

Saksframlegg

SØKNAD OM FORNYET SKJENKEBEVILLING FOR ALL ALKOHOLHOLDIG DRIKK NEWS

AS – RICK'S CAFE

Arkivsaksnr.: 08/2882

Forslag til vedtak:

1. Formannskapet innvilger skjenkebevilling for all alkoholholdig drikk til News AS, org.nr. 979 115 083, for utøvelse ved Rick's Cafe, Nordre gate 11, for bevillingsperioden til og med 30. juni 2012.

Skjenkebevilling innvilges med hjemmel i alkoholloven § 1-7 jfr. § 4-2, samt retningslinjer for tildeling av kommunale salgs- og skjenkebevillinger pkt. 5.0 jfr. pkt. 2.4.

Som styrer godkjennes Tommy Solberg og som stedfortreder Olaf Arnstad jr.

Skjenkearealet godkjennes slik det fremkommer av innsendte tegninger og arealbeskrivelse.

Det kan skjenkes alkoholholdig drikk til kl 03.00, dog slik at skjenkingen skal opphøre senest en ½ time før stedet skal stenge, jfr. åpnings- og skjenketidsforskriften § 2 tredje ledd. Dette gjelder kun til og med 30. september 2008. Fra 1. oktober 2008 settes skjenketiden til kl. 02.00, jfr. åpningstids- og skjenketidsforskriften § 2 fjerde ledd, vedtatt av bystyret 22. mai 2008 som trer i kraft 1. oktober 2008. Konsum av utskjenket alkoholholdig drikk må da opphøre senest kl. 02.30, jfr. alkoholloven § 4-4 sjette ledd. Åpningstiden er som tidligere til kl. 04.00.

Med hjemmel i alkoholloven § 4-3 jfr. retningslinjer for tildeling av kommunale salgs- og skjenkebevillinger pkt. 5.4 andre ledd settes som vilkår at det skal være 20-årsgrense etter kl. 23.00 på det areal hvor det skjenkes alkoholholdig drikk gruppe 3. Se saksfremlegget for nærmere begrunnelse.

Med hjemmel i alkoholloven § 4-3 jfr. retningslinjene pkt. 5.2 andre ledd settes det som vilkår at det ikke kan være pengeautomatspill på eller i tilknytning til skjenkestedet.

Nødvendige offentlige godkjennelser skal foreligge til enhver tid.

2. Formannskapet innvilger søknad om uteservering for all alkoholholdig drikk til News AS, org.nr. 979 115 083, for utøvelse ved Rick's Cafe, Nordre gate 11, for bevillingsperioden til og med 30. juni 2012.

Dette med hjemmel i alkoholloven § 1-7 jfr. § 4-2, samt retningslinjer for tildeling av kommunale salgs- og skjenkebevillinger pkt. 10.0.

Utendørs skjenkearealet godkjennes slik det fremkommer av vedlagte tegninger og arealbeskrivelse. Det tas forbehold om eventuelle innskrenkninger foretatt av politiet eller grunneier. Skjenkearealet skal være avgrenset med gjerde eller lignende, jfr. retningslinjene pkt. 10.3.4.

Med hjemmel i alkoholloven § 4-3 settes det som vilkår at personalet medbringer alkoholholdig drikk fra Rick's Cafe og over offentlig areal/annet areal enn det godkjente skjenkeareal til uteserveringsarealet.

Trondheim kommune

Uteserveringen som ligger i tilknytning til Sandgården skal i tråd med søknaden avslutte skjenkingen senest kl. 22.30 med stengetid kl. 23.00.

Uteserveringen på fortauet skal stenge senest kl. 01.00, jfr. forskriftens § 1 fjerde ledd 1. pkt. All skjenking av alkoholholdig drikk må opphøre senest en ½ time før stedet skal stenge og senest kl. 00.30, jfr. forskriftens § 2 tredje ledd 1. pkt. Fra 1. oktober 2008 er hjemmelen § 2 fjerde ledd 1. pkt.

