

## Saksframlegg

---

### Rådmannens rapportering etter forvaltningsrevisjon av Trondheim kommunes håndtering av farlig avfall

Arkivsak.: 11/23638

---

**::: Sett inn innstillingen under denne linja**

**Forslag til vedtak/innstilling:**

Bystyret tar rådmannens rapportering etter forvaltningsrevisjon av Trondheim kommunes håndtering av farlig avfall til etterretning

**::: Sett inn innstillingen over denne linja**

## Trondheim kommune

... Sett inn saksutredningen under denne linja

### Saksutredning:

#### Bakgrunn

Kommunerevisjonen i Trondheim kommune har gjennomført en forvaltningsrevisjon av Trondheim kommunes håndtering av farlig avfall. Prosjektet er utført i samarbeid med Riksrevisjonen, Oslo kommunerevisjon, KomRev Nord IKS og Telemark kommunerevisjon IKS.

Den overordnede problemstilling er: I hvilken grad følger Trondheim kommune regelverket som gjelder for håndtering av farlig avfall? I tillegg til Trondheim kommune er Trondheim Renholdsverk AS og Trondheim Interkommunale Havn revidert. Ut fra dette har revisjonen utformet 6 problemstillinger:

- Har Trondheim kommune et tilfredsstillende avfallsmottak for farlig avfall?
- I hvilken grad deklarerer, sorteres og oppbevares det farlige avfallet på avfallsmottaket i samsvar med fastsatte krav?
- I hvilken grad håndterer Trondheim kommune farlig avfall fra egen virksomhet på en tilfredsstillende måte?
- I hvilken grad følger Trondheim havn opp sine forpliktelser knyttet til farlig avfall?
- Hvor stor kunnskap har Trondheim kommune om avfallsmengde og avfallsstrømmer i kommunen.

#### Bystyrevedtak 11/22407

1. Bystyret ber rådmannen påvirke til at Renholdsverket AS oppgraderer sine miljøstasjoner. Det må være miljøstasjoner i alle bydeler og det må sørges for at det gis god informasjon om hvordan miljøstasjonene skal brukes.
2. Bystyret ber rådmannen påse at Trondheim eiendom stiller krav til og følger opp utførende entreprenører om etterlevelse av avtale og regelverk som gjelder byggeavfall.
3. Bystyret ber rådmannen bestille en plukkanalyse av restavfall hos husholdningene for å avdekke hvor mye farlig avfall som blir kastet i restavfallet.
4. Bystyret ber rådmannen innen 1.10.2011 etablere målsettinger knyttet til farlig avfall, og samtidig melde tilbake til formannskapet om status for arbeidet med avvikene påpekt i forvaltningsrapporten.
5. for øvrig tas rapporten til orientering.

### Konklusjon

#### Miljøstasjoner

Renholdsverket har pt 8 miljøstasjoner for farlig avfall. Disse skal skiftes ut og det er anskaffet 10 nye containere høsten 2011 som skal settes ut i løpet av kort tid. I utgangspunktet skal disse stasjonene være låst og det skal være mulig for publikum å kvittere ut nøkler i stasjonens nærhet. Av den grunn er containerne plassert på bensinstasjoner og butikksentra. I tillegg er det plassert en stasjon på Moholt studentby og i et lukket område tilhørende Brundalen borettslag. Av ulike årsaker fungerer ikke denne låseordningen optimalt og i hovedsak står containerne åpen.

I 1998 ble det innført en henteordning for farlig avfall med bruk av røde bokser. Dette sammen med et tilbud på bemannet gjenvinningsstasjon var ment å være hovedløsning for farlig avfall fra husholdninger, mens de gamle miljøstasjonene skulle være et supplement.

Siden 2008/2009 har kommunen og Renholdsverket planlagt en evaluering av innsamlingsordning for farlig avfall. På grunn av mange arbeidsoppgaver har vi ikke kommet i gang med dette arbeidet, men det er allikevel besluttet å skifte ut de gamle miljøstasjonene med nye containere. I 2012 vil det være aktuelt å gjennomføre evalueringen for å se nærmere på om det vil være ytterligere behov for slike stasjoner, hvor mange som skal stå ute og hvordan de kan plasseres i forhold til krav om låsing/sikring av farlig avfall.

#### Bygningsavfall

Utbyggingsenheten ble skilt ut fra Trondheim eiendom i 01.06.2011 og har tatt over Trondheim eiendoms oppgave når det gjelder kommunale byggeprosjekter. Utbyggingsenheten stiller klare krav til sortering av bygningsavfall til sine kontraktspartnere og har adgang til å ilegge dagmulkt dersom den løpende avfallshåndteringen ikke er god nok. Oppdatering av medarbeiderne på det regelverket som finnes gjennomføres regelmessig. Dette er en forutsetning for å kunne gjøre stikkprøver underveis i prosjektet og jobbe med holdninger hos entreprenørene. Utbyggingsenheten vurderer å innføre skjerpede sanksjoner i utbyggingskontrakter.

