

Saksframlegg

INNFORING AV KONTROLLGEBYR FOR GRAVEARBEIDER I GATEGRUNN

Arkivsaksnr.: 11/14053

::: Sett inn innstillingen under denne linja

Forslag til vedtak:

Formannskapet vedtar å opprette et kontrollgebyr ved gravearbeider i gategrunn i Trondheim kommune. Dette erstatter det tidligere behandlingsgebyret.

Det allerede etablerte forringelsesgebyret oppdateres til reelt selvkostnadsnivå.

Begge gebyrene indeksreguleres årlig ved administrative vedtak i samsvar med dette.

Gebyrene med de satser som fremkommer i saksframlegget gjøres gjeldende fra 01.04. 2011.

::: Sett inn innstillingen over denne linja

... Sett inn saksutredningen under denne linja

Saksutredning:

Bakgrunn

Det vises til rådmannens notat til formannskapet datert 07.02. 2011 om "Istandsetting etter graving i kommunale veger" (saksnr. 11/161-8).

I de tidligere retningslinjene fra 2005 for graving i kommunale veger opererte man med et behandlingsgebyr og et foringelsesgebyr. I tillegg måtte graveentreprenøren betale for den fysiske istandsettingen etter regning. Deler av behandlingsgebyret skulle avsettes til kontrollfunksjon.

Gjeldende retningslinjer ble vedtatt av bystyret i juni 2010. Istandsetting skal fortsatt gjøres etter regning basert på selvkostprinsippet og med satser som fastlegges årlig av Trondheim kommune. Det tidligere foringelsesgebyret er opprettholdt, og i tillegg er følgende bestemmelse tatt inn i pkt 10.1: *"Det vil også bli krevd gebyr for dekning av kommunens utgifter som følge av kontroll og oppfølging av gravearbeidet"*. Dette gebyret erstatter det tidligere behandlingsgebyret, og skal gå til dekning av kontroll- og oppfølgingsfunksjonen. Det vil bli benevnt som kontrollgebyr.

Gjeldende kontrollpraksis

Gebyrinntektene har hittil ligget på kr 500 - 1500 per gravtillatelse. Dette har ikke dekket kostnadene, og over tid resultert i at kontrollen er blitt noe nedprioritert. Fra 2008 - 2010 økte antall gravesøknader i Trondheim med 60 %, og utlagt asfalt ved istandsetting med 40 %. I tillegg stiller de nye retningslinjene strengere krav til istandsettingen. Arealet som kreves istandsatt er bl a økt betydelig.

I 2010 var det eksempelvis avsatt ett sesongårsverk (1. apr. -1. nov.) til kontroll. Kontrollen ble utført som en stikkprøvekontroll på et utvalg anlegg hvor et enkelt kontrollskjema ble utfylt. Av kontrollskjemaet gikk det frem hvilke punkter som skulle oppfølges/utbedres av entreprenør. Med i overkant av 1800 gravesøknader i 2010, er erfaringen at bare en beskjeden prosentandel av anleggene ble kontrollert. Det var heller ikke rom for gjentatte oppfølginger av påpekte mangler og feil.

Videre ble det ikke utført kontroll i garantiperioden (3 år) etter utført istandsetting. Dette fratok også kommunen muligheten til å reklamere på feil og mangler som skyldtes utilstrekkelig arbeid fra entreprenørens side. Saksbehandlerne, ca to årsverk, som i noen grad tidligere hadde hatt kontrolloppgaver, hadde i 2010 liten eller ingen tid til kontroller. Kun større saker ble kontrollert.

Mangel på kontrollkapasitet har medført at kommunen i realiteten ikke har kunnet kvalitetssikre entreprenørenes istandsetting etter graving i offentlig veg. Kvaliteten av arbeidet har vært prisgitt entreprenørenes egne rutiner og ansvarsfølelse for å følge opp betingelsene for gravetillatelsen, herunder arbeidsvarsling (Håndbok 051). Stikkprøvene har ofte vist avvik fra kommunens krav. Bekymringsfullt i den sammenheng er at det har gått ut over trygghet og fremkommelighet for myke trafikanter. Likeså har det forekommet fare for skader på materiell og arbeidsfolk som følge av dårlig sikring og åpne grøfter. Gjennom feil bruk av masser, dårlig komprimering etc, er også vegens standard varig forringet i enkelte tilfeller.

Trondheim kommune

Ny kontrollpraksis

Fra våren 2011 planlegges det et nytt kontrollregime. I dette arbeidet ønsker rådmannen først og fremst å styrke mannskapskapasiteten. Men også gjennomføringen av kontrollarbeidet skal defineres tydeligere både mht innhold, rutiner og antall. Det tas sikte på at ca tre årsverk avsettes til kontrolloppgaver og oppfølging.

