

Saksframlegg

Hundehold i Trondheim - Ny forskrift om hundehold

Arkivsaksnr.: 07/20067

Forslag til innstilling:

1. Bystyret vedtar ny kommunal forskrift om hundehold.
2. Bystyret ber om at det utarbeides informasjonsstrategi for å følge opp intensjonene i hundeloven og den kommunale forskriften
3. Bystyret ber om at det arbeides for å opprette 6 bynære dressurområder og 1 jaktdressurområder
4. Bystyret ber om at det arbeides videre med permanent hundeløype sør for Leirsjøen med utgangspunkt fra Smistad.

Bakgrunn

En bykommune som Trondheim med over 160.000 innbyggere har nærmere 20.000 hunder, av disse er ca. 12000 hunder registrert. Hund har stor verdi for mange i alle samfunnslag, bla. som familiemedlem/sosialt individ, i forebyggende helse, i rekreasjons- og restitusjonssammenheng. Hundeholdere har rettigheter og plikter som andre samfunnsaktører. I et bysamfunn som vårt vil hundehold samtidig skape ulike konflikter og gi mennesker opplevelser som vi må ta på alvor. Mange mennesker uten erfaring med hunder og hundehold vil oppleve enhver kontakt med hunder som konfliktfull og kanskje truende. Dette gjelder særlig i forhold til hunder som er ute av kontroll. Hundeeiere vil ofte oppleve enhver reaksjon eller kommentar som restriktiv, kanskje fiendtlig. I tillegg fins et mindretall av hundeeiere som av ulike årsaker har et hundehold helt ute av kontroll, noe som også skaper konflikter i forhold til det store flertall av lovlidige og bevisste hundeeiere.

Hundehold er dermed et svært viktig utgangspunkt både for helse og trivsel, men samtidig for konflikt og utrygghet. I denne saken fremmer rådmannen et forslag om en ny forskrift, basert på en ny lov om hunder og hundehold. Rådmannen vil imidlertid understreke at intet lov- og forskriftsverk i seg selv kan sikre et godt fungerende hundehold i en by som Trondheim. Vi har ikke, og ønsker heller ikke å ha, en ordensmakt som sikrer at paragrafer i lov og forskrift overholdes. Skal vi oppnå målsetningen om et hundehold til glede for flest mulig, er dette avhengig av holdninger hos den enkelte hundeeier, forståelse fra de som ikke holder hund, og aktivt holdningsskapende arbeid og god informasjon fra kommunens side. Lov og forskrift vil være et fundament for dette arbeidet.

En ny hundelov trådte i kraft 01.01.2004. I tiden fra og med 1. april til og med 20. august er det båndtvang i hele landet.

I følge hundeloven er alle ekstraordinære båndtvangsforhold som var knyttet til bufeloven, viltloven og kommunale politivedtekter opphørt fra 01.01.07. Hvis det er behov for ekstraordinære båndtvangsbestemmelser lokalt som bl.a. var knyttet til nevnte regelverk, skal disse nedfelles i en kommunal forskrift.

Rådmannen så behovet for å utrede forholdene rundt utvidet båndtvang, jft. bestemmelser tilknyttet kommunens politivedtekt.

For å søke løsninger med utgangspunkt i konflikter, behov for tilrettelegging og ny hundelov, opprettet rådmannen en egen arbeidsgruppe, hundegruppa, for å utrede forholdene rundt hundehold i Trondheim. Hundegruppa har vært sammensatt av representanter fra; Norsk Kennelklubb region Trøndelag, Trondheim Jeger- og Fiskerforening, grunneiere, friluft- og naturvernorganisasjoner, Sør-Trøndelag politidistrikt og Trondheim kommune. Hundegruppa har oppsummert sitt arbeid i en egen rapport av 30.05.07. Rapporten følger denne saken som utrykt vedlegg.

Hundegruppa fikk som hovedoppgave å utarbeide et forslag til innhold i en ny kommunal forskrift til hundeloven. Andre oppgaver hundegruppa har arbeidet med er informasjon om hundehold, bynære hundedressurområder, treningsområder for jakthunder og forslag til permanent hundeløype.

