

Saksframlegg

VILKÅR FOR KOMMUNALT TILSKUDD TIL PRIVATE BARNEHAGER

Arkivsaksnr.: 05/37824

Forslag til innstilling:

Bystyret vedtar at eiere av private barnehager, for å motta kommunalt tilskudd, skal sørge for at samtlige vilkår som er beskrevet nedenfor oppfylles:

- a) Det skal være inngått tariffavtaler for barnehagens ansatte innen 1. november 2006, med økonomisk virkning fra 1. januar 2006. Tilsvarende tariffavtaler for ansatte i kommunale barnehager skal være veiledende.
- b) Det skal være inngått pensjonsavtaler for barnehagens ansatte innen 1. november 2006, med økonomisk virkning fra 1. januar 2006. Tilsvarende pensjonsavtaler for ansatte i kommunale barnehager skal være veiledende.
- c) Trondheim kommunes norm for leke- og oppholdsareal skal praktiseres som et minimumskrav. Barnehagens leke- og oppholdsareal skal framgå av barnehagens vedtekter.
- d) Barnehagen skal ha ulykkesforsikring for barn. Opplysninger om ulykkesforsikringen skal framgå av barnehagens vedtekter.
- e) Familiebarnehager skal ha vikarordning. Opplysninger om vikarordningen skal framgå av barnehagens vedtekter.
- f) I tillegg til de punkter som framgår av barnehagelovens § 7, og innstillingens pkt c), d), og e) ovenfor, skal følgende opplysninger framgå av barnehagens vedtekter:
 - Opptaksperiode, oppsigelsesfrist og vilkår for oppsigelse
 - Kontraktsvilkår om depositum eller forskuddsbetaling
- g) Barnehagen skal gjennomføre brukerundersøkelser. Resultatet skal legges fram for barnehagens styringsorganer og på forespørsel for kommunen som tilsynsmyndighet.
- h) Barnehagen skal ha PC med internett og en stabil e-postadresse.

Bystyret ber rådmannen legge fram en evaluering av vedtatte vilkår i sammenheng med evaluering av ny tilskuddsmodell for private barnehager fra 1. januar 2006.

Trondheim kommune

1. Innledning og bakgrunn

Begrepet *private barnehager* benyttes i denne saken om alle private og ikke-kommunale barnehager, inklusive private familiebarnehager. Når ikke annet framgår, gjelder de beskrevne forhold alle barnehager innenfor denne definisjonen. Forhold som gjelder bare *ordinære private barnehager* eller *private familiebarnehager*, omtales særskilt der dette er aktuelt.

1. mai 2004 ble det innført en kommunal plikt til finansiering av private barnehager. Denneplikten reguleres av barnehagelovens "Forskrift om likeverdig behandling av barnehager". Bystyret vedtok i sak 195/2005 "Ny tilskuddsmodell for private barnehager fra 1.1.2006", og dermed full økonomisk likebehandling av alle barnehager i Trondheim. I vedtaket ba bystyret rådmannen utarbeide forslag til vilkår om tariffavtaler og pensjonsordninger for ansatte i private barnehager, og andre rimelige og relevante vilkår som kan knyttes til kommunalt tilskudd.

Trondheim kommune har i dag ingen avtaler med private barnehageeiere som knytter vilkår til kommunalt tilskudd. Det foreligger ikke mye erfaring å hente fra andre storbyer, da få av disse har kommet særlig langt i dette arbeidet. Vilkårene varierer dessuten gjerne med kommunenes politiske sammensetning.

Å sette vilkår overfor private barnehageeiere er en avveining mellom å sikre at offentlige midler forvaltes på en likeverdig og forsvarlig måte og i hvilken grad offentlige myndigheter skal regulere privat drift. Det er imidlertid grunn til å anta at markedsmekanismene vil slå sterkere inn i en situasjon med full behovsdekning, og gjøre at behovet for vilkår vil endre seg over tid.

