

Saksframlegg

Avlastningstjenesten for barn og unge, status og prioriteringer

Arkivsaksnr.: 07/39892

Forslag til vedtak:

Formannskapet tar statusrapporten til orientering, og gir sin tilslutning til presisering av prioriteringer.

Trondheim kommune

Bakgrunn

I løpet av det siste året er det stilt spørsmål i klientutvalg og bystyre om dekningen av behovet for avlastning for familier med omsorg for funksjonshemmede barn i kommunen, er tiltrekkelig. Flere familier har søkt om et utvidet tilbud, og det er iverksatt tiltak for å løse behovet for kriseavlastning. I denne saken gjennomgås status for tjenesten og den videre utvikling av tilbudet.

Status

Totalt 247 brukere mottar p.t. tjenester fra enheten, derav 82 i avlastningsbolig med i overkant av 13 000 avlastningsdøgn på årsbasis (2006). Av disse mottar 165 brukere privatavlastning, og 27 brukere har både privat- og boligavlastning. Om lag 67% av brukerne har tilbud fra 1 – 50 døgn/år, 25% inntil 180 døgn/år og 8% av brukerne har avlastning fra 180 og inntil 365 døgn/år, det vil si i barnebolig. Fra 2006 har tjenesten et uteteam med cirka 20 ansatte som gir nødvendig helsehjelp etter kommunehelsetjenesteloven. Slik bistand gis p.t. til 8 familier med barn som trenger særlig bistand ved bruk av medisinsk utstyr, medisiner og overvåking. Omfanget av avlastningstjenester til hver enkelt familie, har økt betydelig i perioden 2001 til 2007. Gjennom brukerundersøkelser i 2003 og 2006 har brukerne gitt positiv tilbakemelding på tilbudet fra tjenesten. I 2003 var svarprosenten for fornøyd eller svært fornøyd 90%, og i 2006 noe lavere med 87%.

Boligstrukturen fra 2008

Trondheim kommune ferdigstiller to nybygg i 1 halvår 2008, som skal sikre kvaliteten og effektiviteten innenfor avlastningstjenesten for barn og unge, Uståsen barnebolig og Gartneriet avlastningsbolig. Alle boligene som avlastningstjenesten disponerer, vil med dette være tilpasset barn med store funksjonsnedsettelse.

Gartneriet avlastningsbolig skal gi et tilbud til alvorlig syke barn. Boligen vil få en kapasitet på inntil 8 plasser med totalt 2920 døgn på årsbasis. Uteteamet får sin base her, og blir en del av boligens faste bemanning. Avlastningsboligen er lokalisert sammen med en 4-avdelings barnehage. Det planlegges personalflyt mellom avlastningsboligen og barnehagen for å imøtekomme barnas behov for kontinuitet i relasjonene til de voksne.

Uståsen barnebolig skal gi tilbud til familier med behov for inntil 100% avlastning. Boligen erstatter Saupstad barnebolig og vil få plass til 6 barn med totalt 2190 døgn på årsbasis.

Vikåsen barnebolig gir også tilbud til familier med behov for inntil 100% avlastning. Boligen har plass til 6 barn med totalt 2190 døgn på årsbasis.

Perslia avlastningsbolig gir tilbud til barn og unge med store fysiske funksjonsnedsettelse. Boligen har plass til 4 barn med totalt 1450 døgn på årsbasis.

Dalgård avlastningsbolig gir tilbud til barn og unge som er fysisk førlige, men med til dels store psykiske funksjonsnedsettelse. Boligen består av tre hus og har totalt 12 plasser med totalt 4380 døgn på årsbasis.

Jakobslivegen avlastningsbolig gir tilbud til barn og unge som krever særskilt tilrettelegging. Boligen har tre plasser med et antatt belegg på 75 % fra 2008, det vil si 820 døgn på årsbasis.

