og velferd	11 104 000
Næring og samfunn	460 000
Oppvekst og utdanning	1 510 000
Byutvikling	4 045 000

*) Inklusive kulturfondet, 3 000 000 kroner i 2010

Gjennom økonomiske tilskudd ønsker kommunen å bidra til:

- et bredest mulig tilbud til byens befolkning
- økt verdiskaping
- egenaktivitet og frivillig arbeid

I henhold til gjeldende praksis for tildeling av tilskudd skal søknad sendes kommunen innen særskilt angitt frist. Dette formidles på nett og i dagspressen, samt gjennom dialog med aktuelle søkere. Videre saksgang for kategoriene 4-6 er:

- Faste tilskudd: Rådmannen foretar saksbehandling og lager forslag til fordeling som en del av budsjettforslag hver høst. Endelig vedtak skjer gjennom bystyrets budsjettvedtak.
- Søknadsbaserte tilskuddsordninger: Saksbehandles av rådmannen som også fatter vedtak.
- Kulturfondet: Saksbehandles av rådmannen, som fremmer forslag til fordeling til

Trondheim kommune

formannskapet. Endelig vedtak i formannskapet etter behandling i KIF-komiteen.

Utfordringer

I arbeidet med de ulike typene tilskudd står man ovenfor en rekke utfordringer. Rådmannen vil i denne saken fokusere på følgende:

- Samsvar mellom gjeldende planverk og tilskuddspraksis.
- Tilskuddsmottakers uavhengighet i forhold til kommunens egne mål.
- Flexibilitet og nyskaping i forhold til forutsigbarhet.
- Økonomi i prosjektene/aktivitetene det søkes tilskudd til.
- Administrativ samordning mellom de ulike tilskuddsordninger.

De overordnede mål for kommunens tilskuddspolitik er nedfelt i Kommuneplanens samfunnsdel 2009-2010, Kommuneplanens strategidel 2001-2012, samt i fagplaner (f.eks *Handlingsplan for kunst og kultur 2005-2010 (inkl reviderte tillegg)*, *Rusmiddelpolitisk handlingsplan 2009-2012* m.fl). Egne ideer og initiativ preger en aktiv 3. sektor. Dette skjer gjerne uavhengig av hva som er gjeldende kommunale planverk. Gjennom sin tilskuddspraksis forsøker kommunen å finne balanse mellom hensyntagen til disse planverk og å kunne være imøtekommende ovenfor ideer og initiativ utenfra.

Kommunen styrer egne tiltak og tjenester, men har en annen rolle i forhold til eksterne mottakere av tilskudd. Kommunen kan fastsette ulike betingelse/inngå egne avtaler ved tildeling av tilskudd, men har en begrenset styringsmulighet ovenfor aktiviteter som ikke er fullfinansiert av kommunen. Ved tildeling av tilskudd må organisasjonenes egne initiativ og deres uavhengighet og egenart balanseres i forhold til kommunens egne mål og planer.

En gjennomgang viser at det i stor grad er de samme mottakerne som gjennom år får faste tilskudd. Dette gir kommunen liten flexibilitet og muligheter til nysatsing, men skaper forutsigbarhet for mottakerne.

Ved behandling av søknader om tilskudd fra ikke-kommersielle virksomheter, framkommer det i en del tilfeller at den planlagte aktiviteten/arrangementet budsjetterer med overskudd. I hovedsak gjelder dette arrangement innen idrettsområdet. Ved gjennomgang av regnskap viser det seg imidlertid at også arrangement innen andre områder har overskudd etter gjennomført aktivitet. For mange av søkerne er ofte arrangementene og aktivitetene med på å gi økonomiske midler til den daglige driften. Ved gjennomføring av større idrettsarrangement deltar ofte idrettslag med mye gratis dugnadsinnsats. Et eventuelt overskudd benyttes til den daglige driften av laget. I en del tilfeller vil derfor kommunens tilskudd til arrangement/aktiviteter indirekte føre til en bedre driftsøkonomi for arrangøren. Et overskudd bidrar også til å etablere risikokapital som kan brukes til senere aktiviteter.

Ved behandling av søknader vurderer rådmannen tilskuddene i forhold til bl.a. regnskap fra tidligere arrangement og størrelsen på et eventuelt budsjettert overskudd.

Kommunen har som hovedregel at en og samme søknad skal innvilges tilskudd fra kun en av tilskuddsordningene. Administrativt kan det være en utfordring å sikre dette dersom samme søknad fremmes på flere ordninger i løpet av året. Det er under utredning å etablere datasystem for lettere å kunne håndtere den samlede søknadsmengden.