Rådmannen sendte ut på høring en sak om hundehold i Trondheim og kommunal forskrift til hundeloven i brev av 11.06.07. Rapporten fra hundegruppas arbeid var grunnlaget for høringen. Det ble spesielt bedt om at følgende kapittel i hundegruppas arbeid skulle vurderes:

- Kommunal forskrift til hundeloven, kap. 4

Trondheim kommune

- Informasjon og holdningsskapende arbeid, kap. 5.
- Bynære hundedressur- og lufteområder og treningsområder for jakthunder, kap. 6.
- Permanent hundeløype, kap. 7

Følgende har fått tilsendt høringsdokumentene:

14 naturbruksorganisasjoner, 7 naturvernorganisasjoner, 18 grunneierorganisasjoner, 6 andre organisasjoner og etater og 4 kommunale etater/organer. I tillegg er høringen kunngjort og andre er invitert til å uttale seg.

Oversikt over alle høringsinstansene er vist i vedlegg 2.

8 har gitt uttalelse i tilknytning til høringsrunden. Et sammendrag av høringsuttalelsene med rådmannens kommentar er vist i vedlegg 3.

Rådmannen forslag

Som bestemmelsene var før innføring av hundeloven, foreslås det helårs båndtvang i selve byen, dvs. i boligområder, handleområder, parker, skoler, barnehager etc. Dette inkluderer for eksempel områder som Kristiansten festning. Det foreslås som før ikke å innføre ekstraordinær båndtvang på stier og løyper i marka. Skal dette innføres, må en liste opp konkrete løyper og stier, som nødvendigvis vil være lang og virke forvirrende for folk flest. Derfor bør det fokuseres på informasjon generelt og om markaområdene spesielt for å skape gode holdninger. I tillegg bør lovverket benyttes for å ta tak i uaktsomt hundehold. Hundehold har mange dilemmaer, med konflikter som er uløselige uansett innhold i et offentlig regelverk inkl. en kommunal forskrift. For å få til et best mulig hundehold vil det være behov for tilrettelegging og ikke minst bred informasjon.

På basis av hundeloven, hundegruppas arbeid og høringsuttalelsene fremmer rådmannen forslag til:

1. Kommunal forskrift om hundehold.
2. Utarbeiding av informasjonsstrategi for å følge opp intensjonene i hundeloven og den nye kommunale forskriften.
3. Bynære dressurområder og jaktdressurområde.
4. Permanent hundeløype.

1. Kommunal forskrift om hundehold

Forslag til kommunal forskrift til hundeloven er beskrevet i sin helhet som vedlegg 1.

Det nye regelverket med hundeloven og forslag til kommunal forskrift samler og presiserer forhold rundt båndtvangsbestemmelsen som før var fordelt i flere lovverk, deriblant i kommunale politivedtekter. Hundeloven, som er utgangspunkt for forskriften, slår fast at det er båndtvang over hele landet i tiden 01.04 – 20.08.

I forskriften foreslås båndtvang hele året i:

- Selve byen, dvs. i tilknytning til boligområder, handleområder, parker, barnehager etc.
- Jonsvannsområdet nærmere vannkant enn 50 meter og på selve vannet når det er is.
- Nidelvkorridoren opp til Øvre Leirfoss.
- Strandsonen fra Ladehammeren til Malvik grense.

Trondheim kommune

- På og ved serveringssteder og parkeringsplasser i markaområdene.
- På inngjerdet område på innmark der husdyr oppholder seg.

I tillegg foreslås utvidet båndtvang i forhold til loven:

- På badeplasser til og med 10. september
- I områder der husdyr beiter fram til 1. november.

Det er unntak fra båndtvangsbestemmelsene:

- For arrangement i regi av hundeorganisasjoner.
- For godkjent førerhund for synshemmede.

