

## **Saksframlegg**

---

VIRKSOMHETSOVERDRAGELSE AV BARNEHAGENE VED ST.OLAV HOSPITAL

Arkivsaksnr.: 07/11035

---

### **Forslag til innstilling:**

1. Trondheim kommune overtar driften av barnehagene ved St. Olavs Hospital fra 1.januar 2008.
2. Barnehagene vil fra samme tidspunkt ha hele Trondheim kommune som opptakskrets.
3. Trondheim kommune viderefører ordninger med ulykkesberedskap og garanti av plasser for nøkkelpersonell.
4. Trondheim kommune kjøper byggene ved Sekskanten, Krinkelkroken, Haukåsen barnehager og hovedbygget på Tiriltoppen barnehage.

Kommunen inngår leieavtale med St. Olav Hospital for lokalene til Firkanten og Munkvoll Gård barnehager og to avdelinger på Tiriltoppen barnehage.

Rådmannen gis fullmakt til å fremforhandle leieavtaler og inngå kjøpekontrakt innenfor en ramme på kr. 30 mill.

5. De nye barnehagene tilpasses kommunal lederstruktur.

# Trondheim kommune

## 1. INNLEDNING

### 1.1 Bakgrunn

Styret i Helse Midt-Norge vedtok 27.10.2006 nedleggelse av barnehagene ved St. Olav Hospital. Styret ga samtidig direktøren ved St. Olav Hospital fullmakt til å starte forhandlinger og inngå avtale med Trondheim kommune om overtakelse av barnehagene. St.Olav Hospital henvendte seg til Trondheim kommune (jf. brev av 9.11.2006) med ønske om virksomhetsoverdragelse av sykehusets barnehager og det er gjennomført flere møter med ledelse for å klarlegge partenes betingelser

### 1.2 Arbeidet med overtakelsen

Rådmannen nedsatte en intern arbeidsgruppe som har gjennomført utredningsarbeidet. Arbeidsgruppen har bestått av eiendom- og prosjektutviklere ved Trondheim eiendom, innleid arkitekt, representanter fra miljøenheten, personal- og økonomitjenesten og planleggere fra rådmannens fagstab. Arbeidsgruppen har gjennomført befarung i alle barnehagene og har under prosessen hatt et tett samarbeid med representanter for eierne av dagens barnehagebygg, personal- og økonomitjenesten og enhetsleder ved St. Olav Hospital.

## 2. BESKRIVELSE AV DAGENS DRIFT

### 2.1 Dagens barnehage tilbud

Barnehage tilbudet ved St. Olav Hospital består av 6 barnehager. Driften omfatter ca 130 plasser for barn under tre år og ca 200 plasser for barn over tre år. Barnehagene har fast åpningstid fra kl. 06.45 til 16.30, og gir tilbud om utvidet åpningstid ved spesielle behov. Alle barnehagene rekrutterer barn av ansatte tilknyttet St.Olav Hospital. Barna som går i barnehagene i dag bor alle i Trondheim kommune.

Barnehagene har beredskap om utvidet åpningstid dersom det oppstår situasjoner der sykehuspersonell må rykke ut på kort varsel. St. Olav garanterer for barnehageplass ved tilsetting av nøkkelpersonell.

Oversikt over barnehagene og dagens drift:

Barnehage	Type bygg	Antall avdelinger	Antall barn (små + store)	Skolekrets
Tiriltoppen barnehage	Hovedbygg bygd som barnehage. To ombygde boliger	6	27 + 51	Lade
Sekskanten barnehage	Bygd som barnehage i 1971	6	27 + 48	Kalvskinnet
Krinkelkroken barnehage	Bygd som barnehage i 2000	5	29 + 36	Kalvskinnet
Firkanten barnehage	Hoveddrift i leid hus bygd i 1905. To ombygde leiligheter i blokk	5	27 + 36	Kalvskinnet
Haukåsen barnehage	To ombygde bolighus	3	9 + 24	Byåsen
Munkvoll Gård barnehage	Sokkeletasje	1	12 + 4	Byåsen

### 2.2 Opptaket i 2007

Sykehusbarnehagene har fram til nå hatt eget opptak. Ved opptaket i 2007 er barnehagene innordnet kommunens system for samordnet opptak. Opptakskretsen er barn av ansatte ved St. Olav Hospital. Dersom barnehagene ikke har nok søkere ved hovedopptak, vil plassene tilbys barn som har søkt

## Trondheim kommune

kommunal plass.