I denne saken har rådmannen søkt å finne balansen mellom:

- Kommunens behov for styring og mottakers selvstendighet.
- Kommunens behov for en fleksibel bruk av de ulike tilskuddsordningene og mottakers

Trondheim kommune

behov for forutsigbare tilskudd.

På bakgrunn av det som er beskrevet i kapitlene 1-3 vil rådmannen foreslå endringer beskrevet i kapitlene 4-10 nedenfor.

4. TILSKUDD INNEN KUNST OG KULTUR

4.1 Faste tilskudd

Alle faste tilskudd blir i samsvar med kommunens økonomireglement vedtatt av bystyret ved behandlingen av de årlige budsjettene. Regelverket medfører at også mindre faste tilskudd vedtas av bystyret. Ved tildeling av tilskudd fastsetter kommunen sjelden noen tidsavgrensning for tilskuddene.

I vedlegg 1 er det utarbeidet en oversikt over de faste tilskuddene innen kunst- og kulturområdet som behandles i denne saken. Dette er tilskudd til drift av arenaer, festivaler, arrangement og noen tilskudd til sosiale tiltak.

Vurdering – forslag til endringer

Rådmannen vil foreslå at det fra budsjettåret 2012 gjennomføres følgende endringer knyttet til de faste tilskuddene innen kunst og kultur:

- Mange av tilskuddene er under 100 000 kroner. Rådmannen vil foreslå at tildeling av disse tilskuddene delegeres rådmannen. Nåværende faste tilskudd på under 100 000 kroner foreslås derfor overført ulike tilskuddsordninger. I vedlegg 2, tab.1, er det utarbeidet en oversikt over hvilke faste tilskudd som fra 2012 foreslås overført til ulike tilskuddsordninger.
- Rådmannen vil foreslå at det fra 2012 blir innført tidsavgrensning på faste tilskudd. Målet med dette er å gi mottakeren en forutsigbar driftssituasjon i en periode på 3-5 år. Ved utløpet av tidsperioden skal det foretas en evaluering av aktiviteten og en ny vurdering av det kommunale tilskuddet. Dette kan gi muligheter for en bedre utvikling av kulturfeltet i tråd med kommunens mål og planer.

Det vil bli utarbeidet et system for evaluering. Eksempler på kriterier som vil ligge til grunn ved utarbeidelse av evalueringssystemet er:

- Faglig utvikling.
- Lokal/regional forankring.
- Samarbeid med byens kulturliv.
- Faglig pådriver og ressurs for kulturlivet.
- Organisering.
- Økonomi.
- Samsvar mellom organisasjonens virksomhet og kommunens mål og planer.

I tildelingsbrevene skal det angis kriterier for tildelingen, spesielle satsningsområder og krav kommunen har til den enkelte aktivitet. I det årlige tildelingsbrevet vil det bli tatt forbehold om at tilskudd over flere år forutsetter at bystyret vedtar de årlige tildelinger og at aktiviteten gjennomføres iht. de årlige søknadene.

Trondheim kommune

- I flere år har det vært gitt tilskudd til ulike sosiale tiltak over kulturbudsjettet (vedlegg 1, tab.1.3). I hovedsak har dette vært knyttet til kommunens arbeid rettet mot integrering av byens flyktninger og innvandrere. Rådmannen vil foreslå at disse tilskuddene overføres til helse- og velferdsområdet, og at tilskuddene håndteres på samme måte som andre faste tilskudd innen dette området (jfr. pkt. 6.1).

4.2 Søknadsbaserte tilskuddsordninger – kunst og kultur

Innen områdene kunst og kultur har kommunen i dag følgende 12 tilskuddsordninger:

Tilskuddsordninger	Tilskudd 2010
1 Prosjektstøtte frie scenegrupper	280 000
2 Prosjektstøtte scenekunst barn	150 000
3 Atelier- og galleristøtte	200 000
4 Tilskudd til kulturtiltak – profesjonelle	1 300 000
5 Tilskudd kultur, frivillige	1 740 000
6 Tilskudd til aktiviteter på Torget	550 000
7 Tilskudd til kor og korps	755 000
8 Tilskudd til fritidsklubber og ungdomstiltak	620 000
9 Barne- og ungdomsorganisasjoner	545 000
10 Tilskudd til private samfunnshus	260 000
11 Tilskudd til flerkulturelle tiltak	1 000 000
12 Tilskudd til inkludering av mennesker med nedsatt funksjonsevne	215 000

Forvaltningen av tilskuddsordningene er delegert til rådmannen iht. vedtatte retningslinjer. I vedlegg 3 er det en kort beskrivelse av de ulike ordningene. I tillegg finnes det ytterligere informasjon på kommunens nettsider.