Til og med 31. desember 2008 kan det i bakgården, som tidligere, skjenkes til kl. 00.30 med konsumtid til kl. 01.00. Fra 1. januar 2009 må skjenkingen avsluttes senest kl. 22.30, jfr. åpnings- og skjenketidsforskriften § 2 fjerde ledd (fra 1. oktober 2008 er hjemmelen § 2 femte ledd.) Konsum av utskjenket alkoholholdig drikk må da opphøre senest kl. 23.00, jfr. alkoholloven § 4-4 sjette ledd. Formannskapet er av den formening at hybler/leiligheter over/i tilknytning til en bakgård er en særlig grunn til å innskrenke skjenketiden grunnet de støyp problemer en uteservering kan medføre. Se saksframlegget for nærmere begrunnelse.

Alkoholholdig drikk gruppe 3 kan kun skjenkes etter kl. 17.00, jfr. retningslinjene pkt. 10.2. Fra 1. oktober 2008 er hjemmelen forskriftens § 2 tredje ledd 2. pkt.

Med hjemmel i alkoholloven § 4-3 settes som vilkår at det til enhver tid foreligger tillatelse fra grunneier, positiv uttalelse fra politiet og godkjenning av Mattilsynet.

Saksutredning:

Bakgrunn

News AS har søkt om fornyet skjenkebevilling for all alkoholholdig drikk for utøvelse ved Rick's Cafe i Nordre gate 11.

News AS eies av Nordre Drift AS som igjen eies med like deler av Stig Arntsberg og Olaf Arnstad jr.

Tommy Solberg er oppnevnt som styrer med Olaf Arnstad jr. som stedfortreder.

Fakta

Det fremkommer av retningslinjer for tildeling av kommunale salgs- og skjenkebevillinger pkt. 2.4 at ved vurderingen av om bevilling skal gis, skal det blant annet legges vekt på stedets karakter, så som driftskonsept, profil, standard og beliggenhet. Det skal foretas en skjønnsmessig helhetsvurdering, hvor helhetsinntrykket av stedet vektlegges.

For å kunne innvilge søknad om skjenkebevilling for alkoholholdig drikk gruppe 3 (drikk som inneholder mellom 22 og 60 volumprosent alkohol), må bl.a. vilkårene i retningslinjer for tildeling av kommunale salgs- og skjenkebevillinger pkt. 5.4 første ledd oppfylles. Pkt. 5.4 første ledd lyder som følger:

"Bevilling til skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 3 gis til etablissement som har/får skjenkebevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1 og 2 og som i hovedsak henvender seg til et voksent publikum (20 år og eldre)."

Rick's Cafe er fordelt på tre etasjer fra underetasje og til andre etasje over gateplan. I underetasjen finner man nattklubben og hvelvet. I første og andre etasje er restauranten, baren og loungeavdelingen.

I følge driftskonseptet er målgruppen de fra 20 år og oppover (opp til 35 år på kveldstid).

Retningslinjene pkt. 5.4 andre ledd åpner for at det kan settes som vilkår at det skal være 20-årsgrense etter kl. 23.00. Bestemmelsen lyder som følger:

"Formannskapet vil kunne sette vilkår om 20-årsgrense etter kl. 23.00 der driftskonseptet tilsier det. Spesielt er dette aktuelt for skjenkesteder som vil kunne tiltrekke seg ungdom. Fastsettelsen av vilkår skjer etter en konkret helhetsvurdering."

Etter rådmannens skjønn er dette et driftskonsept som taler for at det er adekvat å sette en aldersgrense på 20 år. Rick's Cafe er en typisk nattklubb som også kan appellere til gjester under 20 år. Rådmannens forslag om aldersgrense er forelagt News AS til uttalelse, men administrasjonen har ikke mottatt tilbakemelding. Det antas at det har sammenheng med at Rick's Cafe allerede opererer med 20-årsgrense, og forslaget vil således ikke få praktisk betydning.

Det er framlagt tegninger og arealbeskrivelser. Skjenkearealet er opplyst å være på 1390 m² med 450 sitteplasser.

Det er foretatt vandelsvurdering etter alkoholovens bestemmelser. Politiet, skatteetaten og kemneren har ingen relevante bemerkninger. Politiet har for sin del intet å bemerke til at skjenkebevilling blir gitt.

