

## Saksframlegg

---

### KREMASJONSAVGIFTER I TRONDHEIM

Arkivsaksnr.: 11/29699

---

**::: Sett inn innstillingen under denne linja**

#### Forslag til vedtak:

Formannskapet tar saken til etterretning.

**::: Sett inn innstillingen over denne linja**

**... Sett inn saksutredningen under denne linja**

#### Saken gjelder

Orientering om innføring av kremasjonsavgift fra 01.01.2012 for kremasjon av personer bosatt i Trondheim kommune.

#### Bakgrunn

Gravferdslovens § 21 gir kommunen hjemmel til å fastsette avgifter for bruk av gravkapell, kremasjon og for feste av grav. Kommunen fastsetter slike avgifter etter forslag fra kirkelig fellesråd. Kirkegårdstakstene for 2011 ble vedtatt av formannskapet i møte den 21.12.10, sak 378/11.

Trondheim kommune har en egen avgift knyttet til kremering av utenbysboende. I forbindelse med behandlingen av kirkegårdstakstene for 2011, vedtok kirkelig fellesråd å anbefale kommunen å innføre en kremasjonsavgift for personer bosatt i Trondheim kommune. Rådmannen fremmet i formannskapssak 378/11 ingen forslag om å innføre en slik avgift fra 2011, men opplyste om at innføring av en slik avgift vil bli fremmet som egen sak.

#### Fakta

##### Kremasjon

Iht. gravferdsloven har alle avdøde personer rett til fri grav. Kommunen har det økonomiske ansvaret for å anlegge, drifte og forvalte kirkegårdene.

Kremasjon skal skje i godkjent krematorium. For kremasjon kan det kreves avgift. Lovverket gir ikke kommunene anledning til å ta avgift for kistebegravelser.

## Trondheim kommune

### Antallet kremasjoner

I 2010 ble det gjennomført ca. 500 kistebegravelser og ca. 700 urnenedsetninger i Trondheim. 62% valgte kremasjon. Denne kremasjonsprosenten har holdt seg relativt stabil over mange år.

Kremasjonsprosenten i Norge var i 2010 på 35%, men det er store lokale variasjoner. I Oslo og Drammen var den 72%, Bærum 82% og i Stavanger 36%. Sammenlignet med våre naboland har Norge en lav kremasjonsprosent. Det foreligger ingen undersøkelser som forklarer de lokale variasjonene i kremasjonsprosenten, men ulike tradisjoner og kultur kan virke inn som en av årsakene. Avstand/nærhet til et krematorium kan også virke inn på bruken av kremasjon.

I Trondheim ble det i 2010 gjennomført 1053 kremasjoner. Av dette var 777 hjemmehørende i Trondheim (74%) og 276 kom fra annen kommune (26%). De utenbysboende kom fra 58 forskjellige kommuner, men de fleste hadde vært bosatt i Malvik, Levanger, Røros, Stjørdal eller Verdal.

### Drift av krematorier og avgift for kremasjon

I Norge finnes det 27 krematorier, men iht. gravferdsloven er det ikke krav om at det skal finnes tilbud om kremasjon i hver kommune. Krematoriet i Trondheim ble bygd på slutten av 1990 – tallet. I 2010 var driftsutgiftene knyttet til krematoriet ca. 3 millioner kroner, dvs. en utgift per kremasjon på 2860 kroner. Inkludert kapitalutgiftene kostet hver kremasjon ca. 5000 kroner.

Alle krematoriene i Norge tar betalt for kremering av utenbysboende. I de fleste større byene kreves det også kremasjonsavgift for personer bosatt i egen kommune. Størrelsen på denne avgiften varierer fra 500 kroner til 3000 kroner per kremasjon. Eksempel på kremasjonsavgift for personer bosatt i egen kommune (sats 2010):

- Oslo kommune - kr 2950.
- Bærum kommune - kr 2050.
- Drammen kommune - kr 1965.
- Stavanger - kr 988.

### Avgift for kremasjon av personer bosatt i Trondheim

Kirkelig fellesrådet har foreslått å innføre en kremasjonsavgift på 2500 kroner for kremasjon av personer bosatt i Trondheim. Årlig vil dette gi fellesrådet 2 millioner kroner i økte inntekter.

Hvis man ser på de samlede kommunale utgiftene knyttet til kistegraver og urnegraver, er det en økonomisk fordel for samfunnet at flest mulig velger kremasjon. Kremasjon og urnegraver medfører også lettere gjenbruk av gravstedene.