Rådmannen vil peke på at ressursinnsatsen i barnehagesektoren i nærmeste framtid vil fokusere på etablering av nye barnehageplasser. Rådmannen tilrår derfor at bystyret ikke vedtar flere vilkår enn man er sikker på at sektoren har mulighet til å etterleve og kommunen har ressurser til å etterprøve.

2. Kommunens rett til å sette vilkår overfor private barnehageeiere for å motta kommunalt tilskudd til drift av barnehager

Forskrift om likeverdig behandling av barnehager, § 5, lyder slik: "Kommunen kan sette rimelige og relevante vilkår knyttet til barnehagedriften for kommunalt tilskudd".

Av merknadene til forskriften framgår at det må være saklig sammenheng mellom tilskuddet som tilbys og de vilkår som stilles. Kommunen kan ikke pålegge plikter for å oppnå noe mer eller noe helt annet enn hva formålet med tilskuddet tilsier. Tilskuddet skal bidra til at man når de overordnede målene i barnehagesektoren: barnehageplass til alle som ønsker det, likeverdig behandling, lavere foreldrebetaling og kvalitet og mangfold i tilbudet.

Kommunen kan ikke stille vilkår som går på bekostning av barnehagens verdimessige eller pedagogiske profil eller som pålegger private barnehager plikter ut over de som gjelder for kommunens egne barnehager. Dersom kommunen setter vilkår må den samtidig sørge for at det er rom for dette innenfor barnehagens samlede inntekter. Vilkår som er pålagt alle barnehageeiere gjennom lov, forskrift og rundskriv, omtales ikke i denne saken. Det forutsettes at alle barnehageeiere setter seg inn i sine forpliktelser som følger av barnehageloven og annen lovgivning.

3. Forslag til vilkår som private barnehageeiere i Trondheim må oppfylle for å motta kommunalt tilskudd

Trondheim kommune

Bystyret vedtok allerede som flertallsmerknad i sak 142/04 en forutsetning om at alle barnehager som mottar offentlig tilskudd skal ha tarifflønn og pensjonsavtaler for de ansatte. Dette har imidlertid kommunen ikke kunnet kreve fram til nå, da det først fra 2006 er rom for å sette slike vilkår innenfor rammen av det offentlige tilskuddet som de private barnehagene mottar. Av merknadene til Forskrift om likeverdig behandling framgår: "Et rimelig og relevant vilkår vil være at kommunen stiller krav om tilsvarende lønns- og arbeidsforhold som i kommunens egne barnehager". Forøvrig er det grunn til å anta at gode lønns- og arbeidsvilkår i større grad vil bli en konkurransefaktor i en situasjon med full behovsdekning.

Nedenfor følger forslag til vilkår om tariffavtaler og pensjonsordninger for ansatte i private barnehager, og andre rimelige og relevante vilkår som rådmannen vil foreslå knyttes til det kommunale tilskuddet.

a) Tariffavtaler

Den nye tilskuddsmodellen for private barnehager i Trondheim legger til rette for at private barnehager kan ha tilsvarende tarifflønn som i kommunale barnehager. Med *tilsvarende* tarifflønn mener rådmannen ikke at det skal stilles krav om *lik* tarifflønn som i kommunale barnehager, men at det må være rom for variasjon.

Rådmannen foreslår at kommunen stiller vilkår om at alle private barnehageeiere skal sørge for at det foreligger tariffavtaler for barnehagens ansatte innen 1. november 2006, med økonomisk virkning fra 1. januar 2006. Dette begrunnes med at private barnehager mottar kommunalt tilskudd fra 1. januar 2006, som gir rom for å dekke disse kostnadene. Videre foreslår rådmannen at *tilsvarende* tariffavtaler for ansatte i kommunale barnehager skal være veiledende.

b) Pensjonsavtaler

Lov om obligatorisk tjenestepensjon trådte i kraft 1. januar 2006. Fristen til å opprette tjenestepensjonsordning som tilfredsstiller lovens minimumskrav er 31. desember 2006, men ordningen skal etter loven ha økonomisk virkning for de ansatte senest fra 1. juli 2006. Loven innebærer at de fleste arbeidsgivere, herunder private barnehageeiere, må ha tjeneste-pensjonsordning for sine ansatte. Lovens minimumskrav er at arbeidsgiver innbetaler til ordningen et beløp som minst utgjør 2 prosent av lønn mellom 1G og 2G (G = grunnbeløpet i folketrygden).

