

Saksframlegg

SØKNAD OM NYE STILLINGER TIL BARNEVERNTJENESTEN I 2011

Arkivsaksnr.: 11/48

::: Sett inn innstillingen under denne linja

Forslag til vedtak:

Formannskapet vedtar søknad om nye stillinger fra den statlige barnevernpakken til barneverntjenesten i Trondheim kommune fra 2011, slik det fremgår av saksutredningen.

::: Sett inn innstillingen over denne linja

... Sett inn saksutredningen under denne linja

Bakgrunn

I statsbudsjettet for 2011 er det bevilget øremerkede midler til styrking av barnevernet i kommunene. Midlene fordeles av Fylkesmannen etter søknad, og søknaden skal behandles politisk i den enkelte kommune. I denne saken gjennomgås premissene for tildeling av midler, og rådmannens mål for styrking av barneverntjenesten i Trondheim i 2011 ved hjelp av barnevernpakken.

Fakta

Barnevernpakken fordeles fylkesvis og utgjør om lag 13 mill. kroner eller anslagsvis 21 stillinger for Sør-Trøndelag fylke.

Kriteriene for tildeling mellom fylkene er

Belastning i barnevernet (40 pst)	Levekårsutfordringer (60 pst)
a. Antall meldinger, undersøkelser og barn i tiltak per stilling (40 pst)	f. Andel barn 0-15 år med enslig forsørgere (35,9 pst)
b. Prosentandel uten tiltaksplan og omsorgsplan (20 pst)	g. Andel fattige (19,26 pst)
c. Prosentandel fristoversittelser i undersøkelsessaker (20 pst)	h. Andel innbyggere 0-22 år (44,85 pst)
d. Andel uten tilsynsfører (10 pst)	
e. Andel henleggelse av undersøkelsessaker (10 pst)	

I alt 13 kommuner i Sør-Trøndelag har fått eget brev fra Fylkesmannen med en særlig oppfordring om å søke midler til nye stillinger, deriblant Trondheim kommune til Midtbyen bydel. Midtbyen har større belastnings- og levekårsutfordringer enn snittet for kommunene i fylket og de andre bydelene i Trondheim, jfr tabellen nedenfor.

Sør-Trøndelag	Avvik fra gjennomsnitt i fylket- Prosentandel
Trondheim – Midtbyen	13 %
Trondheim – Østbyen	-1 %

Trondheim kommune

Trondheim – Lerkendal	-2 %
Trondheim – Heimdal	-2 %

En prosentandel større enn null betyr at belastning og levekårsutfordringer er høyere enn gjennomsnittet i kommunene i fylket. En prosentandel lavere enn null at belastning og levekårsutfordringer er lavere enn gjennomsnittet.

Barnevernepakken skal styrke barnevernet i de mest utsatte kommunene, og midlene fordeles etter søknad og fastsatte kriterier, ikke etter den vanlige kostnadsnøkkel for kommunene. Frist for søknad fra kommunene er 31.1.2011. Det kan gis midler til styrking av barnevernadministrasjon, ikke utgifter til barneverntiltak. Barnevernadministrasjon omfatter i denne sammenheng lønn- og driftsutgifter til fagstillinger og merkantile stillinger i barnevernet og kompetanseutvikling. Det er lagt opp til to søknads- og tildelingsrunder for 2011, i januar og september. Rapportering av bruken av tildelte midler knyttes til halvårsrapporteringen til Fylkesmannen, SSB og til kommunens regnskap for funksjon 244 i KOSTRA.

Søknaden fra Trondheim kommune

Barneverntjenesten i Trondheim har over tid arbeidet målrettet for å redusere brudd på tidsfrister og å korte ned undersøkelsestiden i sakene, og dette har gitt gode resultater sammenlignet med andre kommuner. Saksmengden og arbeidsbelastningen har imidlertid økt vesentlig de siste to årene, og medført større sykefravær ved forvaltningskontorene, turnover i stillinger og en viss stillingsflukt til det statlige barnevernet.

Rådmannen har gjennom den faste halvårsrapporteringen til formannskapet vist til problemene med å ivareta forvaltningsoppgaver i barnevernet i henhold til lovpålagte krav, senest i Fsak 330/10. <http://publikum.trondheim.kommune.no/k2000/k2pub.nsf/viewAttachments/C1256F3B0026C93AC12577C9003A842C?opendocument&frame=yes>. Dette gjelder spesielt lovkrav i forhold til tiltaksplan, omsorgsplan, evaluering av iverksatte tiltak og tilsyn med fosterhjem. Fylkesmannen har også som tilsynsmyndighet påpekt disse avvikene ved flere anledninger. Et sentralt mål for søknaden vil derfor være å styrke saksbehandlerkapasiteten ved forvaltningskontorene slik at lovkrav kan oppfylles innen utgangen av 2011.

