

Saksframlegg

Lov om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningslov) - plandelen

Organisering av arbeidet og endring av delegeringsreglementet

Arkivsaksnr.: 09/14528

::: Sett inn innstillingen under denne linja

Forslag til innstilling:

Bystyret vedtar at bygningsrådet opprettholdes etter 01.07.09.

Bystyret vedtar å opprettholde ordningen med en fast tjenestemann med møte-, tale- og forslagsrett i bygningsrådet, som har som oppgave å ivareta barn og unges interesser i plansaker.

Bystyret vedtar endring i delegeringsreglementets punkt 30 som følge av endringer i lov om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven) - plandelen. Rådmannen bes eventuelt videredelegere internt i administrasjonen i den utstrekning dette er aktuelt.

Endringen gjelder fra og med 01.07.2009.

Bystyret forutsetter at ordningen med bygningsråd tas med i vurderingene når bystyret høsten 2009 skal ha en gjennomgang av organisering av det politiske arbeid i kommunen, herunder utvalgs- og komitearbeid gjeldende for valgperioden 2011 – 2015.

::: Sett inn innstillingen over denne linja

Trondheim kommune

... Sett inn saksutredningen under denne linja

Saksutredning:

Bakgrunn

Stortinget har vedtatt endringer i plan- og bygningsloven fra 1985. Endringene gjelder i hele loven, både plandelen, byggesaksdelen og gjennomføringsdelen, men det er bare endringene i plandelen samt tre bestemmelser i gjennomføringsdelen som trer i kraft i første omgang. Den nye loven vil hete Lov om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven).

Lovendringene gjør det nødvendig med en gjennomgang av kommunens saksbehandlingsrutiner, organisering og myndighetsplassering på området.

Endringene i plandelen trer i kraft 01.07.09, og innen den dato må kommunens delegeringsreglement endres i samsvar med ny lov for at beslutninger etter loven skal være gyldige. Det er ikke klart når endringene i byggesaksdelen trer i kraft.

Kort sammendrag av endringene i plandelen

Endringene er dels en ytterligere tilpasning til kommunelovens prinsipp om at kommunen selv velger sin organisering og myndighetsfordeling.

Endringene er av både innholdsmessig og saksbehandlingsmessig art. I forhold til den foreliggende sak er følgende endringer relevante:

- Det faste utvalg for plansaker er ikke lenger et obligatorisk folkevalgt organ, men kan beholdes hvis kommunen ønsker det
- Barnas representant i forhold til plansaker er ikke lenger obligatorisk, men kommunen må ha en ordning som sikrer at denne gruppens interesser ivaretas
- Ikke alle plantyper trenger lenger å bli vedtatt av bystyret, og vedtaksmyndighet kan legges til andre politiske utvalg eller til administrasjonen
- Det innføres obligatorisk krav til utarbeidelse av planstrategi for kommunen
- Det skal vedtas et planprogram i starten av en arealplanprosess
- Dagens plantyper beholdes i store trekk, men det er innført nye navn og begreper

Nærmere om endringene

1. Det faste utvalg for plansaker

Da kommuneloven var ny i 1992 ble det faste utvalg for plansaker beholdt som obligatorisk lovbestemt organ. Loven ga i prinsippet kommunene frihet til selv å velge hvilke politiske utvalg man ville ha, men planutvalget ble som ett av de ytterst få utvalg beholdt og gitt lovbestemte oppgaver.

I Trondheim kommune har formannskapet funksjon som alle særlovsutvalg, herunder som fast utvalg for plansaker etter plan- og bygningsloven. Utvalget betegnes i vedtak som "byggningsrådet/det faste utvalg for plansaker". Dette utvalget behandler forslag til kommuneplan, kommunedelplaner og reguleringsplaner, og vedtar bebyggelsesplaner der kommuneplan eller reguleringsplan har krav om slik plan. Planutvalgets myndighet er i dag delegert til rådmannen i den grad loven gir adgang til delegasjon. Rådmannen har videre delegert sin myndighet til byplansjefen.

Trondheim kommune

2. Barnas representant

Dette var også en obligatorisk ordning som ble beholdt i 1992, fordi den var ansett som viktig å ha i alle kommuner. I den nye loven er tilpasningen til kommuneloven gjennomført også her, men kommunen plikter likevel å ha en ordning som sikrer at barn og unges interesser ivaretas i planleggingen.

Trondheim kommune har en egen ansatt med funksjon som barnas representant i det faste utvalg for plansaker. Denne har møte-, tale- og forslagsrett i utvalget.

3. Plantyper og planmyndighet

Etter gjeldende lov kan kommunen vedta følgende plantyper: kommuneplan (samfunnsdel og arealdel), kommunedelplan, reguleringsplan og bebyggelsesplan. Etter den nye loven vil det finnes følgende plantyper: kommuneplan (samfunnsdel og arealdel), kommunedelplan og reguleringsplan (områdeplan og detaljplan).

Den nåværende fylkesplan blir erstattet av regional plan, som vedtas av fylkestinget.