Den nye tilskuddsmodellen for private barnehager i Trondheim legger til rette for at private barnehager kan ha *tilsvarende* pensjonskostnader som i kommunale barnehager, som for 2006 er beregnet til 11,75 prosent av regulativlønn, inklusive vikarutgifter. Rådmannen mener derfor at det er viktig å stille vilkår som sikrer at private barnehager *ikke* kan velge *lovens minimumskrav* for tjenestepensjon. På den annen side vil det verken være rimelig eller hensiktsmessig å kreve at private barnehager skal ha pensjonsavtaler for sine ansatte som er nøyaktig lik kommunens pensjonsordning. En av årsakene til dette er at kommunens pensjonsutgifter periodevis kan ligge høyere enn de årlige pensjonskostnadene, en situasjon som mange private barnehager ikke vil ha likviditet til å håndtere. Både Private Barnehagers Landsforbund (PBL) og andre private aktører kan tilby gode pensjonsordninger for ansatte i private barnehager.

Rådmannen foreslår at kommunen stiller krav om at alle barnehageeiere skal sørge for at det foreligger pensjonsavtaler for barnehagens ansatte innen 1. november 2006, med økonomisk virkning fra 1. januar 2006. Videre foreslår rådmannen at tilsvarende pensjonsavtaler for ansatte i kommunale barnehager skal være veiledende.

c) Leke- og oppholdsareal

Trondheim kommune

Trondheim kommune praktiserer barnehagelovens veiledende norm for leke- og oppholdsareal i egne barnehager som et *minimumskrav*, dvs 4 kvm pr barn over 3 år og 5,3 kvm pr barn under 3 år. Rådmannen mener at det er viktig for kvaliteten i barnehagetilbudet å stille vilkår om at det samme minimumskravet til leke- og oppholdsareal skal gjelde for private barnehager, og at barnehagens leke- og oppholdsareal skal framgå av barnehagens vedtekter.

d) Ulykkesforsikring for barn

Trondheim kommune og de fleste private barnehager har ulykkesforsikring for barn i barnehage. Det bør være et klart vilkår for å få kommunalt tilskudd at barnehagen har ulykkesforsikring for barn, og at opplysninger om dette framgår av barnehagens vedtekter. Utgifter til ulykkesforsikring kompenseres gjennom det kommunale tilskuddet.

e) Vikarordning i private familiebarnehager

I de fleste private familiebarnehager jobber det kun en person. Uten en tilfredsstillende vikarordning er det ikke mulig å opprettholde en forsvarlig drift ved sykdom og fravær. Utgifter til vikar kompenseres gjennom det kommunale tilskuddet. Rådmannen foreslår at det stilles vilkår om at private familiebarnehager skal ha vikarordning og at opplysninger om ordningen skal framgå av vedtektene.

f) Vedtekter

Barnehagelovens kapittel 3, § 7, "Barnehageeierens ansvar", inneholder bestemmelser om barnehagens vedtekter. Det er barnehageeier som skal fastsette barnehagens vedtekter. Vedtektene skal gi opplysninger som er av betydning for foreldres og foresattes forhold til barnehagen, herunder eierforhold, formål, opptakskriterier, antall medlemmer i samarbeidsutvalget og barnehagens åpningstid. Av merknadene til barnehageloven framgår at denne opplistingen ikke er uttømmende. Når foreldre skal vurdere hvilken barnehage de vil søke plass i for sine barn, vil vedtektene kunne gi relevant informasjon om valget.