De fleste av dagens tilskuddsordninger har eksistert i mange år. Ut over den årlige søknadsbehandlingen har det ikke tidligere blitt foretatt noen samlet prinsipiell gjennomgang av tilskuddsordningene. Kommunen mottar årlig søknader om tilskudd som samlet er 2-3 ganger større enn de avsatte midlene i budsjettet.

Utfordringer med dagens tilskuddsordninger

I henhold til *Handlingsprogram for kultur 2010-2013*, vedtatt i bystyret 23.9.10 (sak 121/10), skal det vurderes en samordning og forenkling av kommunens tilskuddsordninger og det skal vurderes å innføre flerårige driftstilskudd til lag og organisasjoner. På bakgrunn av satsningsområdene i handlingsprogrammet har rådmannen vurdert følgende forhold:

Samordning av tilskuddsordninger

I dag er det mange ulike tilskuddsordninger, og for søkerne kan det være vanskelig å skille mellom de ulike ordningene. Flere overlappende tilskuddsordninger kan også medføre at organisasjoner og lag kan søke om tilskudd fra flere av disse. Administrativt kan det være utfordrende å sikre at søknader ikke innvilges tilskudd fra flere tilskuddsordninger. Utfordringene kan delvis løses ved å redusere antallet ordninger og utarbeide klarere retningslinjer for de ulike tilskuddsordningene. I tillegg er det under utredning å etablere felles datasystem for den samlede søknadsbehandlingen.

Flerårige driftstilskudd til lag og organisasjoner

Trondheim kulturnettverk, en nettverksorganisasjon for fritidskulturlivet, har i høringsuttalelsen til rådmannens forslag til *Handlingsprogram for kultur 2010-2013* etterlyst tilskudd til drift av organisasjonene innen fritidskulturlivet. Spesielt etterspørres det driftstilskudd fra organisasjoner

Trondheim kommune

som inkluderer mennesker med nedsatt funksjonsevne.

Raskere saksbehandling

Hovedregelen i dag er at det er 1-2 søknadsfrister pr. år. Under høringen av rådmannens forslag til *Handlingsprogram for kultur 2010-2013*, kom det tilbakemeldinger fra flere om at det etterlyses en mer fleksibel tilskuddsordning der det kan søkes om tilskudd til mindre prosjekter med kort saksbehandlingstid og ingen søknadsfrister. Tilsvarende har også kommet fra aktører innen det profesjonelle kunst- og kulturområdet.

Størrelsen på tilskudd

Både Trondheim kulturnettverk og flere aktører i det profesjonelle kulturlivet har gitt uttrykk for at de kommunale tilskuddene er for små. En økning av tildelt tilskuddsbeløp til den enkelte søker vil imidlertid medføre at færre får innvilget tilskudd pr. år.

Vurdering – forslag til endringer.

Rådmannen har vurdert konsekvensene ved å innføre driftstilskudd til flere organisasjoner og lag innen fritidskulturlivet. I dag gis det driftstilskudd til barne- og ungdomsorganisasjoner, partipolitiske ungdomsorganisasjoner, atelierfelleskap, private samfunnshus, organisasjoner som inkluderer mennesker med nedsatt funksjonsevne og kor/korps/orkestre.

Rådmannen vil ikke anbefale å utvide antallet organisasjoner som får driftstilskudd.

Tilskuddsordningene innen kunst og kultur bør i størst mulig grad rettes mot aktiviteter og arrangement. Fritidskulturlivet har i tillegg mulighet til å bruke gratis kommunale lokaler. Dette er en indirekte støtte til driften av de ulike organisasjonene.

Rådmannen foreslår følgende endringer av dagens tilskuddsordninger:

- Spesielle satsingsområder fastsettes i budsjettet
- Ved behandlingen av de ulike tilskuddsordningene skal rådmannen vurdere søknadene i forhold til kommunens vedtatte planer.
- Antallet tilskuddsordninger reduseres.
- Det utarbeides nye retningslinjer for de fleste ordningene.
- Opprettholde tilskuddsordninger rettet mot målgrupper med særskilte behov.
- Kommunens tilskudd skal i hovedsak gå til prosjekter, aktiviteter og arrangement.
- Det etableres en tilskuddsordning for fritidskulturlivet og profesjonelle kulturaktører, der det kan ytes tilskudd til mindre prosjekter og arrangement.
- Det etableres tilskuddsordninger der søkerne kan få en mer omfattende økonomisk støtte.
- Det etableres datasystem for håndtering av alle tilskuddsordninger i Trondheim kommune.