Ellers kan hund ikke stå ute uten aktivt tilsyn i boligområder i tiden kl. 23.00 – 07.00 og hundeholder plikter straks å fjerne ekskrementer som hund etterlater i bl.a. områdene som er nevnt ovenfor.

2. Utarbeide informasjonsstrategi for oppfølging av intensjonene i hundeloven og den nye kommunale forskriften

Fundamentet i arbeidet for et godt hundehold, er hundeloven og den kommunale forskriften. For at målsettingene og intensjonene i regelverket skal følges opp, må dette skje gjennom kontinuerlig informasjon fra flere aktører, bla. kommunen, politiet, grunneiere, hundeskoler og veterinærvesenet.

Det bør utarbeides en plan for informasjon til hundeholdere og befolkningen generelt og legge vekt på å få ut informasjon til uorganiserte hundeholdere.

Gjennom informasjon og holdningsskapende arbeid, må publikum og hundeholdere gis kunnskap om muligheter og begrensninger som finnes. Skoler og barnehager kan være sentrale i det holdningsskapende arbeidet.

Samarbeid om informasjonsopplegg mellom sentrale aktører vektlegges.

Informasjon må gis på mange måter, eksempelvis gjennom media, på internett, i forsamlinger, på skilt og plakater. Det bør settes spesiell fokus på informasjon for områder med båndtvang hele året og for områder der hunder skal holdes i bånd i forbindelse med utfart eller for områder med forlenget beitesesong, likeså hvordan og hvem som kan drive informasjon.

Hovedbudskapet i konkret informasjonen om hundehold i markaområdene kan inneholde følgende opplysninger:

VIS HENSYN! Ta gjerne med hunden i marka, men husk:

**** Det er båndtvang over alt i marka***

i tida 1. april - 20. august.

Etter hundeloven § 6 skal hunden holdes i bånd i denne tida av hensyn til husdyr og vilt

****Der husdyr beiter er det båndtvang fram til 1. november.***

Følger av kommunens forskrift om utvidet båndtvang

****Hold hunden i bånd langs skiløyper, turveger og –stier når det er stor turutfart.***

Etter hundeloven § 4 plikter hundeholdere å vise hensyn for å hindre uønsket kontakt mellom folk og hund, og særlig hensyn for å hindre at barn blir skremt av hund. Dette gjelder også utenfor båndtvangstida, for alle typer hund.

****Når du har hund løs i marka, skal du ha kontroll på hunden***

Etter hundeloven § 4 kan hunder bare være løse når de blir kontrollert

Trondheim kommune

på en aktsom måte.

*** Fjern "hoinnskiten" der det er turtrafikk**

Ekskrementer langs løyper og turveger er utrivelig og urenslig.

Bruk hundepose (som ikke skal gjemmes i skogen) eller fjern skiten på annen forsvarlig måte.

3. Bynære dressurområder og jaktdressurområde

Bynære dressurområder

Det store antall hunder i Trondheim tilsier et stort behov for områder hvor hundeeiere kan trene og mosjonere hund. Det bør være et mål å finne fram til 6 bynære dressurområder likt fordelt på begge sider av Nidelva. Områdene på mellom 2 og 10 da. må nødvendigvis ha ulik utforming og størrelse alt etter forholdene på stedet og være inngjerdet.

Det søkes først og fremst å etablere bynære dressurområder på offentlig grunn, som eies av kommunen, forsvaret, universitetet eller andre offentlige etater.

Initiativ fra private om områder på privat grunn må behandles positivt.

Aktuelle drivere av slike områder kan være kennelklubben eller andre hundeorganisasjoner, andre frivillige organisasjoner, private grunneiere eller Trondheim kommune.

Forhold rundt etablering av bynære dressurområder bør utredes og fremmes for politisk behandling innen 2008. Kostnader med etablering og drift av dressurområder utredes, likeså hvordan og hvem som kan drive slike områdene bør inkluderes i utredningen.

