

Saksframlegg

TRONDHEIM KOMMUNES BUDSJETT 2005- VERBALE FORSLAG

Arkivsaksnr.: 04/33847

Forslag til vedtak/innstilling:

Forslagene oversendes de enkelte bystyrekomiteene for innstilling til bystyret.

Trondheim kommune

Saksutredning:

Bakgrunn

Det vises til bystyrets behandling av Trondheim kommunes budsjett 2004 den 11.12. 2003.

Det ble fremmet følgende verbale forslag i forbindelse med budsjettbehandlingen (til hvert forslag er angitt bystyresekretariatets forslag til innstillende komité):

Forslagene er numrert fortløpende for å gi dem en identitet.

Fakta

VERBALFORSLAG FRA H, FrP, KrF OG V:

1. Fritt brukervalg for kommunens tjenester

Bystyret ber om en utredning i forhold til prinsipper og konsekvenser ved å innføre en hovedregel om fritt brukervalg for aktuelle tjenesteområder, der den enkelte bruker skal stå fritt til å bruke andre tjenesteytere enn kommunen dersom dette er ønskelig, finansiert med en kommunal normsats.

Sendes Helse og velferdskomiteen

2. Kommunens transaksjonskostnader

Bystyret ber om at det foretas en totalgjennomgang av kommunens transaksjonskostnader, og at det sees på alternative systemer/organisering med hensyn på å redusere kostnadene. Dette fremlegges for bystyret som egen sak innen utgangen av 2005.

Sendes Finans- og næringskomiteen

3. Forebyggende engasjement på rusfeltet

Bystyret ber om at rådmannen gir en samlet vurdering av kommunens bruk av midler til frivillige organisasjoner og tiltak i forhold til kommunens ønske om et større forebyggende engasjement på rusfeltet.

Sendes Helse og velferdskomiteen

4. Drifts- og forvaltningsformer for kommunens eiendommer

Bystyret ber administrasjonen legge frem en egen sak om alternative drifts- og forvaltningsformer for kommunens samlede eiendommer. I saken må det fremkomme vurderinger av dagens modell opp mot andre driftsformer som kan innebære eksempelvis salg og tilbakeleie, leasing og konkurranseutsetting av ulike driftsoppgaver.

Sendes Finans- og næringskomiteen

5. Oversikt over områder egnet for konkurranseutsetting

Bystyret ber administrasjonen om å legge fram en utredning der man vurderer hvilke områder som egner seg for konkurranseutsetting. Denne legges fram for politisk behandling i løpet av 2005.

Sendes Finans- og næringskomiteen

6. Økt brukeransvar for vedlikehold og drift av idrettsanlegg

Trondheim kommune

Bystyret ber om at det utarbeides ordninger som i større grad legger opp til at kommunale idrettsanlegg overlates brukerne etter avtale med forpliktelser knyttet til vedlikehold og daglig drift. Rådmannen påpeker i budsjettfremlegget at mange av kommunens anlegg har behov for en betydelig oppgradering, samtidig som slitasje og manglende forebyggende vedlikehold gjør at tilstanden for mange anlegg er svært dårlig. Dersom drift og vedlikehold i større grad overlates brukerne av anleggene vil disse se verdien i å holde anleggene ved like.

Sendes Kultur-, idrett- og friluftslivskomiteen

7. Helhetlig gjennomgang av soneorganiseringen av hjemmetjenestene

Bystyret ber om at det foretas en helhetlig gjennomgang og revisjon av soneorganiseringen for hjemmetjenestene med tanke på å få kartlagt ressursbruk og tjenestekvalitet knyttet opp mot valgt organisering.

Sendes Helse- og velferdskomiteen

8. Kompetansekartlegging

Bystyret ber om at det gjennomføres en kartlegging av den samlede kompetanse i rådmannsstaben i den hensikt å få kartlagt mulighetene for å flytte ressurser nærmere brukerne av de kommunale tjenestene.