Forslag til tilskuddsordninger fra 2012

På bakgrunn av det overnevnte vil rådmannen foreslå følgende tilskuddsordninger innen området kunst og kultur:

Strakstiltak – kunst og kultur

Rådmannen foreslår at det etableres en ny tilskuddsordning uten søknadsfrister. Det skal tilstrebes kort saksbehandlingstid. Ordningen gjøres tilgjengelig både for profesjonelle og amatører, og størrelsen på tilskuddene begrenses oppad til 15 000 kroner. Tilskuddsordningen finansieres ved reduksjoner av øvrige tilskuddsordninger. Størrelsen på tilskuddsordningen fastsettes i budsjettet for 2012. Rådmannen vil komme tilbake med egen sak med retningslinjer for denne tilskuddsordningen.

Trondheim kommune

Tilskudd til fritidskulturlivet

Eksisterende tilskuddsordninger ”Tilskudd kultur, frivillige”, ”Tilskudd til flerkulturelle tiltak” og ”Tilskudd til aktiviteter på Torget”, slås sammen til en ny tilskuddsordning. Dette begrunnes i følgende:

- Alle de eksisterende ordningene retter seg mot fritidskulturfeltet og er overlappende ordninger.
- Dagens inndeling gjør at søkerne er usikre på hvilken ordning som skal benyttes.

Fra den nye tilskuddsordningen vil det være mulig å oppnå større tilskudd enn fra tilskuddsordningen ”Strakstiltak – kunst og kultur”, og det vil være mulig å få tilskudd over flere år. Ordningen vil ha 2 søknadsfrister pr år. Rådmannen vil fremme egen sak med retningslinjer for denne nye tilskuddsordningen. Størrelsen på tilskuddsordningen fastsettes i budsjettet for 2012.

Tilskudd til kulturtiltak, profesjonelle

Dagens tilskuddsordning foreslås opprettholdt, men tilskuddsordningen foreslås endret til å omfatte større prosjekter, og med muligheter for flerårige tilskudd. Ordningen har 2 søknadsfrister pr. år. Rådmannen foreslår at ordningene ”Prosjektstøtte frie scenegrupper” og ”Prosjektstøtte scenekunst barn” slås sammen med ”Tilskudd til kulturtiltak – profesjonelle”. Dette begrunnes i følgende:

- Dagens ordninger retter seg alle mot utøvere innen det profesjonelle kunst- og kulturlivet.
- Ordningene er i praksis like og dagens 3-delning er unaturlig.

Rådmannen utarbeider forslag til retningslinjer for ordningen, og vil komme tilbake til dette i egen sak. Størrelsen på tilskuddsordningen fastsettes i budsjettet for 2012.

Tilskudd til aktiviteter for barn og unge

Rådmannen foreslår at ”Tilskudd til fritidsklubber og ungdomstiltak” og ”Tilskudd til barne- og ungdomsorganisasjoner” slås sammen til en ny tilskuddsordning uten søknadsfrist. Dette begrunnes i følgende:

- Rådmannen ønsker å basere tildelingen av tilskudd på aktivitet og ikke beregnet ut fra antall medlemmer. Nåværende ”Tilskudd til barne- og ungdomsorganisasjoner” er hovedsakelig basert på medlemstall (jfr vedlegg 3: Kunst og kultur, pkt 9). Endringen vil medføre en styrking av aktivitetene til organisasjonene.
- Barne- og ungdomsorganisasjonene som i dag mottar driftstilskudd fra kommunen, kan også søke om slikt tilskudd fra staten. Fylket gir driftstilskudd til fylkeslagene. Organisasjoner der fylkesledd og lokalledd er det samme, kan i dag søke både hos stat, fylke og kommune.

Det foreslås at tilskudd skal gis til aktiviteter/arrangement og utstyr. Rådmannen utarbeider forslag til retningslinjer for ordningen, og vil komme tilbake til dette i egen sak. Størrelsen på den nye tilskuddsordningen fastsettes i budsjettet for 2012.

Tilskudd til partipolitiske ungdomsorganisasjoner

Tilskudd til partipolitiske ungdomsorganisasjoner er i dag en budsjettmessig del av posten ”Tilskudd til barne- og ungdomsorganisasjoner”, men annonseres som en egen tilskuddsordning. Rådmannen finner ikke at denne ordningen kan innlemmes i den nye tilskuddsordningen ”Tilskudd til aktiviteter for barn og unge”, da tilskudd til disse organisasjonene er basert seg på antall stemmer til moderparitet ved siste lokalvalg. Rådmannen foreslår derfor at tilskuddet til de partipolitiske ungdomsorganisasjonene videreføres som egen tilskuddsordning. Søknadsfrist en gang pr. år. Størrelsen på tilskuddsordningen fastsettes i budsjettet for 2012.