### 2.3 Organisering, ledelse og ansatte

De seks barnehagene er organisert som egne enheter med egne styrere. Til sammen i de 6 barnehagene er det 80,13 årsverk:

Styrere	4 årsverk
Førskolelærere	33,50 årsverk
Assistenter	24,13 årsverk
Fagarbeidere	9 årsverk
Barnepleiere	9,5 årsverk

2 styrerstillinger er vakante. Totalt antall vakante stillinger er 4,70 årsverk.

### 2.4 Dagens driftskostnader

De totale driftkostnadene for barnehagene St.Olav Hospital er noe høyere enn tilsvarende kommunale barnehager. Den største forskjellen er post 3 - de interne kostnadene der differanse i internhusleie/strøm utgjør i underkant av 2 mill. De interne kostnadene er beregnet ut i fra kriteriemodellen som gjelder for de øvrige kommunale barnehagene for Trondheim kommune.

			Budsjett St. Olav	Kriteriemodell, Trondheim kommune
1	Utgifter	Lønn og sosiale utgifter	32,9 mill	32,8 mill
2		Kjøp av varer og tjenester	0,4 mill	0,9 mill
3		Interne kostnader, hus og strøm	8 mill	4,8 mill
4	Inntekter	Foreldrebetaling og statstilskudd	28,5 mill	29,5 mill
	Netto driftsutgifter		12,9 mill	9,1 mill

Trondheim kommune har så langt ikke gitt kommunalt tilskudd til barnehagene ved St. Olav Hospital. Dette har sin årsak i forskrift om likeverdig behandling i forhold til offentlig tilskudd, som gir kommuner rett til å redusere det kommunale tilskuddet tilsvarende det helseforetak brukte på sykehusbarnehager i 2003. Midler som statlige helseforetak bruker til drift av barnehager, inngår i forskriftens definisjon av offentlig tilskudd. Trondheim kommune har lagt dette til grunn ved sin tilskuddsberegning for barnehagene ved St. Olav Hospital. Helse Midt-Norges tilskudd til barnehagene var i 2003 ca 10,2 mill. kr.

Finansiering av barnehagereformen tok utgangspunkt i årsregnskap for 2002. For barnehager som ikke leverte årsregnskap, bl.a. barnehagene ved St. Olav Hospital, foretok departementet en beregning som ble innarbeidet i skjønnsmidlene til kommunene.

## 3. KOMMUNENS PLANER OG VURDERINGER VED OVERTAKELSE

Overordnet for videre utredning og vurdering er at ingen barn skal miste barnehagetilbudet og ingen fast ansatte skal miste sitt arbeid eller måtte endre stillingsstørrelser som følge av overdragelsen.

## Trondheim kommune

### 3.1 Barnehagelokalene

Rådmannen anbefaler en kombinasjon av kjøp og leie:

Kjøp	Leie
Hovedbygget ved Tiriltoppen barnehage	Lokalene ved Munkvoll Gård barnehage
Sekskanten barnehage	Lokalene ved to avdelinger ved Firkanten barnehage
Krinkelkroken barnehage	(søsterhjemmet)
Haukåsen barnehager	Hovedbygg ved Firkanten barnehage
	To avdelinger ved Tiriltoppen barnehage

### 3.2 Barnehagedriften

Rådmannen foreslår at driften ved alle barnehagene videreføres uendret fra høsten 2007 og fram til sommeren 2008 - med forbehold om at grunnlaget for å drive på dagens nivå er til stede. Med bakgrunn i tilstandsvurderingen av lokalene, og planene om salg av Munkvoll Gård, foreslår rådmannen at driften ved de to avdelingene ved Firkanten barnehage med lokaler i søsterhjemmet og Munkvoll Gårds barnehage legges ned fra høsten 2008. Driften i de øvrige barnehagene videreføres så sant barnegrnlaget tilsier at det er behov for å drive dem. Rådmannen vil til enhver tid måtte vurdere og justere driften i alle kommunens barnehager til det reelle søkergrunnlaget.

Barnehagene ved St. Olav Hospital har høyere personaltetthet enn det som er normen for kommunale barnehager. Trondheim kommune har stilt krav om at St. Olav Hospital skal tilpasse driften av barnehagene til kommunalt nivå før overtakelse. Dette innebærer at St. Olav Hospital skal avvikle alle midlertidige stillinger og vikariater og foreta nødvendige justeringer når det oppstår endringer i personalsituasjonen. Ansatte må derfor være foreberedt på endringer i funksjon og tjenestested.

Barnehagene skal tilpasses kommunens lederstruktur. De fast ansatte styrene som i dag er tilsatt blir i den forbindelse fristilt fra sine stillinger, men sikres videre arbeid i Trondheim kommune.

Rådmannen foreslår at kommunen viderefører ordninger med beredskap ved ulykker og garanti av plass for nøkkelpersonell ved sykehuset.

