

Saksframlegg

FORVALTNINGSREVISJON: TRONDHEIM KOMMUNES HÅNDTERING AV FARLIG
AVFALL

Arkivsaksnr.: 11/22407

::: Sett inn innstillingen under denne linja

Forslag til innstilling:

1. Bystyret ber rådmannen påvirke til at Trondheim renholdsverk AS oppgraderer sine miljøstasjoner og sørger for at det gis god informasjon om hvordan miljøstasjonene skal brukes
2. Bystyret ber rådmannen påse at Trondheim eiendom stiller krav til og følger opp utførende entreprenører om etterlevelse av avtale og regelverk som gjelder byggeavfall
3. Bystyret ber rådmannen påvirke Trondheim renholdsverk AS til å gjennomføre en plukkanalyse av restavfall hos husholdningene for å avdekke hvor mye farlig avfall som blir kastet i restavfallet
4. Bystyret ber rådmannen innen 01.09.2011 etablere målsettinger knytta til farlig avfall, og samtidig melde tilbake til formannskapet status for arbeid i bystyrets vedtak og avvikene påpekt forvaltningsrapporten
5. For øvrig tas rapporten til orientering

::: Sett inn innstillingen over denne linja

... Sett inn saksutredningen under denne linja

Saksutredning:

Bakgrunn

Kontrollkomiteen vedtok i halvårsplan for første halvår 2011 å be Trondheim kommunerevisjon om å utføre en forvaltningsrevisjon av kommunens håndtering av farlig avfall. Prosjektet er utført i samarbeid med Riksrevisjonen, Oslo kommunerevisjon, KomRev Nord IKS og Telemark IKS. Første forespørsel om et samarbeid kom fra Riksrevisjonen, og er basert på fastsatte nasjonale mål om at alt farlig avfall skal tas forsvarlig hånd om og gjenvinnes eller sikres.

Med farlig avfall menes avfall som kan føre til forurensning eller skade på mennesker eller dyr dersom det ikke tas forsvarlig hånd om. Enkelte typer farlig avfall er underlagt egne regelverk.

Fakta

Revisjonen har valgt følgende problemstillinger for sin undersøkelse:

I hvilken grad følger Trondheim kommune regelverket som gjelder for håndtering av farlig avfall fra husholdninger, egen virksomhet og øvrige virksomheter?

Ut fra dette har revisjonen utformet seks delproblemstillinger:

1. Har Trondheim kommune et tilfredsstillende avfallsmottak for farlig avfall?

Trondheim kommune

2. I hvilken grad deklarerer, sorteres og oppbevares det farlige avfallet på avfallsmottaket i samsvar med fastsatte krav?
3. I hvilken grad følger kommunen opp sitt tilsynsansvar for farlig avfall?
4. I hvilken grad håndterer Trondheim kommune farlig avfall fra egen virksomhet på en tilfredsstillende måte?
5. I hvilken grad følger Trondheim Havn opp sine forpliktelser knyttet til farlig avfall?
6. Hvor stor kunnskap har Trondheim kommune om avfallsmengde og avfallsstrømmer i kommunen?

Revisjonens forvaltningsrevisjon er basert på intervju, dokumentgjennomgang, stedlig kontroll, observasjon, undersøkelse, innhenting av statistikk og informasjonsinnhenting.

Revisjonen har følgende konklusjoner knyttet til områdene avfallsmottak, kommunens eget farlige avfall, farlig avfall ved Trondheim havn og kunnskap om området:

Forhold knyttet til avfallsmottaket:

- Trondheim Renholdsverk AS sine avfallsmottak oppfylder i all vesentlighet kravene i regelverket.
- Tilbudet om henting og levering av farlig avfall er brukervennlig
- Med unntak av informasjonen på ubetjente miljøstasjoner, gir Trondheim Renholdsverk AS god informasjon til brukerne
- De fysiske fasilitetene knyttet til sortering, oppbevaring, journalføring, tømming av mottaket og videresending av avfallet er i tråd med regelverket.
Det er forbedringsmuligheter knyttet til deklarasjon av farlig avfall og ordningene for å skille mellom næringsavfall og husholdningsavfall.
- Virksomheten har gjennomført risikovurderinger knyttet til ulike forhold ved driften, og sørget for at det er utarbeidet en beredskapsplan.
- Trondheim Renholdsverk AS har et internkontrollsystem, men det må påses at avvik registreres i systemet.
- Trondheim Renholdsverk AS har god kompetanse på farlig avfall.
- Farlig avfall blir transportert mellom renholdsverkets avdelinger i Trondheim uten deklarasjon.
- De ubetjente miljøstasjonene er ikke låst, det mangler informasjon og farlig avfall hensettes utenfor.