Trondheim kommune

Tilskudd til atelierfellesskap

Rådmannen foreslår at dagens ordning ”Tilskudd til atelier- og galleristøtte” endres. Galleristøtten har gått til Galleri Babel ved Lademoen kunstnerverksted, og rådmannen foreslår at denne fra 2011 innarbeides i det årlige tilskuddet til Lademoen kunstnerverksted. Den resterende atelierstøtten opprettholdes som en egen tilskuddsordning for driftsstøtte til atelierfellesskap for profesjonelle kunstnere.

Rådmannen vil fremme egen sak om retningslinjer for denne tilskuddsordningen. Søknadsfrist en gang pr. år. Størrelsen på tilskuddsordningen fastsettes i budsjettet for 2012.

Tilskudd til private samfunnshus

Rådmannen foreslår ingen endringer i dagens tilskuddsordning.

Tilskudd til kor og korps

Rådmannen foreslår ingen endringer i dagens tilskuddsordning.

Tilskudd til inkludering av mennesker med nedsatt funksjonsevne

Rådmannen foreslår ingen endringer i dagens tilskuddsordning.

4.3 Kulturfondet

Formål

Kulturfondet ble opprettet av bystyret i mars 2004. Etter vedtektene skal avkastning av Kulturfondet benyttes til finansiering av større arrangement og utviklingsprosjekter innen kulturområdet. Avkastningen av fondet skal ikke benyttes til dekning av driftsutgifter i forbindelse med etablerte tiltak.

Rådmannen fremmer forslag til disponering av fondet til formannskapet. Formannskapet foretar den endelige tildeling på bakgrunn av innstilling fra Kultur-, idrett - og friluftlivskomiteen (KIF-komiteen).

Disponering av fondet

Kulturfondet var pr. 31.12.09 på 110,2 millioner kroner. Totalt er det i perioden 2004-2009 fordelt 17 millioner kroner fra fondet. Avkastningen var i 2010 budsjettert til 3 millioner kroner.

Disponeringen av fondet i perioden 2004-2009:

Visuell kunst	Film	Kulturhistorie/ABM-utvikling	Musikk	Idrett	Store kulturarrangement	Annet
Kr. 2,3 mill	Kr. 1 mill	Kr. 2,1 mill	Kr. 1,9 mill	Kr. 2,3 mill	Kr. 4,8 mill	Kr. 1,8 mill

Det er tildelt midler til ca. 60 ulike arrangement/tiltak. Tildelinger fra fondet har gått til ulike former for kulturaktiviteter, kulturarrangement, prosjekter innen kulturnæringer, markeringer og idrettsarrangement. Tildelingene bærer preg av bredde og mangfold.

Vurdering – forslag til endringer

Kulturfondet har hatt stor strategisk betydning for realiseringen av større byomfattende, regionale, nasjonale og internasjonale arrangement. Fondet har bidratt til å trekke større arrangement til Trondheim. Bevilgninger fra fondet har vært avgjørende for gjennomføringen av flerårige utviklingsprosjekter. Flere av disse har vært strategisk viktige for kulturutviklingen i byen. Uten fondet ville kommunen hatt vanskeligheter med finansieringen av disse aktivitetene innenfor de

Trondheim kommune

ordinære budsjetttrammene. Tilskudd fra fondet har også hatt stor betydning for prosjektenes muligheter til å få bevilgninger fra andre offentlige tilskuddsordninger.

Fondet har blitt brukt til å skape aktiviteter både innen kultur og idrett. Imidlertid er det hovedsaklig den profesjonelle delen av kulturlivet som har fått tilskudd. Byens fritidskulturliv har i liten grad fremmet prosjekter/arrangement av en slik størrelse/type at dette området har vært aktuelt til å få tilskudd. I forbindelse med at kommunen nå har vedtatt et *Handlingsprogram for kultur*, bør kommunen stimulere til at det i større grad enn tidligere kommer søknader fra fritidskulturlivet. Fondet bør også kunne benyttes til å stimulere til samarbeidsprosjekter mellom det profesjonelle kulturlivet og fritidskulturlivet.

I august 2009 vedtok bystyret *Strategiplan for kulturnæringer i Trøndelag 2009-2016*. Det er tidligere bevilget midler fra Kulturfondet til prosjekter innenfor området kulturnæring, og fondet bør kunne brukes i forbindelse med strategiplanen til delfinansiering av tiltak som omfatter flere aktører, utvikling av nettverk/klynger og kompetanseutvikling.

