

Saksframlegg

LOKALISERING AV KONTROLLKOMITEENS SEKRETARIAT

Arkivsaksnr.: 06/6437

Forslag til vedtak:

Kontrollkomiteen vedtar å lokalisere Kontrollkomiteens sekretariat i kontorlandskap sammen med Konsek Midt-Norge IKS i Sundtbygget i Kongens gt. 9, 4. etg., slik det fremgår av vedlagte kart.

Som forutsetning for lokalisering i Sundtbygget, 4. etg, gjelder eksklusiv bruksrett til ett fleksirom, samt mulighet for å ha egen skriver i kontorlandskapet.

Flyttingen skal følge de planer som gjelder for kommunens enheter for øvrig.

Saksutredning:

1 Innledning

Kontrollkomiteens sekretariat (heretter sekretariatet) ble opprettet fra nyttår 2005 og har kontorer i Rådhuset, nærmere bestemt på Ordførerens møterom. Dette ble innredet som et kontorlandskap da det ikke fantes andre lokaliseringmuligheter i Rådhuset ved sekretariatets oppstart. Lokaliseringen er og har vært midlertidig, da Ordføreren på sikt ønsker å ta i bruk lokalet som møterom igjen, samt at lokaliseringen også må sees i sammenheng med den omfattende flytteprosess som store deler av Trondheim kommune skal gjennomgå i 2006.

Dette saksfremlegget drøfter fremtidig lokalisering av sekretariatet og det innstilles på at Kontrollkomiteen takker ja til tilbudet om å lokalisere sekretariatet i Kongens gt. 9.

2 Lokalisering og uavhengighet: Kontrollkomiteens sekretariat og Kommunerevisjonen

2.1 Opprettelse av sekretariat og midlertidig lokalisering

Bystyret vedtok 30. september 2004 å opprette et eget sekretariat for Kontrollkomiteen (heretter komiteen), som følge av de endringene som ble gjort i Kommuneloven i november 2003 og gjennom nye forskrifter for kontrollutvalg i kommuner og fylkeskommuner av 15. juni 2004. I forhold til lokalisering av sekretariatet heter det fra Bystyrets vedtak: *"Bystyret vedtar å samlokalisere sekretariatet for kontrollkomiteen med bystyresekretariatet."* Komiteens utredning av sekretariatsfunksjonen peker på at *"det å utøve sekretærfunksjonen for en komité er av en slik art at en samlokalisering med de andre sekretærene vil være en stor fordel. Samtidig har bystyresekretariatet en kompetanse på de administrative områdene som kan komme sekretariatet for kontrollkomiteen godt til nytte. En lokalisering i rådhuset vil også gi sekretariatet en nærhet til det som skjer politisk og administrativt i kommunen."* I utredningen ble en lokalisering med Trondheim Kommunerevisjon (heretter revisjonen) – altså at sekretariatet fikk kontorplasser sammen med revisjonen – ikke anbefalt, til tross for at komiteen pekte på mange faglige gevinster som følge av en slik lokalisering, så som tilgang til kompetanse. Komiteen påpekte i utredningen at det aldri var blitt stilt spørsmål om verken uavhengighet eller integriteten til den rolleavklaring og oppgavefordeling som har vært mellom komiteen og revisjonen, og at det heller ikke ville være grunn til at det skulle kunne gjøres dette ved en evt. lokalisering av sekretariatet i nærheten av revisjonen. Da man valgte å lokalisere sekretariatet i Rådhuset og ikke sammen med revisjonen, ble dette likevel begrunnet med at det ikke ville åpne for spørsmål om sekretariatets uavhengighet i fremtiden.

Av kapasitetsmessige grunner var det ikke mulig å oppfylle Bystyrets vedtak om samlokalisering med Bystyresekretariatet. Løsningen som ble valgt åpnet seg da Ordføreren stilte sitt møterom i 4. etg. til disposisjon, og dette ble da innredet som et landskap med tre kontorplasser, til sekretariatets to ansatte og til komitéleder. Det ble alt fra starten av signalisert at denne løsningen var midlertidig, idet Ordføreren på sikt ville ha behov for sitt møterom, samt at den endelige lokaliseringen måtte sees i sammenheng med en planlagt ombygging i Rådhuset (som var en del av den større samlokaliseringen som pågår i Trondheim kommune). Planene for denne ombyggingen i Rådhuset kunne ha åpnet for en tettere samlokalisering med Bystyresekretariatet og de andre komitésekretærene, men blant annet på grunn av restriksjoner fra Riksantikvaren da det gjaldt ombygging, har mange av disse planene blitt skrinlagt. Bystyresekretariatet vil fortsette å være lokalisert i Rådhusets 1. etg., hvilket innebærer at en samlokalisering med de øvrige komitésekretærene ikke vil finne sted i overskuelig fremtid. Dersom sekretariatet skal fortsette å være lokalisert i det fremtidige Rådhuset er Ordførerens møterom det eneste aktuelle lokalet.