Trondheim har en høy andel henleggelses etter gjennomgang av meldinger til barnevernet og gjennomført undersøkelse, og denne andelen har økt gradvis i kommunen de siste 2-3 årene. Evalueringen av iverksatte tiltak synes også å være mangelfullt, jfr avvik på lovkrav om tiltaksplaner og revisjonsrapport om det forebyggende barnevernet i Midtbyen. Det er derfor et mål å styrke den psykologfaglige kompetansen gjennom barnevernepakken.

For å sikre rekrutteringen og beholde erfarne ansatte i barnevernet mener rådmannen at det må satses særlig på kompetanseutvikling fremover. Det vil være også behov for å søke ressurser til introduksjon og innfasing av nye medarbeidere, opplæring i lov og regel forståelse, videreutdanning og til implementering av evalueringsmetodikk.

Fordeling av stillinger

Barneverntjenesten i Trondheim kommune omfatter i dag 116 årsverk fordelt på forvaltningsenheter i fire bydeler og de byomfattende enhetene Omsorgsenheten og Ungdomsenheten. Kriteriene som er brukt for å beregne belastningen i den enkelte bydel/kommune, viser at Midtbyen skiller seg markert ut i Trondheim, og at de andre bydelene ligger omtrent på snittet for Sør-Trøndelag.

Trondheim kommune

Samlet sett er likevel både andelen fagstillinger i barnevernet pr 1000 barn i aldersgruppen 0-17 år og andelen barn med barneverntiltak, lavere enn i sammenlignbare byer – jfr KOSTRA og Rambøll-rapporten.

Søknadsrunde 1

Rådmannen tilrår at Trondheim kommune søker i første søknadsrunde søker om midler til 8 fagstillinger. Stillingene rettes inn mot vurdering og utredning av barns omsorgssituasjon, saksbehandling, oppfølging og evaluering av iverksatte tiltak og tilsyn med fosterhjem. Målet er å oppfylle lovkrav til tiltaksplaner, omsorgsplaner, tiltaksevaluering og tilsyn innen 31.12.2011.

Rådmannen tilrår en fordeling på tjenestested i henhold til de belastnings- og levekårsindikatorer som legges til grunn for tildeling. Dette innebærer:

Forvaltning Midtbyen:	3 barnevernkonsulenter til saksbehandling, oppfølging og evaluering
Forvaltning Østbyen:	1 barnevernkonsulent til saksbehandling, oppfølging og evaluering
Forvaltning Lerkendal:	1 barnevernkonsulent til saksbehandling, oppfølging og evaluering
Forvaltning Heimdal:	1 barnevernkonsulent til saksbehandling, oppfølging og evaluering
Omsorgsenheten:	1 psykolog/psykologspesialist til undersøkelse/utredning

Det søkes også om midler til 1 stilling for barnevernkonsulent for oppfølging av tilsynsoppgaver i fosterhjem. Plasseringen av denne funksjonen avklares nærmere i det pågående arbeidet med videreutviklingen av barne- og familietjenesten.

Stillingene lyses ut som faste stillinger med tiltredelse fra cirka 1 mars 2011.

I henhold til retningslinjene for barnevernpakken benyttes ubrukte lønnsmidler til kompetanseutvikling i 2011, det vil si opplæring, veiledning, evalueringsverktøy og videreutdanning.

Søknadsrunde 2 med frist september måned

Rådmannen tilrår at Trondheim kommune i søknadsrunde 2 søker om midler til ytterligere 4 stillinger til styrking av saksbehandling og kvalitetssikring av undersøkelses- og utredningsarbeidet i bydelene. Kompetansebehov og plassering for disse stillingene avklares i det pågående arbeidet med videreutviklingen av barne- og familietjenesten.

Økonomiske konsekvenser

Rådmannen legger til grunn at styrkingen av barnevernet finansieres gjennom øremerket statlig tilskudd. I forbindelse med vedtaket om barnevernpakken, er det kommet klare signaler om at bevilgningen for 2011 skal følges opp i senere budsjettvedtak. På denne bakgrunn tilrår rådmannen at stillingene som søkes utløst gjennom denne saken, utlyses som faste stillinger.

Rådmannen i Trondheim, 3. januar 2011

Jorid Midtlyng
Kommunaldirektør

Lars Mostad
rådgiver

Trondheim kommune

Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift

[Sett inn saksutredningen over denne linja](#)