# Trondheim kommune

## Plukkanalyse

Det ble gjennomført plukkanalyse av restavfall og andre avfallsfraksjoner i 2007. Kommunen og Renholdsverket vil gjennomføre en ny analyse våren 2012 hvor vi blant annet vil se på innholdet farlig avfall i restavfallsfraksjonen. Årsaken til at vi ikke kan gjennomføre arbeidet høsten 2011 er at vi ønsker å se på alle avfallsfraksjoner og ulike problemstillinger. Dette krever god planlegging. I tillegg skjer dette arbeidet i utetemperatur og det er ikke gunstig å gjøre dette mot vinteren.

## Målsetting farlig avfall

Det kommer stadig til nye typer farlig avfall. Det er derfor vanskelig å sette konkrete måltall for innsamling av farlig avfall. Den nasjonale målsettingen og kommunens uttalte målsetting er at alt farlig avfall skal samles inn for særskilt og godkjent behandling. Kommunen i samarbeid med Renholdsverket vil sammen med andre byer, bransjeorganisasjonen Avfall Norge og Klima- og forurensningsdirektoratet se nærmere på om det er mulig og riktig å sette mer spesifikke målkrav. Dette arbeidet kan fra vår side skje våren 2012.

## Håndtering av avvik

I tillegg til miljøstasjoner og bygningsavfall som er besvart over, oppfatter Rådmannen at det ble avdekket tre avvik i rapporten. Håndteringen av avvikene er angitt under hvert punkt.

### Håndtering av stikkende og skjærende avfall

Sitat fra kommunerevisjonens rapport: "På det ene av de to kontrollerte helse- og velferdssentrene var håndteringen av stikkende og skjærende avfall i strid med kommunens smittevernplan for sykehjem, punkt 2.9 og forskrift om håndtering av smittefarlig avfall fra helsetjeneste og dyrehelsetjeneste §§ 4 og 7."

Håndtering av avvik:

- Rådmannen vil gå bredt ut med informasjon og sikre at påpekte punkt blir utarbeidet og tatt inn i internkontrollsjekklister for den enkelte enhet og fulgt opp gjennom årlig gjennomgang.
- Revidert smittevernplan vil bli gjennomgått med alle enhetsledere i ledernetverk, og visuelt framvist hvor rutinen blir lagt i Kvaliteket.
- Alle enheter skal forholde seg til felles rutiner i Kvaliteket.
- Det vil bli nedsatt en arbeidsgruppe som på vegne av nettverket gjennomgår funnene fra revisjon og sikrer like rutiner for alle HVS.
  - Rutiner for håndtering av ubrukte og kasserte medisiner vil bli kvalitetssikret og lagt felles for alle.
  - Rutiner for håndtering av smittefarlig, stikkende og skjærende avfall vil bli kvalitetssikret og lagt felles for alle.
- Alle enheter må innarbeide temaet i opplæringsplan for nyansatte
- Alle enheter må lage renovasjonsplan og kontrollrutiner for å sjekke at daglige rutiner er i henhold til prosedyrene på avfallsområdet.

### Transport av farlig avfall uten deklarasjon

Sitat fra kommunerevisjonens rapport: "Farlig avfall blir transportert mellom Renholdsverkets avdelinger i Trondheim uten deklarasjon. I henhold til forskriften om landtransport av farlig gods § 12 er det ikke tillatt å transportere udeklart farlig avfall."

Rådmannens kommentar: Ikke alt farlig avfall er farlig gods og har derfor ikke behov for transportdokument. Eksempler på dette er vannbasert maling, batterier samt andre typer farlig avfall som ikke nevnt i ADR-forskriften. Den samme forskriften åpner også for at det stilles forenklete krav til transportdokument ved transport av farlig gods fra husholdningen når mengden er under 500 kg netto farlig avfall som farlig gods.

### Miljøstasjoner i gjestehavnene

Miljøstasjonene for fritidsfartøyer i gjestehavnene er ikke låst, avfall hensettes utenfor mottaket og informasjon mangler.

Håndtering av avvik: Trondheim havn har anskaffet låser og vil få disse montert.

## Trondheim kommune

Rådmannen i Trondheim, 17.10.2011

Einar Aassved Hansen  
Kommunaldirektør for byutvikling

Marianne Langedal  
Miljøsjef

*Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift*

**... Sett inn saksutredningen over denne linja**