Trondheim kommune

2.2 Uavhengighetskrav og lokalisering

Sekretariatet har nå vært operativt i et drøyt år og mange av de formelle rolleavklaringene for hhv. komité og sekretariat, samt forholdet mellom komité/sekretariat og revisjonen, er nå på plass. Gjennom sekretariatets første driftsår har man også høstet nyttige erfaringer når det gjelder samhandling mellom de ulike aktørene og man har funnet måter å forvalte uavhengighetskravet på som er hensiktsmessige. Blant disse kan nevnes reglementene for hhv. komité og sekretariat, samt utfyllende, skriftlige rutiner for sekretariatets virksomhet, og for relasjonen og samarbeidet mellom sekretariatet og revisjonen.

I arbeidet med å skape en formell struktur for sekretariatet har det vært nyttig å være lokalisert i Rådhuset. Den fysiske avstanden mellom sekretariatet og revisjonen har bidratt til at hver enhet har kunnet avklare sine arbeidsmetoder hver for seg og siden orientert seg i retning av hverandre når planer og rutiner skal settes ut i praksis. Det er likevel liten tvil om at en nærmere fysisk avstand mellom sekretariat og revisjon vil kunne bedre dialogen, samarbeidet og også forståelsen for våre respektive arbeidsoppgaver. Dette er spesielt relevant når sekretariatet nå har beveget seg fra å fokusere på intern organisasjonsbygging til å fokusere på det faglige arbeidet som ligger i sekretariatsfunksjonen. Når sekretariat og revisjon i det videre skal jobbe med ulike prosjekter vil en tett dialog og oppfølging være en forutsetning for at arbeidet skal være helhetlig og effektivt, og for at man skal utnytte ressursene på en best mulig måte.

Uavhengighetskravet mellom komiteen (og derigjennom sekretariatet) og revisjonen, som ligger i lovverk og reglement, sier ingen ting om lokalisering av hhv. sekretariatsfunksjonen og revisjonen, men om hvilke oppgaver de ulike aktørene skal ha og ikke ha. Ser man på andre kommuner/fylkeskommuner er det ikke uvanlig at sekretariatsfunksjonen har kontor plass i nærheten av revisjonen, slik det for eksempel er i Oslo kommune. En betingelse for at en nærere lokalisering ikke skal utfordre kravet om uavhengighet er imidlertid at de ulike aktørene har godt definerte arbeidsoppgaver og en god rolleforståelse. I Trondheim kommune har vi gode forutsetninger for at også en nærere lokalisering mellom sekretariatet og revisjonen skal fungere godt og ikke utfordre uavhengighetskravet, gjennom reglementer for komité og sekretariat, og gjennom skriftlige rutiner for oppgavefordeling mellom komité/sekretariat og revisjon.

3 Sekretariatsfaglig miljø – kontakt med Konsek Midt-Norge IKS

Da sekretariatet ble opprettet ble det samtidig vurdert hvorvidt dette kunne lokaliseres med det som i dag heter Konsek Midt-Norge IKS (heretter Konsek), som er et interkommunalt selskap som leverer sekretariatstjenester til Sør-Trøndelag Fylkeskommune, samt en rekke andre kommuner i Sør-Trøndelag. I utredningen av sekretariatsfunksjonen for komiteen ble dette vurdert som en løsning som ville ivareta mange av de forventede, positive aspektene som en samlokalisering med hhv. revisjonen og Bystyresekretariatet, samt at dette også ville skape bredde om kontrollsekretærfaget. Ettersom etableringen av Konsek enda ikke var fullført da komiteen gjorde sin utredning, og man derfor heller ikke kunne forutse hvor Konsek ville bli lokalisert, ble muligheten for en samlokalisering med Konsek på det daværende tidspunkt ikke ansett som noe å jobbe videre med.

Sekretariatet har imidlertid hatt og har god kontakt og tett dialog med Konsek. Like fra opprettelsen av sekretariatet i januar 2005 har vi med jevne mellomrom møttes og diskutert faglige spørsmål, drøftet ulike organisatoriske saker og gitt hverandre råd og innspill. Sekretariatene har mange oppgaver og utfordringer som er like, og man opplever at kontakten har vært fruktbar. I løpet av 2006 skal sekretariatet og Konsek utarbeide en veileder for sekretariatsfunksjonen, på vegne av Norges Kommunerevisorforbund (NKRF).

Konsek består i dag av fire medarbeidere, og har sine kontorlokaler i Holtermannsveien 2, for øvrig samme bygg som revisjonen og Revisjon Midt-Norge IKS (revisjonsenheten for samme kommuner som

Trondheim kommune

Konsek betjener). Lokaliseringen i Holtermannsveien 2 er for Konsek av midlertidig art. Konsek har vurdert flere permanente lokaliseringmuligheter, hvor det som hele tiden har vært mest aktuelt er å flytte inn i lokaler i Kongensgt. 9 (Sundtbygget), som også vil huse flere enheter fra Trondheim kommune som følge av den pågående flytteprosessen. Styret i Konsek vedtok i slutten av februar 2006 å takke ja til tilbud fra Trondheim kommune om å inngå leieavtale med Trondheim kommune for kontorlokaler i Sundtbygget.

