

Saksframlegg

TRONDHEIMSREGIONEN - ENDRINGER I VEDTEKTENE

Arkivsaksnr.: 11/9564

::: Sett inn innstillingen under denne linja

Forslag til innstilling:

Trondheim kommune slutter seg til endrede vedtekter for Trondheimsregionen, endringsforslag datert 28.01.2011.

::: Sett inn innstillingen over denne linja

... Sett inn saksutredningen under denne linja

Saksutredning:

Bakgrunn

I møte 02.12.2008 behandlet formannskapet sak om det videre samarbeidet i Trondheimsregionen. Saken dannet, sammen med daværende vedtekter, grunnlaget for endrede vedtekter for Trondheimsregionen. I møte 29.04.2009 ble vedtektene fastsatt av Trondheimsregionen-regionrådet. I denne saken beskrives bakgrunnen for at det nå er behov for å endre vedtektene på en del punkter.

Saksopplysninger

Når det nå er behov for endringer i vedtektene for samarbeidet i Trondheimsregionen, gjennomføres dette formelt ved at hver kommune slutter seg til vedtektsforslaget, og at dette vedtas endelig i Trondheimsregionen-regionrådet. I henhold til dette har Trondheimsregionens arbeidsutvalg i vedtak 03.02.2011 fastsatt at forslag til nye vedtekter, datert 28.01.2011, legges fram for behandling i alle kommunestyrene/bystyret.

Det er tre forhold som gjør det påkrevet at vedtektene for Trondheimsregionen endres/suppleres:

- Det har de siste årene skjedd en styrking av aktiviteten i Trondheimsregionen gjennom å tilrettelegge økonomiske midler til virksomheten med kommunale tilskudd, regionale utviklingsmidler og næringsfond fra fylkeskommunen, samt skjønnsmidler fra fylkesmannen. Forsvarlig forvaltning av midlene krever formalisering av samarbeidet i henhold til kommunelovens bestemmelser om interkommunalt samarbeid, spesielt for å ivareta ansvar for budsjett, regnskap, og rapportering/revisjon.
- Gjennom opprettelse av stilling som daglig leder i 2010 ble det iverksatt endringer i ansvar for saksbehandlingen ved at daglig leder fikk ansvaret for framlegging av saker og vedtaksforslag til rådmannsforum og arbeidsutvalg/Trondheimsregionen-regionrådet. I gjeldende vedtekter og tidligere praksis er dette ikke entydig fastsatt, fordi ansvar for sekretariat og rådmannsforumet var ulikt og uavklart: Sekretariatet i samarbeid med politisk leder forberedte saker for Trondheimsregionen, mens rådmannen i Trondheim kommune i praksis var ansvarlig for rådmannsforumet.

Trondheim kommune

- Trondheimsregionen har gjennom konkrete vedtak endret praksis og lagt til grunn at kommuner ikke kan delta som observatør. I dag er Nord-Trøndelag fylkeskommune, fylkesmannen i Sør-Trøndelag, samt representant fra næringslivet og fra FoU-institusjonene observatører. I tillegg innkalles også observatører i forhold til konkrete saker.

Det er ikke "lovpålagte oppgaver" eller oppgaver av "prinsipiell betydning" som nå gjennom vedtektsendringene fastsettes som ansvar for Trondheim kommune som vertskommune. Dette er kriterier for å benytte §28 i kommuneloven. Det er derfor mest hensiktsmessig å legge § 27 til grunn for samarbeidet.

§ 27 angir i fem punkter hva vedtektene skal inneholde, disse punktene er ivaretatt i forslaget. Det er lagt til grunn at ordførerne gjennom sin stemmerett i Trondheimsregionen-regionrådet utgjør styret for samarbeidet, videre er det tatt inn at Trondheimsregionen ikke har myndighet til å pådra kommunene økonomiske forpliktelser ut over avtalt kontingent.

Foreliggende forslag bygger på gjennomgang i rådmannsforum og avklaringer med juridisk ekspertise og fylkesmannen. Vedtektene er justert språklig og i forhold til begrepsbruk. Det er endret struktur med ny inndeling i paragrafer/overskrifter tilpasset kommunelovens bestemmelse. Konkrete innholdsmessige endringer er angitt med kursiv i vedlagt endringsforslag.

Rådmannens vurdering

Når Trondheimsregionen nå forvalter betydelige økonomiske ressurser og har egne ansatte, er det helt påkrevet med forsvarlig håndtering og avklarte ansvarsforhold vedrørende dette. Rådmannen anser det som en god løsning at det fastsettes at Trondheim kommune tar vertskommuneansvar for budsjett, regnskap og rapportering/revisjon, samt personalansvar for ansatte. Det er også gjort en vurdering av om Trondheimsregionen bør være selvstendig rettssubjekt. I samarbeidet har det vært en klar intensjon at Trondheimsregionen skal forankres tett mot kommunenes politiske og administrative ledelse, og ikke utvikles som "selskap". Dette underbygger at en nå fastsetter samarbeidet i henhold til kommunelovens § 27, med avklart ansvar for vertskommunen, og med ordførerne som styre for virksomheten gjennom sin stemmerett i Trondheimsregionen-regionrådet.

Det er vektlagt at samarbeidsorganet skal være selvstendig, ved at vertskommunen ikke har særskilt styrings- eller instruksjonsmyndighet overfor Trondheimsregionens ansatte og aktivitetene. Ut fra dette er det prinsipielt korrekt at daglig leder nå formaliseres som administrativt ansvarlig for Trondheimsregionens virksomhet, med fastsatt ansvar for saksframlegg og vedtaksforslag. Gjennom dette klargjøres det at vertskommunens ansvar og myndighet er begrenset til kontorhold, ansettelses-, lønns- og personalansvar for ansatte, samt ivaretagelse av regnskap og revisjon. Det vil fortsatt være aktuelt at Trondheimsregionen benytter ansatte i alle kommunene gjennom frikjøpsordninger eller hospitering.

§ 6 i forslaget til vedtekter, som angir området for Trondheimsregionens virksomhet, er uendret fra gjeldende vedtekt. Dette innebærer en klar vektlegging av samfunnsutviklingsperspektivet, og at eventuelle avtaler om interkommunalt tjenestesamarbeid ikke er et hovedanliggende. Eventuelle tjenestesamarbeid forutsettes fortsatt avgrenset/samordnet med aktivitetene i de overlappende organer for regionsamarbeid.

Konklusjon

Rådmannen anbefaler at Trondheim kommune slutter seg til vedtektsendringene slik de foreligger i forslag datert 28.01.2011.

Rådmannen i Trondheim, 16.02.2011

Trondheim kommune

Elin Rognes Solbu
Rådmann

Sigmund Knutsen
rådgiver

Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift

Vedlegg:

Vedtekter for Trondheimsregionen, endringsforslag datert 28.01.2011.

[... Sett inn saksutredningen over denne linja](#)