### 3.3 Opptak

Ved hovedopptaket i 2007 følges opptakskriteriene ved St. Olav Hospital. Fra overtakelsen vil opptaket skje i regi av Trondheim kommune og kommunale opptakskriterier vil gjelde.

Ved søknadsfristens utløp ble det registrert 107 søkere til St. Olavs barnehager. Avgangen av 5-åringer ved barnehagen er 69. Ved årets hovedopptak er det behov for alle barnehageplassene ved St. Olav.

### 3.4 Ledelse og personale

I henhold til Arbeidsmiljølovens bestemmelse om virksomhetsoverdragelse kap. 16, § 16-2 har samtlige ansatte rett til stilling i Trondheim kommune. St.Olavs barnehager ligger noe over bemanningsnormen i forhold til Trondheim kommunes norm. Likeledes har Tiriltoppen barnehage en noe høyere tetthet av førskolelærere enn hva tilfellet er i kommunale barnehager. Begge disse forhold skal tilpasses kommunal norm.

Tariffert lønn innen St.Olav (NAVO) er noe lavere for alle stillingskategorier enn tariffen innen KS-området. Ved overtakelsen vil de ansatte justeres opp til kommunal tariff.

## **Trondheim kommune**

Virksomhetsoverdragelse innebærer flytting for samtlige kategorier medlemmer til Trondheim kommunes pensjonsinnretning, Trondheim kommunale pensjonskasse. Flytteoppgjøret vedrørende pensjonsforpliktelser og - midler skal følge reglene i Forsikringsloven. Det forutsettes at forpliktelsene er fullt ut finansiert. Dekning av påløpte pensjonsutgifter, ordinære premier og reguleringpremie, frem til overføringstidspunktet er overdragende parts ansvar.

Det er etablert god kontakt med enhetsleder for barnehagene ved St. Olav Hospital angående personalsituasjonen. Det er svært viktig at ansatte blir godt ivaretatt i denne prosessen, og at de føler trygghet i forhold til egen arbeidssituasjon. I etterkant av et eventuelt vedtak om overtakelse i Bystyret, vil det bli etablert et mer forpliktende samarbeid med St. Olav. Bl.a. vil det etableres et samarbeidsutvalg hvor både St. Olav Hospital og Trondheim kommune er representert. Det vil også bli avholdt informasjonsmøter med ansatte i de enkelte barnehager. Krav til informasjon og drøftinger med tillitsvalgte, jf. AML, kap. 16. § 16-5 vil bli ivaretatt av Rådmannen.

## **4. KOSTNADSOVERSLAG FOR INVESTERING OG DRIFT**

### **4.1 Investeringer og drift av lokaler**

Barnehagebygningene på Tiriltoppen, Sekskanten, Krinkelkroken og Haukåsen barnehager ligger alle på tomter som er regulert til formålet og som har areal som er tilfredsstillende for virksomheten. Disse barnehagene er likeså vurdert å ha god beliggenhet i forhold til den totale barnehagedekningen i Trondheim kommune. Idet driften av barnehagene vurderes å ha en langsiktig tidshorison, er det ønskelig å kjøpe disse byggene. Et kjøp gjør det enklere å vedlikeholde og/eller rehabilitere bygningsmasse som har en enkel eller dårlig tilstand eller funksjonalitet. Et leieforhold vil gjøre det vanskelig å foreta investeringer i disse eiendommene.

Samtidig ønsker kommunen å sikre seg nødvendig ekstra kapasitet gjennom leieforhold for 2 avdelinger i 2 bolighus ved Tiriltoppen barnehage, leie av hele eller deler av Firkanten barnehage samt Munkvoll barnehage. Disse leiekontraktene vil ikke bli inngått før barnehageopptaket for 2007 er klart og en kjenner Trondheim kommunes totale behov for barnehageplasser. Ut fra dette vil det bli tatt stilling til hvilke arealer vi ønsker å leie og for hvilken tidshorison.

Det forhandles fortløpende med St. Olav Hospital om kjøp av de fire barnehagene basert på takst/verdivurdering. Prisen er beregnet å ligge innefor kr 26 mill og med et behov for oppgradering/tilpasning for ca kr 1,5 mill. Tilpasning av leide barnehager er beregnet til kr 1,5 mill, dvs et totalt investeringsbehov innenfor en ramme på kr 30 mill.

Eierkostnader, forvaltnings-, drifts- og vedlikeholdskostnader for de fire barnehagene som ønskes kjøpt er beregnet til ca kr 1,5 mill eks mva pr år, eller ca kr 620 eks mva pr kvm, jf nøkkeltall fra Holthe prosjekt. Kostnadene inkluderer energi og renhold. I tillegg kommer finanskostnader og avskrivninger i forbindelse med investeringene.