I inneværende bevillingsperiode er følgende overtredelser behandlet:

Trondheim kommune

- Kontroll den 3. februar 2007: News AS ble ilagt en advarsel fra administrasjonen fordi tre gjester nøy medbrakt alkoholholdig drikk inne på skjenkearealet.
- Kontroll den 27. desember 2007: News AS ble ilagt en advarsel fra administrasjonen fordi bevillingshaver ikke kunne dokumentere et tilfredsstillende internkontrollsystem i henhold til alkohollovens krav til dette, jfr. forskrift om omsetning av alkoholholdig drikk mv kap. 8.
- Kontroll den 9. februar 2008: News AS hadde ikke bevillingsdokumentet tilgjengelig, og administrasjonen ga da en henstilling.
- Kontroll den 8. mars 2008: News AS ble ilagt en advarsel fra administrasjonen på bakgrunn av at skjenkekontrollørene observerte brudd på skjenketiden med 5 minutter.

I henhold til retningslinjer for reaksjon ved overtredelse av alkohollovens bestemmelser pkt. 2 andre ledd kan inndragningssak fremmes for formannskapet ved gjentatte overtredelser av alkohollovens bestemmelser. På bakgrunn av overnevnte må denne bestemmelsen følgelig vurderes anvendt dersom senere kontroller skulle avdekke brudd på alkohollovgivningen. Til orientering er det ikke innrapportert kritikkverdige forhold etter 8. mars d.å.

For øvrig har rådmannen ingen merknader til driften.

Rådmannen er av den formening at ingen av overtredelsene nevnt over – enkeltvis eller samlet – bør ha betydning i vurderingen av om søknaden skal innvilges.

Klager fra naboer på støy

Naboene i Seksjonssameiet Dronningens gate 14, som ligger i tett nærhet til Rick's Cafe, har klaget både på støyen inne fra Rick's Cafe og fra uteserveringen i bakgården. Sistnevnte behandles under punktet "Ad skjenketid på uteserveringsareal i bakgård".

Hva angår den "innvendige" støyen har den bygningstekniske delen av saken vært til behandling av Byggesakskontoret i Trondheim kommune samt Fylkesmannen i Sør-Trøndelag. Fylkesmannen ga Byggesakskontoret medhold i at Nordre gate 11 ikke er oppført med tanke på høy musikk og lydisolering i tråd med dette. Byggesakskontoret har ilagt løpende tvangsmulkt for dette bruddet på plan- og bygningslovgivningen. Bevillingssøkers tiltak for å redusere denne støyen er montering av lydsperrer på musikkanlegget. Administrasjonen har medio september 2008 vært i kontakt med Miljøenheten som behandler klagen på støy fra naboene, og har fått opplyst at naboene har kommet med noen spredte klager etter at støytiltakene ble gjennomført, men det fremheves fra Miljøenhetens side at forholdene har blitt betraktelig bedre.

Fortetningen av skjenkesteder og boliger gir utfordringer, og det påligger bevillingshaverne å ta hensyn til naboer som kan sjeneres av deres virksomhet.

Rådmannen er av den formening at grunnet blant annet rettssikkerhetshensyn bør reaksjoner på støyoverskridelser følge den lovgivning som er gitt på området, nemlig lov om helsetjenesten i kommunene kap. 4a, Miljørettet helsevern. Loven gir muligheter til å pålegge retting, ilegge tvangsmulkt og kreve stansing. Miljøenheten har til orientering ilagt News AS løpende tvangsmulkt med hjemmel i kommunehelsetjenesteloven.

Miljøenheten har altså avdekket at det foreligger brudd på gjeldende støykrav og følger den prosedyren som lov om helsetjenesten i kommunene kap. 4a, Miljørettet helsevern, gir anvisning på. Dersom bevillingshaver fortsatt ikke overholder støykravene, kan bevillingsmyndigheten vurdere om det foreligger

Trondheim kommune

grunnlag for tilbakekalling av serveringsbevillingen, jfr. serveringsloven § 19, og/eller inndragning av skjenkebevillingen med hjemmel i alkoholloven § 1-8 jfr. § 4-7.