Ut over den opplisting som direkte framgår av barnehagelovens § 7, og pkt c), d), og e) ovenfor, foreslår rådmannen at Trondheim kommune setter vilkår om at private barnehageeiere skal ha med følgende opplysninger i vedtektene:

- Opptaksperiode, oppsigelsesfrist og vilkår for oppsigelse
- Kontraktvilkår om depositum eller forskuddsbetaling

Rådmannen har også vurdert om vedtektene bør henvise til eller gjengi dokumentasjon av barnehagens internkontrollsystem, men foreslår ikke dette, da barnehageeiere uansett må forholde seg til krav om internkontroll gjennom "Forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler".

g) Brukerundersøkelser

Brukerundersøkelser gir foreldre en kanal for å si sin mening og er et viktig redskap for kommunen som tilsynsmyndighet for å følge med på utviklingen av kvalitet i barnehagene. Kommunen gjennomfører brukerundersøkelser i sine barnehager hvert annet år med offentliggjøring av gjennomsnittresultatene. Mange private barnehager gjennomfører også egne brukerundersøkelser.

Rådmannen vil foreslå at det settes vilkår om at alle private barnehager skal gjennomføre brukerundersøkelser. Videre bør det settes krav om at resultatet fra undersøkelsen legges fram for barnehagens styringsorganer og på forespørsel for kommunen som tilsynsmyndighet. Utgifter til brukerundersøkelser kompenseres gjennom det kommunale tilskuddet.

Trondheim kommune

Rådmannen ser klare fordeler ved å gjennomføre like brukerundersøkelser i hele barnehagesektoren. Rådmannen er imidlertid i tvil om det er hensiktsmessig å kreve at private barnehager gjennomfører *de samme* brukerundersøkelsene som kommunen gjør, og vil derfor ikke foreslå å stille vilkår om dette. Kommunens brukerundersøkelser er ikke nødvendigvis av bedre kvalitet og vil ikke dekke det mangfoldet av driftsformer og målgrupper som finnes i de private barnehager. Som en videreutvikling av kvalitetsarbeidet i barnehagesektoren framover, mener rådmannen at kommunen og de private barnehageeierne bør samarbeide om å utvikle et delvis felles innhold i brukerundersøkelsene.

h) PC med internett og e-postadresse

Trondheimsbarnehagenes brukere benytter i stor grad elektronisk informasjon om kommunens tjenester. Over 90% av søkere til barnehageplass benytter seg av elektronisk søknadsskjema.

Kommunen legger stor vekt på å ha informasjon om kommunen og de tjenester som kommunen kan gi på kommunens nettsider. Her ligger også all relevant informasjon til foreldre som har eller ønsker barnehageplass og informasjon som eiere og drivere av barnehagene trenger. I denne situasjonen bør det være et absolutt krav til alle som skal drive en offentlig godkjent barnehage at man har datautstyr med internett-tilgang. Kommunen kommuniserer med alle barnehagene via e-post da dette gjør at informasjonsflyten blir effektiv. En effektiv forvaltning er svært viktig for kommunens brukere, både foreldre/foresatte og barnehageeiere.

På bakgrunn av dette foreslår rådmannen at kommunen setter som vilkår for kommunalt tilskudd at også private barnehager har datautstyr med internett-tilkobling og et stabilt e-postsystem. Det må være barnehagens ansvar at e-postadressene fungerer. Utgiftene kompenseres gjennom det kommunale tilskuddet.

4. Andre vilkår som rådmannen har vurdert, men ikke foreslått

4.1 Bemanning

Barnehageloven fastsetter normer for pedagogtetthet i barnehagene. Ut over dette kan den enkelte barnehageeier fastsette hva som er tilstrekkelig bemanning. Trondheim kommune har ikke vedtatt noen norm for bemanning og kompetanse i de kommunale barnehagene ut over de krav som følger av barnehageloven med forskrift.