I dag vedtas alle kommunale planer av bystyret, med unntak av bebyggelsesplaner, som vedtas av det faste utvalg for plansaker. Etter ny lov er det bare kommune(del)planer som må vedtas av bystyret, mens den øvrige vedtaksmyndigheten bestemmes av kommunen selv. Loven er imidlertid klar på at ansvaret for planlegging etter loven ligger hos bystyret, og pålegger bystyret selv å ha ledelsen av den kommunale planleggingen og å påse at plan- og bygningslovgivningen følges i kommunen. Loven tydeliggjør derved fortsatt at øverste planmyndighet i prinsippet ligger hos bystyret.

4. Planstrategi

Den nye loven innfører et krav om utarbeidelse av en planstrategi for kommunen. Dette skal gjøres minst en gang i hver valgperiode, og skal omfatte strategiske valg for langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes behov og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

5. Utarbeidelse av planprogram, planbeskrivelse og konsekvensutredning

Den nye loven innfører krav om utarbeidelse av planprogram som grunnlag for kommuneplaner samt for reguleringsplaner med vesentlige virkninger for miljø og samfunn. Ved utleggelse til offentlig ettersyn skal planforslaget beskrive formål, innhold og virkninger for miljø og samfunn.

6. Dispensasjon

Dispensasjonsbestemmelsen i loven endres i den forstand at vilkårene for dispensasjon klargjøres mer og strammes noe inn i forhold til gjeldende lov. Det er imidlertid fortsatt kommunen som gir dispensasjon, og det er ikke lagt inn begrensninger i adgangen til delegering av myndighet fra bystyret til andre utvalg eller administrasjonen.

I dag er all myndighet som kan delegeres delegert fra bystyret til bygningsrådet/det faste utvalg for plansaker, som har delegert sin myndighet videre til rådmannen. Dette gjelder også dispensasjoner. Rådmannen har imidlertid ikke myndighet til å godkjenne byggetiltak innenfor Marka-grensa, bortsett fra tiltak tilknyttet ”stedbunden næring”. Videre har rådmannen myndighet til å behandle saker innenfor reguleringsplan for Lian og Kystadmarka, vedtatt 20.11.2008.

7. Midlertidig bygge- og deleforbud

Trondheim kommune

Etter gjeldende lov kan midlertidig bygge- og deleforbud i påvente av regulering bare vedtas av bygningsrådet/det faste utvalg for plansaker.

Den nye loven viderefører muligheten til å nedlegge slik forbud, men har ingen krav til hvem som må vedta det.

Vurdering av løsninger for Trondheim kommune

Både politisk nivå og administrasjonen i Trondheim kommune er godt fornøyd med dagens organisering og myndighetsfordeling på dette området. Selv om loven nå åpner for ytterligere delegering av myndighet, anbefaler ordfører at dagens ordning i prinsippet opprettholdes etter 1. juli 2009. Det foreslås imidlertid at utvalget etter lovendringen betegnes "bygningsrådet", enten det behandler plan- eller byggesaker. Bygningsrådet er et velkjent og godt innarbeidet begrep, og er språklig lettere å bruke enn "det faste utvalg for plansaker".

Forslaget innebærer følgende:

- Formannskapetets funksjon som bygningsråd opprettholdes
- Planstrategi vedtas av bystyret
- Planprogram for kommuneplan og kommunedelplan vedtas av bygningsrådet
- Kommuneplan og kommunedelplan vedtas av bystyret
- Bygningsrådet avgjør om kommuneplaner skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn
- Reguleringsplan vedtas av bystyret
- Bygningsrådet innstiller til bystyret i alle arealplanforslag som har vært på høring og ute til offentlig ettersyn
- Detaljert reguleringsplan som er i samsvar med overordnet plan vedtas av bygningsrådet
- Midlertidig forbud mot tiltak (bygge- og deleforbud) vedtas av rådmannen
- Planprogram for reguleringsplan vedtas av rådmannen
- Rådmannen vedtar om reguleringsplanforslag skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn
- Mindre reguleringsplaner som er i samsvar med kommuneplanens arealdel og mindre endringer og utfyllinger av reguleringsplaner vedtas av rådmannen
- Ordningen med barnas representant i det faste utvalg for plansaker opprettholdes og beholder ansvaret for å ivareta barn og unges interesser i plansaker

Ordfører forutsetter imidlertid at det gjøres en vurdering av organiseringen også på dette området ved gjennomgang av organiseringen av kommunens politiske arbeid, herunder utvalgs- og komitearbeidet høsten 2009.

Delegering av myndighet:

Delegeringsreglementet endres i samsvar med ovenstående. Vedlagte forslag til delegasjon av myndighet fra bystyret til bygningsrådet og til rådmannen når det gjelder plandelen av lov av 27.06.08 nr 71 om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven) anbefales vedtatt. Inntil resten av plan- og bygningsloven er vedtatt vil delegeringsreglementet måtte omfatte både gjenstående del av loven fra 1985 og den nye vedtatte loven.