Trondheim kommune er også saksbehandler på gravemeldinger på den delen av fylkesvegnettet som driftes for Statens vegvesen. Det forutsettes derfor et samarbeid med SVV om innhold og kvalitet i kontrollarbeidet.

Økonomi

I stedet for som tidligere å dele kontrollinndekningen på flere poster, samles nå alt i et kontrollgebyr. Man får dermed et mer oversiktlig og forutsigbart gebyr som samsvarer med omfang og utgifter ved kontrolloppet. Gebyret skal kun dekke faktiske merkostnader (selvkost) som kommunen har. Foruten selve kontrollarbeidet vil også samordning av graveplaner og informasjon inngå i gebyret. Det samme gjelder tjenester som kommunen kjøper fra private firma for samlet anvisning av berørte lednings- og kabeldata fra ulike eiere. I gebyret ligger det bl.a. en innkjøpt tjeneste per gravehull på kr 237 (søknad, skiltplan og ferdigmelding).

Med bakgrunn i antall gravehull, arbeidsmengde, mannskapsbehov etc. foreslås å legge en standardisert fast avgift for kontroll pr. gravehull på kr 2 500. Det er da tatt utgangspunkt i et gjennomsnittlig tidsforbruk per gravehull på ca 4 t, og en timesats på kr 500 (selvkost for mannskap, bil, verktøy etc.). Med en gebyrsats på kr 2 500 vil Trondheim ligge like i overkant av gjennomsnittet for norske byer. Et internettsøk (tilfeldig utvalg) viser variasjoner fra kr 750 – 3 000.

For gravehull/grøfter over strekninger på 100 m eller mer, som er typisk ved legging av bredbånd/fiber, utvides kontrollomfanget med mulighet til å ta 1,5 x standard avgift.

Med 1 500 – 2 000 stk gravehull vil dette dekke en kontrollkostnad på ca 4 mill kr per år.

Anbud

Det er utlyst nytt anbud for istandsetting etter graving for inneværende år (2011) med to års opsjon (2012-13). I anbudet inngår istandsetting av eldre gravehull (før 2011) med ca 1 300 stk, samt nye gravehull fra 2011. Dette vil stille strenge krav til gjennomføringsevne fra entreprenør og kontroll fra kommunen.

Foringelsesgebyr

Allerede i de tidligere retningslinjene fra 2005 var det innført et verdiforingelsesgebyr. Forringelsesgebyret skal dekke kostnader til utbedring av påkomne skader, setninger m.m. som oppstår etter utløpt garantiperiode. Gebyret er fra 2010 på kr 612 for gravehull under 18,5 m². For hull over 18,5 m² tillegges det kr 33 per m². Gebyret er årlig blitt indeksregulert.

Kostnadene knyttet til dette gebyret, i hovedsak asfaltering som igjen er knyttet opp til oljeprisene, er i årenes løp økt vesentlig mer enn den kommunale deflator. For å komme à jour i forhold til de reelle kostnadene, foreslås det faste gebyret nå hevet til kr 700, med et tillegg på kr 60 pr m² regnet fra første m². Midlene fra forringelsesgebyret øremerkes formålet. Bruken av midlene vurderes og samordnes med de årlige asfaltenbudene.

Trondheim kommune

I en sammenlikning mellom Oslo, Drammen og Trondheim vil summen av de to gebyrene bli hhv kr 3 715, kr 5 555 og kr 4 400 for et gravehull på 20 m².

Konklusjon

Istandsettingen etter gravearbeider i gata har ikke holdt en tilfredsstillende standard de senere årene. Stor økning i antallet gravinger har også medført et etterslep i arbeidet, og kontrollkapasiteten har etter hvert blitt for dårlig. En vesentlig årsak til dette har vært en underdekning av kostnadene gjennom den gebyrordningen man har hatt. Rådmannen foreslår derfor at det i tråd med pkt 10.1 i gjeldende graveretningslinjer opprettes et eget kontrollgebyr for å styrke kontrollarbeidet og dermed kvaliteten på istandsettingsarbeidene.

Videre foreslås at det etablerte forringelsesgebyret justeres opp til et bedre samsvar med den reelle kostnadsutviklingen.

Rådmannen i Trondheim, 16.03.2011

Einar Aassved Hansen
kommunaldirektør

Bjørn Ekle
stabssjef

Vedlegg: Kontrollopplegg

Utrykt vedlegg: Notat til formannskapet av
07.11.2010,(saksnr. 11/161-8)

... Sett inn saksutredningen over denne linja