Jaktdressurområde

Med flere tusen jakthunder i Trondheim er det behov for treningsområder. Det er vanskelig å finne egnede områder i Trondheim. Området sør for Jonsvatnet, og da først og fremst områder knyttet til Haukås statsallmenning, er det eneste området som synes å være hensiktsmessig å utrede nærmere. Konflikter med drikkevann og beitende husdyr må i tilfelle løses. En utredning bør skje i samarbeid med Strinda fjellstyre, Statskog og bruksberettigede.

Det må tas hensyn til at det er husdyr på beite, og at hunder som benytter området skal ha "sauerenhetsbevis". Det bør også avklares hvem som kan drifte et evt. område.

4. Permanent hundeløype (vinter)

Hundeløypa har over tid hatt en omflakkende tilværelse innen kommunen, med bl.a. utgangspunkt fra Frøseth, Lauglo, Kyvatnet, Storsvingen i Fjellseterveien og Tømmerdalstorget.

Behovet for en permanent hundeløype er stort, og en fast etablering vil være positivt og skape forutsigbarhet for både hundeholdere og for andre brukere av markaområdene.

Det bør arbeides videre for å få til en permanent hundeløype i Leinstrandmarka på ca. 10 km med start fra Smistad. Ei hundeløype i dette området, vil ha få krysningpunkter med andre trafikkerte skiløyper i forhold til om en legger en hundeløype mer sentralt i marka.

Får en etablert et samarbeid med aktuelle grunneiere, kan en jobbe videre med saken, bla.

kostnadsberegne etableringen og utarbeide en reguleringsplan for startstedet inkludert parkeringsplass for

Trondheim kommune

virksomheten. Det kan også være hensiktsmessig å vurdere et hundedressurområde i samme området ved Smistad.

Konklusjon

Rådmannen anbefaler at

1. Ny kommunal forskrift om hundehold vedtas.
2. Informasjonsstrategi for å følge opp intensjonene i hundeloven og den kommunale forskriften utarbeides.
3. Bynære dressurområder og jaktdressurområde utredes og legges fram til politisk behandling innen 2008.
4. Permanent hundeløype utredes og legges fram til politisk behandling innen 2008.

Rådmannen i Trondheim, 03.01.2008

Håkon Grimstad
kommunaldirektør

Thorbjørn Bratt
miljødirektør

Vedlegg 1:

Rådmannens forslag til kommunal forskrift til hundeloven:

FORSKRIFT OM HUNDEHOLD, TRONDHEIM KOMMUNE, SØR-TRØNDELAG

Fastsatt av Bystyret i Trondheim kommune ?? 2008 med hjemmel i lov 7. juli 2003 nr. 74 om hundehold (hundeloven) §6 annet ledd, bokstavene a, b, c, d, e, f og §11.

§ 1. Formål

- *Fremme et positivt og ansvarlig hundehold som ivaretar hensynet til sikkerhet, trygghet, alminnelig ro og orden, samt å unngå forsøpling.*
- *Verne om vilt og bufe.*
- *Legge til rette for dressur og mosjon av hund.*

§ 2. Definisjoner/kartgrunnlag

I denne forskrift forstås ved

- a) *Hundeholder: Den som eier eller har tatt omsorg for eller hånd om en hund for kortere eller lengre tid,*
- b) *Husdyr: Storfe, sau, geit, hest, fjærkre og gris,*
- c) *Vilt: Alle dyr som lever og yngler fritt i naturen, herunder viltets egg, reir og bo.*
- d) *KPA: Kommuneplanens arealdel, som blant annet består av et kart over Trondheim kommune. Dette kartet brukes i denne forskrift for å klargjøre grensene for utvidet båndtvang. Kartet er lagt ut på Internett på adressen: www.trondheim.kommune.no.*

§ 3. Båndtvang

1. I tiden fra om med 1.april til og med 20. august skal hunder holdes i bånd eller forsvarlig inngjerdet eller innestengt i hele kommunen.