På nåværende tidspunkt anbefaler rådmannen at News AS får innvilget skjenkebevilling.

Uteservering

Det søkes om uteservering av all alkoholholdig drikk, jfr. vedlagte tegninger over uteserveringsarealene.

Arealet på fortauet er opplyst å være 90 m² og er utleid av Trondheim kommune. Det totale arealet i bakgården er på 200 m² og er utleid av privat grunneier. Det er videre en røyketerrasse i andre etasje på 40 m² som er godkjent av huseier. Det er totalt 250 sitteplasser ute.

Politiet har intet å bemerke til søknaden om uteservering.

Rådmannen anbefaler at søknaden innvilges.

Ad skjenketid på uteserveringsareal i bakgård

I inneværende bevillingsperiode har News AS skjenketid til **kl. 00.30** med åpningstid til kl. **01.00**. Dette er den alminnelige skjenke- og åpningstiden for uteserveringene i Midtbyen jfr. åpnings- og skjenketidsforskriften § 1 fjerde ledd 1. pkt jfr. § 2 tredje ledd 1. pkt. (fra 1. oktober 2008 er sistnevnte bestemmelse flyttet til § 2 fjerde ledd 1. pkt.).

Det kan imidlertid vedtas innskrenket skjenke- og åpningstid dersom særlige grunner tilsier det, uavhengig av skjenkesteds lokalisering, jfr. forskriftens § 2 fjerde ledd (skjenketid) (fra 1. oktober 2008 er hjemmelen § 2 femte ledd) og § 1 fjerde ledd siste pkt. (åpningstid). Dette er ment som snevre unntaksbestemmelser. I henhold til praksis settes skjenketiden da til kl. 22.30 med åpningstid til kl. 23.00. Det er først og fremst hensynet til naboer som kan tilsi at det settes begrensninger. Det må da foretas en avveining mellom næringsinteressene i området og beboernes vern mot støy. Til orientering skal uteserveringssteder i bomiljø *utenfor* Midtbyen holdes stengt fra kl. 23.00.

Ved fornyelsene av skjenkebevillingene i 2004 foreslo rådmannen å innskrenke skjenketiden i noen av bakgårdene i Midtbyen. Dette ble begrunnet med at det lå hybler/leiligheter rundt bakgårdene og at man antok at beboerne ville sjeneres av uteserveringene. Formannskapet vedtok begrenset skjenketid for Kafe Larsen (bakgård, Thomas Angellsgt. 10B) og Benito's Mat (bakgård, Vår Frues gt. 4), mens for Grønn Pepper (bakgård, Fjordgt. 7) og Kanalsmuget (ikke bakgård, Fjordgt. 80), fulgte formannskapet ikke rådmannens forslag idet formannskapet var av den oppfatning at Fjordgata er en av Trondheims restaurantgater og derfor mente at det burde det være alminnelig åpnings- og skjenketid for uteserveringene, det vil si skjenketid til kl. 00.30 med åpningstid til kl. 01.00. Da Cafe Vivaldi AS (med andre eiere enn i dag) i sin tid søkte om uteservering i bakgården på delvis samme areal som Kafe Larsen, fikk de innvilget den alminnelige skjenketiden under henvisning til formannskapets vedtak i Fjordgata.

News AS fikk samme skjenke- og åpningstid for uteserveringen på Borkeplassen da formannskapet behandlet saken den 14. mars 2006. Fra dette saksfremlegget hitsettes:

”Men slik saken foreligger for rådmannen på nåværende tidspunkt anbefales altså alminnelig skjenke- og åpningstid. Ettersom bevillingene i Trondheim gjelder for perioden til og med 30. juni 2008 kan rådmannens anbefaling ved neste korsvei endre seg på bakgrunn av erfaringene bevillingsmyndighetene opparbeider seg med både Rick's Cafe og de øvrige skjenkestedene i

Midtbyen.”