Sendes Finans- og næringskomiteen

9. Stans i rekommunaliseringsprosesser

Bystyret ber om at rådmannen stanser tilbakeføringen av Trondheim Byggservice til kommunal enhet og omleggingen av renholdsverket. Det anses sannsynlig at slike omstillingsprosesser har så store økonomiske konsekvenser at det vil være uansvarlig å gjennomføre dem på nåværende tidspunkt.

Sendes Finans- og næringskomiteen

10. Konkurransetsetting av sykehjem

I økonomiplanperioden er det planlagt bygging av flere nye sykehjem. Bystyret ber Rådmannen å innhente tilbud med henblikk på konkurranseutsetting for to av de nye sykehjemmene. Dette forslaget bygger på de gode erfaringer kommunen allerede har med konkurranseutsetting av Nattpatroljen, Ranheim sykehjem og Moholt sykehjem.

Erfaringene så langt viser at de allerede konkurranseutsatte tjenestene kan dokumentere et godt arbeidsmiljø, lavt sykefravær og minst like gode lønnsbetingelser for de ansatte.

Ikke minst er det gjennom bl. a. brukerundersøkelser dokumentert en høy grad av brukertilfredshet ved disse sykehjemmene.

Sendes Helse- og velferdskomiteen

11. Opprettholdelse av kommunale familiebarnehager

Det vises til rådmannens orientering i formannskapet 30. november, der det ble tilkjennegitt planer om å gradvis fase ut og fjerne de kommunale familiebarnehagene.

Bystyret har vedtatt full behovsdekning, og Trondheim er minst ett år på etterskudd i forhold til det nasjonale målet om at alle som ønsker det skal ha barnehageplass ved utgangen av 2005. Uten familiebarnehagene og mangfoldet i barnehagetilbudet, vil man heller ikke klare målsettingen i 2006. De kommunale familiebarnehagene representerer et kvalitetsmessig ettertraktet alternativ på grunn av sin

Trondheim kommune

faglige nærkontakt med ordinære barnehager. De er samtidig vesentlig billigere enn en ordinær barnehageplass. Dette blir trolig alternativet for mange av dem som ikke vil ha et noe mindre stabilt tilbud i en privat familiebarnehage.

Både ut fra mangfoldet i tilbudet og av økonomiske grunner bes rådmannen om å opprettholde de kommunale familiebarnehageplassene.

Sendes Oppvekstkomiteen

12. Årsverkregistrering

Trondheim kommune har ikke ført en konsekvent årsverkregistrering de siste årene. Registrering av antall årsverk i kommunens administrasjon og ulike tjenesteområder er et viktig styringsredskap for å håndtere forholdet mellom oppgaver og bemanning, og man kan lettere prioritere i tråd med de målsettinger man setter seg. Bystyret ber om at dette følges opp ved neste budsjettbehandling med statistikk, endringer og kommentarer.

Sendes Finans- og næringskomiteen

13. Restaurering og bygging av kirker

Sverresborg kirke har tidligere fått grønt lys, men ingen bevilgninger fra bystyret. Inntil man har kommet lenger med restaurering og istandsetting av eksisterende kirker, synes det foreløpig vanskelig å sikre flertall for en kommunal medvirking for oppstart av nye kirker. Rådmannen bes derfor om å komme med en oversikt og en fremdriftsplan på oppussing av kommunens kirkebygg så snart som mulig, og utfordre Kirkelig Fellesting til å lage en prioriteringsliste.

Sendes Kultur, idrett og friluftslivskomiteen

14. Rusbehandling

Den private og i stor grad idealistiske innsatsen i rusarbeidet i Trondheim har gitt mange gode resultater, og kommunen kan vise til et godt samarbeid. Det private supplement til det offentlige tilbud må ikke bare være et reservetilbud dersom man ikke har en ledig offentlig plass, fordi det private tilbudet komplementerer et tilbud som bør være mangfoldig, resultatfokuseret og ikke minst forutsigbart. Bystyret ser med bekymring på signaler om nedtrapping i bruken av private rusbehandlingsinstitusjoner. Dette kan bety nedlegging av tilbud som i dag fungerer og redder liv og helse.