Tjenesten disponerer også en bolig på Øvre Husebytn. Tilbudet her skal etter planen flyttes til Dalgård avlastningsbolig når nybyggene på Elgeseter og Uståsen blir tatt i bruk. Gjennomsnittskostnaden for et døgn i avlastningsbolig er om lag 4.500 kroner.

Trondheim kommune

Privatavlastning

Avlastning hos private oppdragstakere utføres etter avtale med godtgjøring fra avlastningstjenesten. Omfanget av privatavlastning utgjorde 5490 døgn eller ca 30 % av avlastningsdøgnene som ble gitt fra Trondheim kommune i 2006. Privatavlastning fungerer erfaringsmessig godt for familier med behov for avlastning i et mindre omfang, og for barn med moderate hjelpebehov. Godtgjøringen for privatavlastning tar utgangspunkt i veiledende satser fra KS, og utgjør fra 1000 til 2000 kroner pr. døgn avhengig av barnets behov for tilsyn og pleie.

Videre utvikling av tilbudet

I budsjettforslaget for barne- og familietjenesten tas det utgangspunkt i prioriteringene slik de fremgår av bystyrets vedtak i sak 151/06 om tjenestetilbudet til barn med nedsatt funksjonsevne og deres familier. Dette innebærer at tilbudet i avlastningsboligene prioriteres for alvorlig syke barn og barn med omfattende pleie- og omsorgsbehov. Barneboligen på Uståsen og Gartneriet avlastningsbolig er et ledd i denne strategien, og vil øke kapasiteten for familier med behov for omfattende avlastning og til alvorlig syke barn med henholdsvis 2 + 4 plasser.

Gartneriet avlastningsbolig forutsettes utnyttet gjennom til dels å gi boligavlastning til alvorlig syke barn i stedet for tjenester i hjemmet. Hjemmetjenester til denne gruppen små barn er nødvendig i en tidlig fase. Dette er ressurskrevende og i noen tilfeller sårbar over tid. Avlastningsboligen har derfor både kompetanse og utstyr for å kunne ta hånd om syke barn på en medisinsk forvarlig måte. Fordi dette tilbudet er så vidt spesialisert, er det åpnet for å tilby totalt 1-2 plasser til nabokommunene.

Det er funnet rom for å øke budsjettet med 3 mill kroner for å dekke deler av det økte behovet for avlastning fra 2008, med en opptrapping til 5,2 mill kroner i økonomiplanperioden. Det er forutsatt at styrking av tilbudet skjer gjennom mer privatavlastning eller ved større utnyttelse av kapasiteten i avlastningsboligene. Samtidig er det avsatt midler til utprøving av BPA-ordning i familiene som ønsker en alternativ organisering av hjelpen de har fått som omsorgslønn, tilrettelagt fritid og praktisk bistand. Det er også utviklet en tjenesteveileder for barn med behov for helse- og sosialtjenester/habilitering fra kommunen. Veilederen beskriver andre tiltak som kan virke avlastende for foreldre, i tillegg til avlastningstjenesten. (utrykt vedlegg)

Videre arbeides det med en modell for utøvelse av faglig skjønn i enkeltsaker, dette for å ivareta likeverdighet.

Oppsummering

Omfanget av avlastningstjenestens tilbud har økt jevnt de siste årene, både for boligavlastning og privatavlastning. Utviklingen preges av at flere barn har behov for mer spesialisert helsehjelp, og at flere familier etterspør omfattende avlastning – opp til 100% opphold i barnebolig. Dette følges opp i boligstrukturen som legges fra 2008 og i prioriteringene i rådmannens forslag til budsjett og økonomiplan for 2008 – 2011.

Prioritering av familier med de mest krevende omsorgsoppgavene, må ha som konsekvens at familier med bedre fungerende barn ikke alltid kan få innfridd sine søknader fullt ut.

Rådmannen i Trondheim 17.11.2007

Jorid Midtlyng
kommunaldirektør

Lars Mostad
rådgiver

Trondheim kommune

Utrykt vedlegg: Tjeneteveileder