Administrasjonen har sendt varsel til fem bevillingshavere i Midtbyen – Jacobs Restauranter AS/Downtown, Cafe Vivaldi AS, News AS/Rick’s, Fox Grill AS/Graffi grill & bar og Mormors Stue AS – om at rådmannen vil foreslå for formannskapet å innskrenke skjenketiden på uteserveringen i bakgårdene til kl. 22.30 med konsumtid til kl. 23.00, jfr. forskriftens § 2 fjerde ledd (fra 1. oktober 2008 er hjemmelen § 2 femte ledd).

Advokatfirmaet Thommessen ved advokat Christian Bugge har på vegne av News AS respondert på dette varselet i brev av henholdsvis 1. og 4. september 2008. Advokat Bugge fremholder at forslaget er uakseptabelt for News AS, og det bes om at det frafalles. Begrunnelsen for denne slutningen kan i hovedsak sammenfattes med følgende anførsler:

- News AS sin virksomhet på Borkeplassen kan ikke sammenlignes med de øvrige bevillingssøkere som har fått tilsvarende varsel fordi Vivaldi, Graffi og Mormors Stue har typisk trange bakgårder med nabobygg som er eldre og derfor dårlig lydisolerte, og Downtown kun har et mindre vringleareal.
- Rick’s Cafe har basert sitt restaurantkonsept blant annet på å bruke Borkeplassen til utekonserter og lignende arrangementer med tilhørende servering, samt vanlig uteservering i bakgården. Denne virksomheten er avhengig av at skjenketidene opprettholdes. Dersom skjenketiden innskrenkes som foreslått vil det både føre til bortfall av den viktige omsetningen etter kl. 22.30, samt at kundetilfanget vil reduseres fordi kundene vil trekkes mot andre uteserveringer med lengre åpningstid. Dette vil igjen gå ut over interessen for kulturarrangementer på Borkplassen.
- Det bemerkes at fortsatt åpningstid til kl. 01.00 i Nordre gate ikke på noen måte kan kompensere for bortfall av skjenketid på Borkeplassen, da uteserveringen i Nordre gate er lite attraktiv på kveldstid.
- Det vises til de omfattende begrensninger på driften innendørs støysituasjonen har ført til, og de kostnader som har påløpt i den anledning, herunder tvangsmulkt. Denne saken har også gitt News AS negativ presseomtale.
- Det fremheves at News AS siden problemene startet i 2007 har prøvd å finne løsninger på situasjonen og opprettholde aktiviteter som kan gi omsetning, og at uteserveringen er en nødvendig del av dette. Situasjonen blir derfor uholdbar når kommunen nå foreslår nevnte innskrenkning i åpningstiden.
- Avslutningsvis fremheves at situasjonen oppleves desto mer urimelig ettersom eventuelle ulemper for naboene i form av lyd/støy fra uteserveringen må antas å skyldes at deres leiligheter er mangelfullt lydisolert, hvilket News AS ikke er ansvarlig for. Problemet må fra kommunens side løses ved anvendelse av plan- og bygningsloven regler, og det blir åpenbart usakelig og urimelig dersom feilene ved nabobygget skal medføre innskrenkninger i skjenketiden på Borkeplassen.
- Sameiet i Dronningens gate 14 har krevd at påløpt tvangsmulkt mot News AS etter kommunehelsetjenesteloven kreves inn før skjenkebevilling gis - til dette bemerkes fra advokat Bugges side at kommunen ikke har adgang til å blande disse to forholdene sammen.

Til førstenevnte og nest siste anførsel vil rådmannen bemerke at bevillingsmyndigheten ikke vurderer de enkelte byggs beskaffenhet hva angår bakgårdene, men har sett hen til bygningenes faktiske beliggenhet i forhold til de aktuelle utestedene.

Til sistenevnte anførsel vil rådmannen understreke at innfordring av tvangsmulkt og innvilgelse av skjenkebevilling er to selvstendige saksforhold. Den foreliggende sak omhandler kun søknad om fornyet skjenkebevilling etter alkoholloven.