Kommunens tilsynsarbeid:

- Kommunen utfører tilsyn med nedgravde oljetanker over 3200 liter.
- Kommunen gjennomfører dokumenttilsyn, men ikke stedlig tilsyn med byggavfall.
Byggesakskontoret bør prioritere stedlig tilsyn med byggavfall.
- Kommunen har til en viss grad vurdert behovet for tilsyn med besitter av næringsavfall. Rådmannen bør vurdere å gjennomføre tiltak overfor næringsaktørene.
- Kommunen har rutiner for tilsyn med dumping og villfyllinger.

Trondheim kommunes eget farlige avfall:

- Miljøhandlingsplaner er utarbeidet ved enhetene. Kunnskapen om farlig avfall hos enhetslederne og den praktiske tilretteleggingen for utsortering av farlig avfall i skoler, barnehager og andre kommunale enheter kan forbedres.

Trondheim kommune

- Håndtering av smittefarlig avfall ved ett av to kontrollerte helse- og velferdscenter er i strid med kommunens gjeldende krav. Rådmannen bør sørge for at smittefarlig avfall håndteres forsvarlig i alle enheter.
- Fire av elleve bygge- og riveprosjekter i kommunens regi i 2010 har lavere sorteringsgrad for avfall enn gjeldende krav. Trondheim eiendom bør følge opp og stille større krav til utførende entreprenører om etterlevelse av avtale og regelverk som gjelder byggavfall.

Håndtering av farlig avfall i Trondheim havn:

- Trondheim havn har etablert mottaksordninger for avfall og lasterester fra skip.
- Miljøstasjonene for fritidsfartøyer i gjestehavnene er ikke låst, avfall hensettes utenfor mottaket og informasjon mangler. Trondheim havn bør foreta en generell vurdering om kapasiteten i de ubetjente mottakene i gjestehavnene er tilstrekkelig i høysesongen.
- Farlig avfall som mottas ved havna blir deklarerert, men det føres ikke journal over mottatt farlig avfall.

Kunnskap om avfallsmengde og avfallsstrømmer:

- Kommunen har god kompetanse og oversikt over mengden farlig avfall som leveres. Det bør imidlertid gjennomføres plukkanalyser av restavfallet hos husholdningene.
- Rådmannen bør etablere målsetninger knyttet til innsamling av farlig avfall.

Konklusjon:

Forvaltningsrevisjonsrapporten 05/2011-F Trondheim kommunes håndtering av farlig avfall dokumenterer at kommunen har en forsvarlig håndtering av miljøfarlig avfall på mange områder. Basert på rapporten bes kontrollkomiteen og bystyret spesielt om å forholde seg til følgende områder der det anses å være behov for tiltak:

- Trondheim renholdsverk AS sine miljøstasjoner
- Plukkanalyse av restavfall hos husholdningene
- Krav til og oppfølging av utførende entreprenører om etterlevelse av avtale og regelverk som gjelder byggavfall
- Målsetninger knytta til farlig avfall

Konklusjon

Med utgangspunkt i de forhold som er omtalt i revisjonsrapporten, da spesielt de forhold som er omtalt i punktene over, legges saken frem til drøfting og vedtak.

Kontrollkomiteens sekretariat, 16.05.2011

Kari Aarnes
sekretariatsleder

Gry Janne Øyen
saksbehandler

Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift

Vedlegg: Rapport 05/2011-F Trondheim kommunes håndtering av farlig avfall

Trondheim kommune

... Sett inn saksutredningen over denne linja