Trondheim kommunes budsjetttildelingsmodell for kommunale og private barnehager, følger opp lovens krav til pedagogtetthet og tildeler ressurser til grunnbemanning med utgangspunkt i antall barnehageplasser. Det er fra 2006 lagt inn ressurser til 1 faglært barne- og ungdomsarbeider pr 18 plasser både i de kommunale og de private, ordinære barnehagene.

Rådmannen har inntrykk av at det er stor variasjon i bemanningen i de private barnehagene, men at det kun unntaksvis forekommer vesentlig *lavere* bemanningstetthet enn i kommunale barnehager. Bedrifter eller andre private aktører kan også finansiere en *høyere* bemanningstetthet i private barnehager enn tilskuddsmodellen gir rom for, uten at kommunen kan redusere den offentlige støtten tilsvarende. Dette følger av merknadene til Forskrift om likeverdig behandling, §1: "Offentlige tilskudd kan ikke avkortes i forhold til direkte eller indirekte støtte fra private aktører".

Rådmannen er av den oppfatning at barnehagenes frihet til å organisere personale og barnehagetilbud innenfor sine økonomiske rammer, legger til rette for en ønsket utvikling av et mangfoldig barnehagetilbud i Trondheim. Rådmannen vurderer det foreløpig som lite aktuelt å sette vilkår om omfang og kompetanse i

Trondheim kommune

bemanningen i kommunale og private barnehager ut over lovens normer for pedagogtettethet. Ved full behovsdekning kan en også se for seg at foreldre etter hvert vil velge barnehage ut fra barnehagens profil, egenart og omdømme.

4.2 Arealeffektivisering

Kostnader til lokaler i kommunale og private barnehager, finansieres i stor grad av offentlige midler. Det er derfor vesentlig at arealet utnyttes effektivt, ikke minst med tanke på målet om full behovsdekning.

Trondheim kommune har gjennom de siste årene utviklet nye driftsformer med effektiv arealutnyttelse. Det antas at arealutnyttelsen i de kommunale barnehagene i dag ligger ganske nær barnehagelovens minimumsnorm, med unntak for noen barnehager der kvaliteten på lokalene eller andre forhold, tilsier en noe lavere arealutnyttelse. Rådmannen vil gjennomføre en analyse i kommunale barnehager for å kvalitetssikre effektiv utnyttelse av eksisterende areal.

Så lenge kommunen ikke har klart definerte vilkår knyttet til effektiv arealbruk i sine egne barnehager, kan kommunen heller ikke sette slike vilkår overfor de private barnehagene. Dette kompliseres også ved at bedrifter eller andre private aktører, kan gi private barnehager direkte eller indirekte økonomisk støtte til et romsligere areal eller høyere standard enn i de kommunale barnehagene, uten at kommunen kan redusere sin støtte tilsvarende.

Ordinære private barnehager

På grunn av stor variasjon, er det vanskelig å kompensere lokalkostnader i private barnehager etter enhetskostnader. Den nye tilskuddsmodellen gir barnehager som kan dokumentere høye lokalkostnader, mulighet til å søke om ekstra tilskudd ut over et basistilskudd pr barnehageplass som alle private barnehager mottar. Kommunen må da bruke skjønn for å sikre likeverdig behandling i forhold til arealeffektivitet og standard sammenlignet med kommunens barnehager. De totale kostnadene kan begrenses av Forskrift om likeverdig behandling, § 3, 5. ledd "Kommunen har ikke plikt til å gi tilskudd slik at den samlede offentlige finansieringen overstiger det tilsvarende barnehage eid av kommunen i gjennomsnitt mottar i offentlige tilskudd."

Private familiebarnehager

I ny tilskuddsmodell for private barnehager er det åpnet for at familiebarnehager kan søke om tilskudd til dokumenterte kostnader for baselokaler. Kommunen må også her bruke skjønn for å sikre likeverdig behandling med kommunens egen familiebarnehagedrift.