For arealene vi ønsker å leie vil det bli framforhandlet leiekontrakter. I tillegg til leieprisene kommer felleutgifter samt energi og renhold. Idet de endelige arealene ikke foreligger, er det ennå ikke beregnet kostnader for dette.

### **4.2 Lønns- og driftskostnader**

Etter overtakelse skal barnehagene forholde seg til Trondheim kommunes modell for tildeling av budsjett.

## Trondheim kommune

Etter rådmannens vurdering skal barnehagene ved St. Olav Hospital kunne justeres ned til kommunalt nivå i løpet av 2007. Dette forutsetter at St. Olav Hospital fortsetter prosessen med tilpasning til kommunalt nivå helt frem til overtakelse.

En overtakelse innebærer ikke at kommunen får overført helseforetakets finansiering av barnehagene, ca kr. 10 mill. Som tidligere nevnt i kap 2.4, er det innarbeidet en delvis finansiering av sykehusbarnehageplassene i skjønnsmidlene, men dette finansierer ikke driftskostnadene ved en overtakelse av plassene. Overtakelse av barnehageplasser medfører ikke kapasitetsøkning og gir ikke økte skjønnsmidler. Rådmannen har rettet en henvendelse til Kunnskapsdepartementet og bedt om at den offentlige finansieringen av sykehusbarnehagene i Trondheim blir opprettholdt på dagens nivå ved at de årlige skjønnsmidlene til Trondheim kommune økes med 10 mill kroner, fra det tidspunkt helseforetakets barnehagefinansiering bortfaller. Svar på denne henvendelsen er ikke kommet. Dersom kommunen får avslag på dette betyr overtakelsen av sykehusbarnehagene at Trondheim kommune må øke rammen for drift av barnehager med om lag 10 mill kroner.

Alternativet dersom Trondheim kommune ikke overtar barnehagene er at St. Olav legger ned barnehagevirksomheten. Dette medfører at Trondheim kommune må bygge ut tilsvarende antall barnehageplasser for å opprettholde full barnehagedekning. Dette vil erstatte eksisterende plasser og ikke medføre økning av skjønnsmidler.

## 5. KONKLUSJON

Rådmannen har forståelse for at sykehusledelsen ikke ønsker å fortsette barnehagedrift ved full behovsdekning og sykehusets økonomiske situasjon tatt i betraktning. Det er imidlertid å beklage at St. Olav kan omdefinere midlene som i dag brukes til barnehagedrift til andre formål fordi forskriften omkring barnehagefinansiering har tatt hensyn til beløpet i beregningene til Trondheim kommune. Jeg vurderer at kommunen er avhengig av disse plassene.

Med bakgrunn i ovenstående utredning konkluderer rådmannen at Trondheim kommune overtar drift og personale ved barnehagene på St. Olav Hospital. Forutsatt at bystyret fatter vedtak om overtakelse i juni, mener rådmannen det er mulig å overta barnehagene fra 1. oktober.

Rådmannen tilrår imidlertid overtakelse 01.01.2008 av hensyn til gjennomføringen og for å få hele budsjettår.

Ut fra dagens kjennskap til søkermassen vil det være behov for videre drift i alle barnehagene i 2007. Omfanget av videre drift og hvor denne driften skal foregå vil måtte vurderes og sees i lys av søkergrunnlaget. Salg av Munkvoll Gård tilsier at driften i Munkvoll Gård barnehage opphører fra høsten 2008. Videre er lokalene i søsterhjemmet der Firkanten driver to avdelinger ikke godkjente etter Forskrift om miljørettet helsevern (driver på dispensasjon fram til høsten 2008), og rådmannen vurderer ikke lokalenes kvalitet som gode nok til at det vil være hensiktsmessig å gjøre investeringer for videre drift etter høsten 2008.

Kommunen kjøper byggene ved Sekskanten, Krinkelkroken, Haukåsen barnehager og hovedbygget på Tiriltoppen barnehage. Rådmannen gis fullmakt til å fremforhandle og inngå kjøpekontrakt. Rådmannen foreslår videre at kommunen inngår leieavtale med St. Olav Hospital for lokalene til Firkanten og Munkvoll Gård barnehager og to avdelinger på Tiriltoppen barnehage.

Kommunene viderefører dagens ordning med garanti av plasser for nøkkelpersonell og beredskap ved ulykker.

## **Trondheim kommune**

De nye barnehagene tilpasses kommunal lederstruktur.

Rådmannen i Trondheim, 14.5.2007

Jorid Midtlyng  
kommunaldirektør

Ragnhild Granskogen  
rådgiver