Delegering av avgjørelsesmyndighet betyr at andre enn bystyret kan treffe avgjørelser, men ansvaret for

Trondheim kommune

resultatet ligger fortsatt hos bystyret. Endringene i reglementet er av juridisk og formell art. Ordfører forutsetter at praktisering av regelverket fra rådmannens side fortsetter på den måten det har fungert fram til i dag.

Rådmannen videredelegerer eventuelt sin myndighet videre til aktuell enhet. I det vedlagte forslag til delegeringsreglement er videredelegering fra rådmannen til enhetene tatt inn. Dette er gjort etter avtale med rådmannen, og gyldighet betinger formell beslutning av det samlede reglement både politisk og administrativt.

Endring av delegeringsreglementet forutsettes å skulle tre i kraft fra 01.07.2009.

... Sett inn saksutredningen over denne linja

Ordføreren i Trondheim, 04. mai 2009

Rita Ottervik
ordfører

Saksvedlegg: Forslag til endring i kommunens delegeringsreglement punkt 30

Saksvedlegg

ENDRING I DELEGERINGSREGLEMENTET FOR TRONDHEIM KOMMUNE

Gjeldende fra 01.07.09

Kapittel 30 Plan- og bygningslov av 14.06.85 nr 77 og lov om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven) av 27.06.08 nr 71

30.1. BYGNINGSRÅDET

Bystyret delegerer sin avgjørelsesmyndighet etter plan- og bygningsloven av 14.06.85 nr 77 og lov om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven) av 27.06.08 nr 71 med de til enhver tid gjeldende forskrifter og endringer i lov, og begrensninger som følger av loven, til bygningsrådet.

Delegeringen gjelder ikke avgjørelsesmyndighet som ligger til bystyret selv i henhold til lov, forskrift eller reglement, jf. kommuneloven § 8 nr 3.

30.2 RÅDMANNEN

Bygningsrådet delegerer sin avgjørelsesmyndighet etter pkt 30.1 til rådmannen. Rådmannen kan kun avgjøre enkeltsaker eller typer av saker som ikke er av prinsipiell betydning, jf kommuneloven § 23 nr 4.

30.3 BYGGESAKSKONTORET

Rådmannen delegerer sin avgjørelsesmyndighet etter plan- og bygningsloven av 14.06.85 nr 77 kapittel XII med unntak av § 65 andre til fjerde ledd, § 66 nr og § 69 nr 4

kapittel XIII

kapittel XIV

kapittel XV

kapittel XVI

kapittel XVII

kapittel XIX

til leder for Byggesakskontoret, jf punkt 30.2.

Rådmannen delegerer sin avgjørelsesmyndighet etter lov av 27.06.08 nr 71 om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven)

kapittel 19 til leder for Byggesakskontoret, jf punkt 30.2.

Myndigheten gjelder ikke godkjenning av byggetiltak innenfor Marka-grensa.

Rådmannen har likevel myndighet til å godkjenne tiltak innenfor Marka-grensa som er tilknyttet ”stedbunden næring”.

Rådmannen har myndighet til å behandle saker innenfor reguleringsplan for Lian og Kystadmarka, vedtatt 20.11.2008.

Trondheim kommune

30.4 BYPLANKONTORET

Rådmannen delegerer sin avgjørelsesmyndighet etter lov 27.06.08 nr 71 om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven) kapittel 19

§ 11-4

§ 11-12

§ 11-13, 1.ledd

§ 11-14

§ 12-1, 2. ledd

§ 12-8

§ 12-9

§ 12-10

§ 12-11

§ 12-12, 2. til og med 5. ledd

§ 12-14, 2. ledd

§ 13-1

§ 13-3

§ 14-2

til leder for Byplankontoret, jf punkt 30.2.

30.5 KART- OG OPPMÅLINGSKONTORET

Rådmannen delegerer sin avgjørelsesmyndighet etter plan- og bygningsloven av 14.06.85 nr 77 § 63 til leder for kart- og oppmålingskontoret.

Rådmannen delegerer sin avgjørelsesmyndighet etter lov av 27.06.08 nr 71 om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven) kapittel 2 og kapittel 19 til leder for Kart- og oppmålingskontoret, jf punkt 30.2.

30.6 STABSENHET FOR BYUTVIKLING

Rådmannen delegerer sin avgjørelsesmyndighet etter plan- og bygningsloven av 14.06.85 nr 77 kapittel VIII, kapittel IX og kapittel XI-A, § 65, 2. til 4. ledd og § 66 nr 2 jf § 92 samt kapittel XIX til leder for Stabsenhet for byutvikling, jf punkt 30.2.

Rådmannen delegerer sin avgjørelsesmyndighet etter lov av 27.06.08 nr 71 om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven) kapittel 15, til leder for Stabsenhet for byutvikling, jf punkt 30.2.

30.7 TRONDHEIM KOMMUNALE FEIERVESEN

Rådmannen delegerer sin avgjørelsesmyndighet etter TEK § 9-21 nr 1 og 2 jf plan- og bygningsloven av 14.06.85 nr 77 kapittel XVI til leder for Trondheim kommunale feiervesen, jf punkt 30.2