Rådmannen bes om å følge opp og utvikle samarbeidsforhold og avtaler med institusjoner hvor man allerede har gode erfaringer. Ved plasseringer må det også legges vekt på den motivasjon den enkelte klient har for å komme dit vedkommende vil.

Sendes Helse- og velferdskomiteen

15. Busspriser

Team Trafikk melder om at passasjerveksten har uteblitt, til tross for en reduksjon på tre kroner billetten i Trondheim. Rådmannen bes ta initiativ til at en evaluering kan avklare årsaksfaktorer.

Samtidig ønskes et initiativ for å senke prisen på månedskort. Dette gir større synlige utslag i pris og belønner trofaste brukere – kollektiv livsstil/transportvaner. Samtidig bes rådmannen ta initiativ til at en ny rabattordning blir bedre og mer offensivt markedsført, og times bedre i forhold til semesterstart for skoleungdom og studenter.

Trondheim kommune

Sendes Byutviklingskomiteen

16. Dataverktøy fra omtakseringsarbeidet

Bystyret ber om at eksisterende dataverktøy som er utviklet og brukt ved eiendomstakseringsarbeidet, taes i bruk ved behandling av saker i byutviklingskomite, bygningsråd og bystyre i løpet av 1. halvår 2005. Verktøyet gir en unik mulighet til innsikt i områdedeltaljer ved hjelp av detaljfoto, skråfoto etc.

Sendes Byutviklingskomiteen

17. Totalgjennomgang av kommunens programvarebruk

Bystyret ber om å få seg forelagt en totalgjennomgang av kommunens bruk av PC-programvare. Det skal spesielt vektlegges muligheter for forenkling gjennom å ta i bruk nyere programvare som kan ivareta tjenester som dekkes av flere ulike programvarer i dag.

Sendes Finans- og næringskomiteen

18. Økt handlingsrom for Graakallbanen gjennom konkurranse

Bystyret er opptatt av å få frem gode og miljøvennlige transportløsninger, og ser konkurranseutsetting som et viktig virkemiddel. Graakallbanen er et slikt tilbud i dag, men som har liten finansiell evne til nyinvesteringer. Regjeringens konkurranseutsetting av toglinjer vil gi Graakallbanen en mulighet for å legge inn anbud på lokale togstrekninger, søke samarbeid med andre transportbedrifter og dermed skape et handlingsrom for investeringer i infrastruktur og e-busser. Dette vil skape mer miljøvennlig transport i Trondheim, samtidig som det er sunt med flere aktører også i denne bransjen. Bystyret stiller seg positiv til nye løsninger som kan fremme kvalitet og miljø.

Sendes Byutviklingskomiteen

VERBALFORSLAG FRA FrP:

19. Behandlingsreiser som en del av kommunens rehabiliteringstilbud

Bystyret ber administrasjonen utrede og få tilbake en sak vedrørende behandlingsreiser som en del av kommunens rehabiliteringstilbud – både overfor egne ansatte og kommunens innbyggere. Flere kommuner har etablert helsereiser som et tiltak for å avhjelpe langtidssykemeldte, med svært gode resultater. Mindre sykefravær betyr mindre kostnader, samtidig som trygdekontor gjennom IA-avtalen kan være med på finansiering dersom vedkommende har individuell oppfølgingsplan. Dette gjør at et opplegg med behandlingsreiser som en del av kommunens rehabiliteringstilbud i tillegg til de helsemessige også vil kunne gi positive økonomiske virkninger.

Sendes Helse- og velferdskomiteen

20. Utfordringsrett i Trondheim

Bystyret ber administrasjonen iverksette forberedelser til en prøveordning med utfordringsrett i Trondheim. Utfordringsrett vil sikre reell konkurranse på utførelse av tjenester, samtidig som det vil sikre en forutsigbar og åpen prosess med hensyn på vurdering av anbud. En slik ordning vil samtidig fungere som et positivt incitament for private tjenesteytere i markedet.

Sendes Finans- og næringskomiteen

Trondheim kommune

21. Vannbasert sandstrøing

Bystyret ber administrasjonen avvikle bruk av saltsrøing på veiene vinterstid, og i stedet erstatte dette med vannbasert sandstrøing som en permanent løsning.