2. I tillegg skal hunder holdes i bånd, eller forsvarlig inngjerdet eller innestengt hele året:

- a) *I og i tilknytning til boligområder og handleområder,*
- b) *I parker, på kirkegårder, grav- og urnelunder, på og ved skoler, barnehager og anlegg for lek, idrett, sport eller rekreasjon, og det presiseres at parkmessige områder i tilknytning til boligområder og handleområder vist som grønnstruktur i KPA omfattes etter bokstav a) og b).*
- c) *På offentlig vei og fortau i tilknytning til områder som omfattes etter bokstav a) og b)*
- d) *På følgende områder som er allment benyttet som tur- og rekreasjonsområder:*
 - *Nærmere vannkant enn 50 meter ved Jonsvatnet, og ferdsel på vatnet når det er islagt.*
 - *Nidelvkorridoren opp til og med Øvre Leirfoss, innenfor blå strek vist i KPA*
 - *Strandsonen fra Ladehammeren, rundt Ladehalvøya til kommunegrensen mot Malvik, vist som grønnstruktur i KPA.*

Trondheim kommune

- e) På og ved serveringssteder og parkeringsplasser i tilknytning til markaområdene som benyttes av allmennheten.*
- f) På inngjerdet område på innmark der husdyr oppholder seg.*

3. I tillegg skal hunder holdes i bånd, være forsvarlig innestengt eller inngjerdet i deler av året:

- g) På og ved tilrettelagte badeplasser for allmennheten i markaområdene og langs fjorden fra 20. august til og med 10. september.*
- h) I områder der husdyr beiter i perioden fra 20. august til og med 1. november.*

Unntak fra forskriftens §3 er arrangement i regi av registrerte hundeorganisasjoner tilsluttet Norsk Kennelklubb og Norges Jeger- og fiskerforbund når hunder er under kontroll.

Unntak fra forskriftens §3 er godkjente førerhunder for synshemmede når de er under kontroll.

§ 4. Båndtvang under ekstraordinære forhold

Rådmannen kan innføre utvidet båndtvang under ekstraordinære forhold for å beskytte vilt og folk. Vedtak om innføring av ekstraordinær båndtvang kunngjøres i de media som rådmannen finner tjenlig.

§ 5. Ro, orden og fjerning av ekskrementer

Hunder kan ikke stå ute i tilknytning til boligområder uten aktivt tilsyn i tiden kl. 23.00 – 07.00

Hundeholder plikter straks å fjerne ekskrementer som hund etterlater seg i områder som nevnt under § 3.

§ 6. Dispensasjon

Rådmannen kan etter skriftlig søknad dispensere fra reglene om båndtvang i denne forskrift og etter hundelovens §9.e.

§ 7. Straff

Brudd på denne forskriften kan medføre straff etter Lov om hundehold § 28.

§ 8. Ikrafttreden

Forskriften trer i kraft etter at den er kunngjort i Norsk Lovtidende.

Vedlegg 2

Høringsinstanser i tilknytning til sak om hundehold i Trondheim og kommunal forskrift til hundeloven

Naturbruksorganisasjoner:

- Norsk Kennelklubb region Trøndelag, v/Per Nymark, Hans Finnes gt. 20A, 7045 Trondheim
- Trondheim turmarsforening, v/Magnar Bakken, Marsvegen 4D, 7036 Trondheim
- Idretten v/Idrettsrådet, Idrettens hus, 7495 Trondheim (Bjørn Kilskar) (ca. 40 lag)
- Trondheim Skiklub, Boks 1185, Nyborg, 7042 Trondheim (Sverre Hosen)
- Trondhjems Turistforening, Sandgt. 30, 7012 Trondheim (Frode Bergrem)
- Trondheim Jeger- og Fiskerforening, Boks 725, 7407 Trondheim (Odd Harald Bolgnes)
- Trondheim Omland Jakt- og fiskeadministrasjon (TOFA), Leirfossv. 67, 7038 Trondheim
- Nidaros Jaktskytterklubb, P.b. 1841 Lade, 7440 Trondheim
- Norges KFUM-KFUK, Trondheim krets, Prinsens gt. 10, 7013 Trondheim
- Norges speiderforbund, Sør-Trøndelag krets, Kongensgt. 7, 7013 Trondheim
- Handikapporganisasjonene, v/Funksjonshemmedes fellesorganisasjon, Fjordgt. 19, 7010 Trondheim
- Syklistenes landsforening, v/Berry van den Bosch, Selsbakkflata 26, 7027 Trondheim
- Norsk organisasjon for terrengsykling, v/Geir Kjosavik, Hårstadryggen 25A, 7092 Tiller
- Førerhundklubben Aktiv, v/Toril V. Susegg, Øvre Flatåsveg 31A, 7079 Flatåsen