Mange av de tiltakene som har mottatt tilskudd fra fondet strekker seg over flere år. Dette betyr at deler av fondet har vært bundet opp over en periode, og redusert kommunens handlingsfrihet til å finansiere nye og aktuelle prosjekter. Ved forvaltning av fondet er det viktig å vurdere balansen mellom flerårige tildelinger og behovet for å ha midler til nye prosjekter.

De fleste tildelingene fra fondet har vært større beløp, men i løpet av 2004-2009 er det også gitt tilskudd på under 100 000 kroner. Rådmannen vil foreslå at denne praksisen endres slik at hovedregelen er at prosjekter under 100 000 kroner ikke tildeles midler fra Kulturfondet, men at disse prosjektene behandles i forhold til kommunens ordinære tilskuddsordninger.

Rådmannen vil ikke foreslå endringer i selve saksbehandlingen av fondet, men foreslår at det i økonomiplaner/budsjett fremmes forslag om hvilke satsningsområder som skal prioriteres. Dette vil gi bystyret en bedre mulighet til å påvirke overordnede føringer for disponering av kulturfondet.

På bakgrunn av det overnevnte foreslår rådmannen følgende:

- Overordnede føringer for disponering av fondet fremmes i økonomiplaner/budsjett.
- Kulturfondet kan også finansiere større arrangement og utviklingsprosjekter innen fritidskulturlivet.
- Det må tilstrebes en balanse mellom flerårige tildelinger og behovet for å ha midler til nye prosjekter.
- Tilskudd under 100 000 kroner gis som hovedregel ikke fra Kulturfondet.

5. TILSKUDD TIL IDRETTSFORMÅL

Kommunen har følgende 3 tilskuddsordninger knyttet til idrettsformål:

Tilskuddsordninger	Tilskudd 2010
Støtte til aktiviteter og arrangement	1 761 000
Tilskudd til drift av lagenes anlegg	2 730 000
Kommunal egenandel spillemidler	3 500 000

Retningslinjer for tildeling av disse tilskuddsordningene er gjengitt i vedlegg 3.

Eksisterende tilskuddsordninger

Kommunen gir tilskudd til aktiviteter og til drift av lagenes anlegg. Fordeling av tilskuddene skjer i

Trondheim kommune

nært samarbeid med Idrettsrådet i Trondheim.

I 2009 utbetalte kommunen et aktivitetstilskudd på 27 kroner pr. medlem. Det ble utbetalt støtte til 113 lag. Av disse var det 13 lag som fikk en samlet aktivitetstøtte mellom 20 000-55 000 kroner, og 92 lag fikk støtte på under 20 000 kroner.

Aktivitetstøtten tildeles idrettslagene basert på antall medlemmer i alder 6-19 år. Idrettsrådet foretar beregning av dette tilskuddet og utarbeider en innstilling til fordeling. I tillegg til den kommunale aktivitetstøtten, mottar idrettslagene aktivitetstøtte fra Norges idrettsforbund (NIF) til aktiviteter for barn og unge under 19 år. Idrettslagene i Trondheim mottar ca. 4 millioner kroner pr. år i aktivitetstøtte fra NIF.

Mange idrettslag i Trondheim har bygd egne anlegg, og kommunen har bidratt med lånegarantier og økonomisk tilskudd på 10 % av kostnadsoverslaget. Disse idrettslagene har betydelige utgifter til nedbetaling av lån og drift av anleggene.

Årlig går ca. 100 000 kroner fra tilskuddsordningen "Støtte til aktiviteter og arrangement" til idrettslag som arrangerer konkurranser, i snitt ca. 5 000 kroner pr. arrangement. Noen idrettsarrangement har fått tilskudd fra Kulturfondet. De fleste av disse tilskuddene har vært på under 100 000 kroner. I pkt. 3.3 fremmer rådmannen nå forslag om at Kulturfondet ikke skal tildele tilskudd under 100 000 kroner.

Forslag til tilskuddsordninger fra 2012.

Tilskudd til idrettsarrangement

Det etableres en egen tilskuddsordning for tilskudd til arrangement. Denne tilskuddsordningen vil blant annet også kunne benyttes til større arrangement som tidligere har fått tilskudd på under 100 000 kroner fra Kulturfondet (jfr. pkt. 4.3). Rådmannen vil fremme egen sak med retningslinjer for denne tilskuddsordningen. Størrelsen på tilskuddsordningen fastsettes i budsjettet for 2012.