4.3 Betaling for deltidstilbud i barnehage

"Forskrift om foreldrebetaling i barnehage" regulerer maksimalprisen for en barnehageplass. Forskriften setter krav om at deltidstilbud skal koste mindre enn heltidstilbud, men overlater til den enkelte barnehageeier å sette prisen på deltidstilbud.

Kommunen dekker ikke differansen dersom foreldrebetalingen i private barnehager settes *lavere* enn i kommunens egne barnehager, jfr "Forskrift om likeverdig behandling". Kommunalt tilskudd til private barnehager og refusjon av moderasjoner beregnes med utgangspunkt i det kommunale betalingsregulativet.

Rådmannen har vurdert å begrense private barnehageeieres adgang til å sette prisen på deltidstilbud *høyere* enn i det kommunale betalingsregulativet, men velger å ikke foreslå dette. Ved full behovsdekning, vil markedet regulere prisen på deltidstilbud.

Trondheim kommune

4.4 Veiledning i private familiebarnehager

Trondheim kommune har nå 125 familiebarnehagehjem. Familiebarnehagene bygger på hjemmets kvaliteter og er et tilbud først og fremst til de yngste førskolebarna. De fleste familiebarnehager er eneforetak der eier og driver er den eneste som arbeider i barnehagen. Omlag 40 av eierne har førskolelærerutdanning.

Barnehagelovens "Forskrift om familiebarnehager" har bestemmelser om at det skal gis pedagogisk veiledning av en utdannet førskolelærer. I Trondheim kommunes høringsutalelse til ny forskrift om familiebarnehager vedtok formannskapet i møte 15. november 2005 følgende tilføyelse til § 5. "Pedagogisk veiledning". "Pedagogisk veiledning skal være et ufravikelig krav uavhengig av kompetanse hos den ansatte". Dette ble imidlertid ikke tatt til følge da forskriften nylig ble vedtatt.

Når eier selv har godkjent utdanning bortfaller kravet til veiledning slik forskriften praktiseres i dag. Dette betyr bl.a at godkjente hjem, der eier er førskolelærer, har lavere bemanning enn forskriften i utgangspunktet krever. Den pedagogiske veiledningen er fastsatt til 1 time og 15 min pr barn pr uke. I hjem der eier og driver er den eneste som arbeider i barnehagen, begrenses også mulighetene for innsyn og foreldres mulighet for samtale med en uhildet person. Rådmannen mener at det er mye som taler for at vilkår om pedagogisk veiledning, uavhengig av kompetanse, kan være et rimelig og relevant vilkår i forhold til likeverdig behandling. Rådmannen vil imidlertid ikke foreslå dette nå, men kommer tilbake til dette senere.

5. Dialoggruppas synspunkter

I arbeidet med bystyresak om ny tilskuddsmodell for private barnehager, medvirket representanter for private barnehageeiere og PBL i en dialoggruppe. I oppfølgingssaken om vilkår, har rådmannen ikke lagt opp til noen formell høring, men har diskutert forslagene med dialoggruppa. Dialoggruppa har kommet med konstruktive innspill, og noen innspill er tatt til følge i saken. Nedenfor følger dialoggruppas synspunkter og rådmannens kommentarer til disse.

5.1. Dialoggruppas kommentarer til forslag til vilkår

a) Tariffavtaler og b) Pensjonsavtaler

Dialoggruppa er tilfreds med rådmannens forslag til utforming av disse vilkårene.

c) Leke- og oppholdsareal

Dialoggruppa mener at det er unødvendig at kommunen setter minimumskrav til leke- og oppholdsareal pr barn, i det barnehageloven har en *veiledende* norm. Rådmannen holder likevel fast ved at både kommunale og private barnehager skal forholde seg til Trondheim kommunes minimumsnorm for areal, som er et sterkere vilkår enn barnehageloven legger opp til.