Oslo, Bærum og Drammen har i flere år hatt kremasjonsavgift for personer i egen kommune, og de har også en høyere kremasjonsprosent enn Trondheim. I gjennomsnitt koster en begravelse (kiste, seremoni, blomster m.m.) ca. 25 000 – 30 000 kroner (kilde: Svanholm begravelsesbyrå), dvs. at en kremasjonsavgift på 2500 kroner vil medføre en økning av de totale utgiftene for pårørende med ca. 9 - 10%. Det er en fare for at innføring av avgift for kremasjon for personer bosatt i egen kommune, kan medføre at færre velger kremasjon. Imidlertid foreligger det ingen undersøkelser/dokumentasjon av hvordan en slik avgift vil påvirke bruken av kremasjon.

## Trondheim kommune

### Avgift for kremasjon av utenbysboende

I 2011 kreves det en avgift på 4114 kroner for kremasjon av utenbysboende. Utgiftene for en kremasjon er på ca. 5000 kroner. Dette er en tjeneste Trondheim kommune tilbyr til utenbysboende, og avgiften burde vært på et nivå slik at den dekker de faktiske utgiftene.

### Drift av byens kirkegårder

Bystyret vedtok i 2005 (B.sak 69/05) å arbeide for at de økonomiske rammene gjør det mulig å ha en god parkmessig standard på kirkegårdene. Trondheim kommune har de siste årene bevilget betydelige midler til rehabilitering av byens kirkegårder, utvidelser av eksisterende kirkegårder og opparbeidelse av nye kirkegårder. I løpet av de nærmeste årene vil det også etableres flere større nye kirkegårder på Charlottenlund, Havstein og Kolstad. I tillegg fortsetter arbeidet med oppgradering og rehabilitering av eksisterende kirkegårder. Driften av et stadig økende kirkegårdsareal som følge av nye kirkegårder, krever økte driftstilskudd fra kommunen. Etter at de eldre kirkegårdene er rehabilitert, er det også behov for økte tilskudd til å opprettholde den nye standarden på anleggene.

Rammene til drift av kirkegårdene har vært økt de senere årene, men fremdeles gjenstår det behov for oppjusteringer for å kunne oppnå en tilfredsstillende standard. Kirkevergen i Trondheim har beregnet det økte driftsbehovet knyttet til kirkegårdene fram til 2016 i forhold til tilskuddsvolumet i 2011. Nedenfor følger en oversikt over behov for økte driftstilskudd for både å kunne bedre standarden på de eksisterende kirkegårdene og økte driftstilskudd for å drifte nytt areal som følge av utvidelser/nyanlegg:

I mill kr	2012	2013	2014	2015	2016
Bedre standard/parkmessig standard	+ 2,0	+ 2,3	+ 2,8	+ 3,6	+ 3,6
Drift av nytt kirkegårdsareal	+ 0,5	+ 1,5	+ 1,8	+ 1,8	+ 2,9
<b>Sum</b>	<b>+ 2,5</b>	<b>+ 3,8</b>	<b>+ 4,6</b>	<b>+ 5,2</b>	<b>+ 6,3</b>
Endring pr. år	+2,5	+ 1,3	+0,8	+ 0,6	+1,1

For å kunne oppnå en parkmessig standard på eksisterende kirkegårdsareal i tråd med bystyrets vedtak, har kirkevergen beregnet at det er behov for en økning av det kommunale tilskuddet med 2 millioner kroner i 2012 og årlige økninger i perioden fram til 2016 (jfr. tabellen). I tillegg viser oversikten et behov for økte midler til drift av nytt areal i perioden 2012 – 2016.

### **Vurderinger**

Drift av krematorier er ikke en lovpålagt kommunal oppgave, men er en tjeneste som tilbys i de fleste større kommunene. Mange av de store kommunene tar en avgift for alle som blir kremert. En innføring av kremasjonsavgift for personer bosatt i Trondheim, vil som nevnt øke kirkelig fellestråd sine inntekter med ca. 2 millioner kroner.

## Trondheim kommune

I forbindelse med budsjettet for 2012 vil rådmannen anbefale at kommunen fra 01.01.2012 innfører en kremasjonsavgift på 2500 kroner for kremering av personer bosatt i Trondheim. Formannskapet vil få dette forslaget til behandling i forbindelse med sak om kirkegårdstakstene for 2012. Saken vil bli lagt fram til politisk behandling i slutten av desember 2011. Rådmannen mener også at kremasjonsavgiften knyttet til kremasjon av personer bosatt utenfor Trondheim bør økes slik at den dekker kommunens faktiske utgifter. Rådmannen vil ta dette opp med kirkelig fellestråd og be om en ny vurdering av denne avgiften i forbindelse med kirkegårdstakstene for 2012.

Ved utarbeidelse av budsjettforslaget for 2012, vil rådmannen legge til grunn at de økte inntektene disponeres til å bedre standarden på byens kirkegårder.

Rådmannen i Trondheim, 20.06.2011

Morten Wolden  
kommunaldirektør

Espen A. Johansen  
rådgiver

*Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift*

**... Sett inn saksutredningen over denne linja**