Tilskudd til aktiviteter for barn og unge

Rådmannen foreslår ingen endringer i dagens tilskuddsordning.

Tilskudd til drift av lagenes anlegg

Rådmannen foreslår ingen endringer i dagens tilskuddsordning.

Tilskudd til egenandel for spillemidler

Kommunen yter et tilskudd til idrettslagene på 10 % av det godkjente kostnadsoverslaget til bygging av idrettsanlegg. Rådmannen foreslår ingen endringer i denne tilskuddsordningen.

6. TILSKUDD INNEN HELSE OG VELFERD

6.1 Faste tilskudd

Lag og organisasjoner yter en stor og viktig frivillig innsats når det gjelder byens samlede tilbud innen helse- og velferdssektoren. Kommunen tildeler tilskudd etter søknad til dekning av noen av organisasjonens driftsutgifter. Størrelsen på kommunens tilskudd varierer mye fra organisasjon til organisasjon, fra 5 000 kroner til 2,3 millioner kroner.

Alle faste tilskudd blir vedtatt av bystyret. I vedlegg 1, pkt. 2 er det utarbeidet oversikt over de faste

Trondheim kommune

tilskuddene innen helse og velferd som omtales i denne saken. Tilskuddene kan deles i følgende kategorier:

- Driftstilskudd med avtale mellom kommunen og mottaker
- Driftstilskudd uten avtale mellom kommunen og mottaker

Avtale i denne sammenhengen er enten driftsavtale, samarbeidsavtale eller partnerskapsavtale, og regulerer forholdet mellom kommunen og mottakeren.

Vurdering – forslag til endringer

Mange av de som i dag får faste tilskudd fra kommunen, har mottatt tilskudd i flere år. Det er i dag ingen fastsatte kriterier for når det skal opprettes en avtale med tilskuddsmottaker. De tiltakene som mottar tilskudd vurderes i liten grad opp mot kommunens vedtatte planer, målsettinger og utviklingsstrategier. Mange av tilskuddene er under 100 000 kroner, og rådmannen vil foreslå at tildeling av disse tilskuddene delegeres rådmannen.

Rådmannen ser det som viktig at kommunen også framover bidrar til at byen har et mangfold av lag/organisasjoner. Rådmannen vil foreslå følgende endringer i kommunens tilskuddspolitikken overfor de frivillige organisasjonene innen helse- og velferdssektoren:

- Tildeling av tilskudd skal vurderes i forhold til kommunens vedtatte planer og målsettinger.
- Organisasjoner som mottar med enn 100 000 kroner i årlig kommunalt tilskudd skal ha en skriftlig avtale med kommunen om samarbeid. Avtalene bør ha en gyldighetstid som gir en viss forutsigbarhet. Hvert 3. år skal det foretas en nærmere gjennomgang av organisasjonenes aktiviteter, der størrelse på tilskuddet også skal vurderes.
- Tildeling av tilskudd under 100 000 kroner delegeres til rådmannen. Det opprettes en ny tilskuddsordning, ”Tilskudd til lag og organisasjoner som driver forebyggende helsetiltak og/eller rusforebyggende tiltak”. Nåværende faste tilskudd under 100 000 kroner overføres til denne tilskuddsordningen fra 2012 (jfr. vedlegg 2, tabell 2). Reglement og retningslinjer for denne tilskuddsordningen fremmes som egen sak.

6.2 Søknadsbaserte tilskuddsordninger – helse og velferd

Innen området helse og velferd har kommunen i dag 1 tilskuddsordning:

Tilskuddsordning	Tilskudd 2010
1 Tilskudd til tiltak for funksjonshemmede	200 000

Forvaltningen av tilskuddsordningen er delegert til rådmannen i henhold til vedtatte retningslinjer. I vedlegg 3 er det en kort beskrivelse av ordningen. I tillegg finnes det ytterligere informasjon på kommunens nettsider. Rådmannen foreslår ingen endring av dagens tilskuddsordning ”Tilskudd til tiltak for funksjonshemmede”.

7. TILSKUDD INNEN NÆRING OG SAMFUNN

I forbindelse med etableringen av kommunens Kraftfond, ble det etablert et eget Næringsfond. Næringsfondet var pr 31.12.09 på 28,2 millioner kroner. Det er ikke vedtatt egne vedtekter for dette fondet. I henhold til EU/EØS sitt regelverk kan kommunen ikke gi tilskudd til enkeltstående bedrifter eller næringsdrivende. Dette fordi Trondheim ligger i et geografisk område der regelverket setter begrensninger i forhold til offentlige tilskudd til bedrifter. Næringsfondet har derfor ikke vært et fond som har gjort egne tildelinger, men den årlige avkastningen av fondet overføres til delvis dekning av kommunens ordinære utgifter til næringsrettet arbeid. For 2010 utgjorde dette ca 1,1

Trondheim kommune

millioner kroner.