d) Ulykkesforsikring for barn og e) Vikarordning for familiebarnehager

Dialoggruppa er enig i disse vilkårene.

f) Vedtekter

Dialoggruppa mener at det er unødvendig å kreve at dokumentasjon av barnehagens internkontrollsystem skal gjengis eller henvises til i vedtektene, og rådmannen har i sitt forslag tatt hensyn til dette.

g) Brukerundersøkelser

Trondheim kommune

Dialoggruppa støtter forslaget om at det skal stilles vilkår om å gjennomføre brukerundersøkelser i alle barnehager, men er i mot å bli pålagt kommunens brukerundersøkelser. Rådmannen har tatt hensyn til dialoggruppas innvendinger, men vil senere ta initiativ til et samarbeid med private barnehager om felles utvikling av brukerundersøkelsene.

PBLs representant i dialoggruppa stiller spørsmål ved kommunens rett til å kreve innsyn i resultatet av private barnehagers brukerundersøkelser. Rådmannen viser her til barnehagelovens § 8 Kommunens ansvar, § 16 Tilsyn og lovens merknader. Kommunens tilsynsansvar omfatter også tilsyn med barnehagens innhold og kvalitet. Kommunen som barnehagemyndighet har rett til innsyn i dokumenter i den utstrekning dette anses nødvendig for å ivareta tilsynsansvaret, og barnehagemyndigheten avgjør selv hvilke opplysninger som anses påkrevd for å utføre myndighetens oppgaver. Rådmannen mener at i henhold til "Forskrift om likeverdig behandling av barnehager" er det rimelig og relevant å stille vilkår om at kommunen på forespørsel skal ha innsyn i resultatet av brukerundersøkelser i barnehagene. Det er saklig sammenheng mellom formålene for kommunalt tilskudd, og kommunens behov for å kunne følge opp kvalitet i barnehagene.

h) PC med internett og e-postadresse

Dialoggruppa har ingen innvendinger mot dette vilkåret.

5.2 Øvrige kommentarer til saken fra dialoggruppa

Rådmannen har ikke foreslått vilkår om arealeffektivisering, men beskriver i saken at kommunen i noen tilfeller må utøve skjønn for å sikre likeverdig behandling, jfr pkt 4.2. Dialoggruppa uttrykker bekymring for hvordan kommunen vil utøve dette skjønn, f.eks når effektivisering av arealbruken naturlig begrenses av lokalenes utforming eller standard. Videre mener dialoggruppa at i en situasjon med full behovsdekning må kommunen ta høyde for at det tidvis vil være overkapasitet i noen barnehager. Til dette vil rådmannen si at slike forhold nettopp vil være sentrale i vurdering av arealutnyttelse og standard i alle barnehager.

6. Konklusjon

Rådmannen har i denne saken fulgt opp bystyrets vedtak om å foreslå vilkår om tariffavtaler og pensjonsordninger i private barnehager. Dette er vilkår som har stor betydning for ansatte i private barnehager, men som også betyr en relativ stram styring av bruken av offentlige midler. I tillegg har rådmannen foreslått vilkår som er av betydning for kvalitet i barnehagene og vilkår som er av betydning for foreldres og foresattes forhold til barnehagene.

De vilkår som her er foreslått, vurderes som å tilfredsstillende de krav som settes av "Forskrift om likeverdig behandling", § 5. I tillegg mener rådmannen at disse vilkårene er realistiske for de private barnehageierne å etterleve og for kommunen å etterprøve.

Rådmannen har også pekt på at behovet for vilkår sannsynligvis vil endre seg ved full behovsdekning, og foreslår derfor at det foretas en gjennomgang og justering av vilkårene i sammenheng med evaluering av den nye tilskuddsmodellen for private barnehager fra 1. januar 2006, jfr sak 195/2005, vedtakets pkt 6.

Rådmannen i Trondheim, 20.03.2006

Trondheim kommune

Jorid Midtlyng
kommunaldirektør

Elen Cecilie Isdahl
rådgiver