Trondheim kommune

Hva angår de øvrige anførsler vil rådmannen bemerke at årsaken til at rådmannen foreslår innskrenket skjenketid er som nevnt overfor ønsket om i større grad å hensynta beboerne som har leiligheter/hybler i bakgården og som er utsatt for støybelastning. Som overnevnte sitat fra saksfremlegget fra 2006 viser, fremhevet rådmannen eksplisitt at det ville foretas en ny vurdering ved fornyelsen 2008-2012 forankret i de *"erfaringer bevillingsmyndighetene opparbeider seg med både Rick's Cafe og de øvrige skjenkestedene i Midtbyen."* At foreliggende forslag kunne fremlegges er således ikke upåregnelig for bevillingssøker.

Fortetningen av skjenkesteder og boliger gir utfordringer, og det påligger bevillingshaverne å ta hensyn til naboer som kan sjeneres av deres virksomhet. De som har valgt å bosette seg i Midtbyen må imidlertid akseptere at det er en del støy i tilknytning til skjenkestedene. Rådmannen vil således ikke foreslå å innskrenke skjenketiden på uteserveringene på fortauene. De som har hybel/leilighet mot en gate i Midtbyen må påregne en god del støy både fra skjenkevirksomhet, trafikk og fra mennesker som passerer/oppholder seg på gaten. Lyden vil reflekteres mer i en bakgård enn ute på gaten og rådmannen er av den oppfatning at de som bor rundt en bakgård i større grad kan forvente at en skjenkevirksomhet ikke nødvendigvis skal ha et krav om å få skjenke til kl. 00.30 med konsumtid til kl. 01.00 på dette arealet.

Rådmannen erkjenner at naboene ikke vil bli fullstendig forskånet mot støy ettersom gjestene vil ha anledning til å oppholde seg i bakgården også etter kl. 23.00 da de må ha et uteområde for å røyke, og det er ikke gunstig at alle røykerne står på fortauet. Det kan imidlertid antas at gjestene vil oppholde seg en kortere periode utendørs dersom de ikke kan ta med alkoholholdig drikk.

Hybler/leiligheter over/i tilknytning til en bakgård er etter rådmannens formening en særlig grunn til å innskrenke skjenketiden grunnet støyproblemene uteserveringen medfører. Om det er *hybler* eller *leiligheter* i bakgården og om det er studenter eller ikke som bor der, har etter rådmannens oppfatning ikke betydning for saken – det er hensynet til beboerne som er utslagsgivende.

Rådmannen ser at det blir nødvendig for skjenkestedene å iverksette vakthold ved døren ved et tidligere tidspunkt enn i dag for å sikre at gjestene ikke medbringer alkoholholdig drikk ut, men mener at dette ikke bør være bestemmende for hva formannskapet vedtar. Rådmannen mener videre at en eventuelt redusert omsetning heller ikke skal ha utslagsgivende vekt ved vurderingen om innskrenkning av skjenketid.

Uteserveringssteder i *bomiljø utenfor Midtbyen* har skjenketid til kl. 22.30 med konsum- og åpningstid til kl. 23.00, og rådmannen vil altså anbefale formannskapet å sette samme skjenketid for bakgårdene i Midtbyen da det er hensynet til naboene som er avgjørende.

Rådmannen vil foreslå for formannskapet at innskrenket skjenketid i bakgården – hvis det blir vedtatt - iverksettes fra 1. januar 2009.

Konklusjon

1. Bevillingssøker tilfredsstiller alkoholloven og retningslinjenes krav for innvilgelse av skjenkebevilling for all alkoholholdig drikk innendørs.

2. Bevillingssøker tilfredsstiller alkoholloven og retningslinjenes krav for innvilgelse av søknad om uteservering for all alkoholholdig drikk.

Rådmannen anbefaler at søknaden innvilges.

Trondheim kommune

Saken ble behandlet i bevillings- og kontrollutvalget 18. september 2008. Forslag til vedtak ble enstemmig anbefalt (AP, Sp, KrF, FrP, R).

Rådmannen i Trondheim, 19. september 2008

Elin Rognes Solbu
kommunaldirektør

Gunhild Donali
fagansvarlig

Ida Eieland
juridisk rådgiver

Vedlegg: Tegninger av omsøkte uteserveringsareal