Området næring og samfunn omfatter næringsutvikling, studentpolitikk og samfunnsarbeid. I budsjettet for 2010 var det avsatt 9,3 millioner kroner i prosjektmidler til næring og samfunn. Disse midlene benyttes til plan- og strategiarbeid, lokalt, regionalt og internasjonalt samarbeid og næringsrettet arbeid.

En del av midlene går til å kjøpe ulike tjenester fra bl.a. Visit Trondheim (turistkontoret) og Etablererservice (veiledning overfor etablerere). I tillegg brukes det midler til samarbeidsprosjekter med andre kommuner, fylkeskommunene, universitetet og staten. Kommunale tilskudd er ofte en forutsetning for å utløse tilskudd fra fylkeskommunen og staten.

Prosjektmidlene disponeres til oppfølging av vedtatte handlingsprogram. Midlene benyttes til dekning av både direkte driftsutgifter, medlemskontingenter, kjøp av tjenester og ulike tilskudd.

I vedlegg 1, tabell 3.1 er det en oversikt over faste tilskudd (som ikke er knyttet til avtaler med andre samarbeidspartnere) og en tilskuddspost som benyttes til ulike aktiviteter knyttet til å utvikle Trondheim til en attraktiv by. Rådmannen foreslår i denne saken ingen endringer i de kommunale tilskuddene fra næringsområdet, men vil komme tilbake med en egen sak som synliggjør kommunens aktiviteter innen området næringsutvikling og studentpolitikk.

8. TILSKUDD INNEN OPPVEKST OG UTDANNING

I budsjettet til området oppvekst og utdanning er det 4 lag og organisasjoner som mottar faste årlige tilskudd (jfr. vedlegg 1, pkt.4).

Rådmannen foreslår ingen endringer i disse tilskuddene, men vil fra og med 2012 sikre at det etableres 3-årige avtaler mellom kommunen og de frivillige organisasjonene. Ved utløpet av avtaletiden gjennomføres en evaluering.

9. TILSKUDD INNEN BYUTVIKLING

Innen byutvikling ble det i 2010 gitt tilskudd til kollektivtrafikken, Skistua, TOFA og Næringsringen (jfr. vedlegg 1, pkt.5.) Rådmannen fremmer i denne saken ingen forslag til endringer av disse tilskuddene.

Formannskapet vedtok den 3.8.10 å opprette en ordning der frivillige lag og foreninger som påtar seg ansvar og drifts- og vedlikeholdsoppgaver innen byutviklingsområdet, kan tildeles engangs driftsstøtte på inntil 60 000 kroner.

10. OPPSUMMERING OG KONKLUSJONER

Med utgangspunkt i bystyrets vedtak i desember 2009 har rådmannen gått gjennom tilskuddene til lag og organisasjoner og kommunens søknadsbaserte tilskuddsordninger. Rådmannen fremmer i saken forslag til endringer og prinsipper der målet er å skape en tilskuddspolitik som er mer treffsikker og fleksibel i forhold til kommunens planer og mål.

Kommunens tilskudd retter seg mot ulike grupper og har ulike formål. Rådmannen har derfor ikke

Trondheim kommune

funnet det mulig å utarbeide klare felles kriterier for tildeling av tilskudd. I saken foreslås det imidlertid følgende felles rammeverk for kommunens tilskuddspolitik:

- Satsningsområder for tildeling av de ulike tilskuddene fastsettes i budsjett/økonomiplan.
- Tildeling av tilskudd under 100 000 kroner delegeres rådmannen.
- Tildeling av tilskudd skal vurderes i forhold til kommunens vedtatte planer.
- Det innføres tidsavgrensing av faste tilskudd (3-5 år) og evaluering av aktivitet.
- Det etableres datasystem for håndtering av alle tilskuddsordningene.

Rådmannen i Trondheim, 17.1.11

Morten Wolden
kommunaldirektør

Roald Birkelund/Espen Johansen
rådgivere

Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift

Vedlegg:

- Vedlegg 1: Oversikt over faste tilskudd til lag, organisasjoner og tiltak
- Vedlegg 2: Faste tilskudd som fra 2012 foreslås overført til ulike tilskuddsordninger
- Vedlegg 3: Eksisterende tilskuddsordninger
- Vedlegg 4: Eksempel på invitasjon til høring og dialogmøte
- Vedlegg 5: Høringsinnspill