Sendes Byutviklingskomiteen

22. Leasing av anleggsmidler

Bystyret ber administrasjonen utrede leasing av anleggsmidlene innen vann, avløp og renovasjon. En særskilt leasingordning knyttet til skattelovgivningen i USA der kommunen inngår en salg-tilbakeleieavtale om VA-systemet med avtale om gjenkjøp er gjennomført i flere norske kommuner og gir kommunen betydelige inntekter. Amerikanske skatteregler gjør at amerikanske leasingselskap tilbyr norske kommuner å lease VA-anleggene (US Lease) på svært lange kontrakter (mer enn 50 år) og så lease anleggene tilbake til kommunene, i første omgang for en kontraktsperiode på omkring 25 år. Dette tilfredstiller vilkårene for skattefritak i USA selv om kommunene ved denne operasjonen opprettholder fulle eier- og disposisjonsrettigheter for anleggene etter norsk lov. Kommunene tilbys da direkte eller indirekte en andel av den skattegevinst som det private finansselskapet oppnår.

Sendes Finans- og næringskomiteen

23. Kommunens pensjonsforvaltning

Bystyret ber om at det foretas en totalgjennomgang av kommunens pensjonsforvaltning, og ber om å få seg forelagt en sak om dette innen første halvdel av 2005. Saken bør spesielt inneholde vurderinger av dagens modell med egen pensjonskasse opp mot full konkurranseutsetting.

Sendes Finans- og næringskomiteen

24. Vegnettet i Trondheim

Bystyret ber administrasjonen gjennomføre en full revisjon av kostnadene i forbindelse med drift og vedlikehold av vegnettet i Trondheim.

Sendes Byutviklingskomiteen

25. Piggfrie dekk

Bystyret ber rådmannen iverksette tiltak for å redusere taket på andelen piggfrie dekk fra 80% til 70%. Trafikkrisikoen ved for stor andel piggfrie dekk vil øke, gjennom at vegbanen blir glattere som følge av færre piggdekk til i rive opp vegbanen.

Sendes Byutviklingskomiteen

26. Revisjon av gatebruksplanen

Bystyret ber om at det legges fram en sak om revisjon av gjeldende gatebruksplan i Trondheim sentrum. Bystyret har som målsetting at fremkommeligheten i sentrum skal bedres, og at kjørelengde/kjøretid skal reduseres.

Sendes Byutviklingskomiteen

27. Selvbyggervirksomhet

Trondheim kommune

Bystyret vil stimulere til selvbyggervirksomheten i Trondheim kommune, og ber om å få fremlagt en sak med forslag til tiltak.

Sendes Byutviklingskomiteen

28. Samarbeidsavtalen om landsdels- og knutepunktinstitusjonene

Trondheim bystyre ber administrasjonen formelt si opp samarbeidsavtalen om landsdels- og knutepunktinstitusjonene innen 1. juli 2004. Dette for å sikre sterkere frihetsgrad i disponeringen av kulturmidlene. En evet ny avtale mellom stat, fylke og kommune skal forelegges bystyret for godkjenning.

Sendes Kultur-, idrett- og friluftslivskomiteen

29. Salg av kunst i kommunal eie

Bystyret ber om at det snarest legges fram en sak om salg av kunst i kommunal eie. Hensikten med salget skal være å frigjøre kapital som samles i et nytt kapitalfond, der årlig avkastning skal øremerkes til å bedre tjenestetilbudet innen helse- og sosiale tjenester.

Sendes Kultur-, idrett- og friluftslivskomiteen

30. Avvikling av kunstnerleilighet i Berlin

Bystyret ber om at ordningen med kommunens kunstnerleilighet i Berlin avikles, og at de midlene dette frigjør øremerkes frivillig barne- og ungdomskultur.

Sendes Kultur-, idrett- og friluftslivskomiteen

31. Økt tilrettelegging for bruk av lokale folkeavstemminger

Bystyret ber om at det foretas en gjennomgang med tanke på å legge til rette for økt bruk av lokale folkeavstemminger i saker av stor betydning for bysamfunnet.