Naturvernorganisasjoner

- Natur og ungdom, Munkegt. 27, 7011 Trondheim
- Naturvernforbundet i Sør-Trøndelag, Sandgt. 30, 7012 Trondheim
- Norsk Botanisk Forening, Trøndelagavd., Seksjon for naturhistorie, Vitenskapsmuseet, NTNU, 7491 Trondheim
- Trondheim Ornitologiske Forening, avd. Trøndelag, Sandgt. 30B, 7012 Trondheim
- Forum for Natur og Friluftsliv, Sandgt. 30, 7012 Trondheim
- WWF-Midt-Norge, v/Maria Sviland, Ole Aasveds v. 4, 7048 Trondheim

Grunneierorganisasjoner

- Byneset bondelag, v/Kolbjørn Frøseth, Myrsundv. 28, 7074 Spongdal
- Leinstrand bondelag, v/Heidi Forseth, Busklein, 7089 Heimdal
- Strinda landbrukslag, v/Ivar Oust, Ranheimsv. 13A, 7044 Trondheim
- Tiller bondelag, v/Berit Haugrud, 7092 Tiller
- Byneset skogeierlag, v/Erik Klomsten, 7070 Bosberg
- Leinstrand og Tiller skogeierlag, v/Grim Okstad, Okstad V, 7075 Tiller
- Strinda skogeierlag, Ole Bjørn Nordland, Bruråk, 7036 Trondheim
- Byneset grunneierlag, v/Lars Stene, 7070 Bosberg
- Leinstrand grunneierlag, v/Ole Lauglo, 7089 Heimdal
- Jonsvatnet grunneierlag, Martin Klungerbo, Moen nedre, 7057 Jonsvatnet
- Strinda grunneierlag, Roald Eriksen, Lia N, 7036 Trondheim
- Tiller grunneierlag, Arnt Sigurd Solberg, Hårstadgård, 7092 Tiller

Trondheim kommune

- Nidelven grunneierlag, v/Anders Flaa, Lien Søndre, 7036 Trondheim
- Byneset fjellstyre, v/Jon Klomsten, 7070 Bosberg
- Byåsen bygdeallmenning, v/Knut Petter Wanvik, Havstein gård, 7021 Trondheim
- Strinda fjellstyre, v/Jon Forbord, Presthusv. 56, 7056 Trondheim
- Trondheim viltråd, v/Roald Eriksen, Lia nordre, 7036 Trondheim
- Statskog Sør-Norge, Statens Hus, 7468 Trondheim

Andre organisasjoner og etater

- Trondheimsregionens friluftsråd, v/Kirsti Jaråker, Tempev. 22, 7004 Trondheim
- Sør-Trøndelag politidistrikt, Gryta 4, 7005 Trondheim
- Fylkesmannen i Sør-Trøndelag, Miljøvernavdelingen, Statens Hus, 7468 Trondheim
- NTNU, Vitenskapsmuseet, v/Per Gustav Thingstad, Seksjon for naturhistorie, 7491 Trondheim
- NTNU, Institutt for biologi, 7491 Trondheim
- NINA, 7485 Trondheim

Kommunale etater

- Oppvekstenheten, 7004 Trondheim
- Trondheim byteknikk, 7004 Trondheim
- Trondheim bydrift, 7004 Trondheim
- Kulturkontoret, 7004 Trondheim
- Markarådet i Trondheim, v/Lars Stene, 7070 Bosberg