Sendes Bystyresekretariatet/ valgstyret

VERBALFORSLAG FRA V

32. Investeringsreglement

Bystyret vektlegger betydningen av at kommunens nylig vedtatte investeringsreglement følges. Det er strenge kriterier for skille mellom drift og investering. Flertallets budsjettforslag gir grunn til bekymring, da flere poster på investeringsbudsjettet må kunne karakteriseres som gråsoner mellom drift og vedlikehold.

Bystyret ber rådmannen sikre at investeringsreglementet blir fulgt og kommer tilbake med en sak om hvordan dette praktiseres.

Sendes Finans- og næringskomiteen

VERBALFORSLAG FRA RV

Trondheim kommune

33. Bygging av kommunale barnehager

I arbeidet med å tilrettelegging av tomter til barnehageutbygging ber bystyret rådmannen om at det først og fremst legges til rette for bygging av kommunale barnehager i den grad det ikke er gjort avtaler med private utbyggere som hindrer dette.

Sendes Oppvekstkomiteen

34. Kvaliteten i barnehager

Bystyret ber rådmannen legge frem en sak som beskriver kvaliteten i de private barnehagene. Områder som bør ses på er bemanningssituasjon, innhold i tilbudet, foreldresamarbeid, fysiske rammebetingelser, kompetanse og vikarordninger.

Sendes Oppvekstkomiteen

35. Levekår for de som er fattige eller har svært dårlig råd

Bystyret ber rådmannen legge frem en sak for bystyret som har som mål å beskrive livssituasjonen til byens innbyggere som er fattige eller har svært dårlige levekår, jamfør Fattigdomsmeldinga. Saken skal inneholde en beskrivelse av levekår for denne gruppa med vekt på oppvekstvilkår, bolig, økonomi, sosiale forhold og tilgang til fritidsopplevelser. Saken er viktig som et grunnlagsdokument og kunnskapsbase for å kunne fatte politiske vedtak med sikte på å bedre levekår for byens innbyggere som er fattige eller har svært dårlige levekår.

Sendes Helse- og velferdskomiteen

36. Ombud for brukere av sosialtjenester

Bystyret vedtar å opprette et sosialombud i Trondheim kommune som skal bistå brukere og deres pårørende. Sosialombudet skal ivareta brukernes interesser ovenfor tjenestene og forvaltningen. Målet er å styrke brukernes medbestemmelse, innflytelse og rettssikkerhet, samt bidra til å bedre og sikre kvaliteten på tjenestene. Sosialombudet skal kunne ta opp saker på eget initiativ. Sosialombudets uttalelser skal være rådgivende. Bystyret ber rådmannen legge frem en sak for bystyret som beskriver sosialombudets formål, arbeidsoppgaver, organisatoriske plassering, og hvilke ressurser som er nødvendig.

Sendes Helse og velferdskomiteen

37. Rehabilitering av Nidarvoll, Sunnland og Halset Skole

Det står da igjen tre skoler som ikke er godkjent: Nidarvoll, Sunnland og Halset. Her ligger det et foreløpig anslag på 75 millioner for alle tre. Rådmannen bes se på om disse skoler kan komme inn i økonomiplanen 2008/2009, slik at kommunen kan sette et sluttstrek og si at nå er alle skoler i Trondheim godkjent.

Sendes Oppvekstkomiteen

38. Rehabilitering av Ugla, Kolstad og Berg Skole

Disse tre skolene er godkjent, men står på rehabiliteringsprogrammet, som de tre siste, fordi de er bygd tidlig på 70-tallet eller før (Berg) og har dårlig funksjonalitet. Rådmannen bes undersøke om det vil koste å sette disse i stand som grunnlag for det videre arbeid med Økonomiplanen.

Trondheim kommune

Sendes Oppvekstkomiteen

Konklusjon

Verbale forslag fra Trondheim kommunes budsjettbehandling 2004 legges fram for formannskapet for oversendelse til behandlende komité.

Bystyresekretariatet i Trondheim, 16.12.2004

Kari Aarnes
Leder for Bystyresekretariatet

Vedlegg