4 Sekretariatets lokalisering

4.1 Alternativer

Sekretariatet har i dag en midlertidig kontorløsning på Ordførerens møterom i Rådhuset. Ordføreren har gitt signal om at hun har behov for å ta i bruk lokalet som møterom igjen, hvilket innebærer at komiteen må finne en annen kontorløsning for sekretariatet. Slik situasjonen er i dag er det lite trolig at det vil finnes egnede kontorlokaler for sekretariatet i Rådhuset, ettersom de planene som lå for ombygging til en viss grad er skrinlagt.¹

Pr. i dag har komiteen to muligheter når det gjelder lokalisering. Det ene alternativet er å plassere sekretariatet i Sundtbygget, hvor sekretariatet vil samlokaliseres (altså dele kontor) med Konsek. Det andre alternativet er å leie kontorlokale utenfor kommunen, alene eller evt. sammen med Konsek.

Av disse fremstår det å lokalisere sekretariatet i Sundtbygget som et klart bedre alternativ enn en lokalisering utenfor de kommunale byggene. Argumentene for en slik lokalisering er flere:² For det første vil man med en slik lokalisering fremdeles sikre at sekretariatet har en kontakt inn mot andre kommunale enheter, samtidig som avstanden til det politiske miljøet i Rådhuset ikke er veldig stor. For det andre vil en samlokalisering med Konsek bidra til et sterkere sekretariatsfaglig miljø, noe som vil være en styrke både for komiteen og for sekretariatet. For det tredje vil en tettere lokalisering av sekretariatet og revisjonen være positivt for det samarbeid og den dialog som er om de ulike prosjektene, og som er en forutsetning for at bestiller-utførermodellen skal fungere optimalt. Og, for det fjerde, ved å lokalisere sekretariatet i Sundtbygget vil komiteen bidra til en geografisk samling av de viktigste aktørene inne kontroll- og tilsynsarbeid i Sør-Trøndelag, ettersom også Revisjon Midt-Norge IKS skal leie lokaler i samme bygg og etasje.

Disse gevinstene vil man ikke oppleve dersom sekretariatet lokaliseres utenfor Sundtbygget. Samtidig vil man med å velge en annen lokalisering sannsynligvis måtte betale husleie, noe det ikke er tatt høyde for i innværende budsjettår. Denne løsningen diskuteres derfor ikke videre på det nåværende tidspunkt.

4.2 Kontorlokalet i Sundtbygget

Med tillatelse fra komitéledelsen har sekretariatet undersøkt mulighetene for en evt. flytting til Sundtbygget. Til tross for at sekretariatet har kommet inn i prosessen først i avslutningsfasen av prosjekteringen, har prosjektansvarlige klart å finne lokaliseringmulighet som tilfredsstillende de forutsetninger og forventningene som sekretariatet har.

Kontorlokalet som er tiltenkt sekretariatet og Konsek ligger i 4. etg. i Sundtbygget, med adresse i Kongens

¹ Den oppdaterte oversikten over kontorfasilitetene i det fremtidige Rådhuset viser at sekretariatets lokalisering fremdeles er tiltenkt på ordførerens møterom. Med utgangspunkt i Ordførerens behov for eget møterom faller altså dette alternativet bort.

² Muligheten for en slik lokalisering er også tatt opp med Ordføreren, som ikke hadde noen innvendinger verken mot en evt. flytting eller med hensyn til uavhengighetskravet mellom Kontrollkomité/sekretariat og Kommunerevisjonen.

Trondheim kommune

gt. 9. Vedlegg 1 viser en oversikt over etasjen. Kontoret ligger vendt ut mot Trondheim torv og skal være kontorplass i åpent landskap for seks personer. Andre enheter/leietagere i samme etasje er: Revisjon Midt-Norge IKS, Trondheim kommunerevisjon, IT-avdelingen og Innkjøpsenheten i Trondheim kommune. Samtidlige enheter skal sitte i åpne landskap, men disse er enhetsinndelt med vegger. I etasjen for øvrig finnes det fleksirom, hvor man har anledning til å trekke seg tilbake når arbeidsoppgavene krever dette, møterom, kopi- og skriverrom samt en sosial sone.

Sekretariatet og Konsek har stilt som forutsetning for deltagelse å får et fleksirom eksklusivt, samt å ha en egen skriver plassert inne på kontoret. Dette for å sikre muligheten for å kunne ha små møter når det er behov for det, for å kunne ta telefonsamtaler, samt at konfidensielle saker som sekretariatene jobber med ikke kommer andre i hende. Begge disse forutsetningene er oppfylt (se vedlegg 2).

Dersom sekretariatet og Konsek samlokaliseres forutsetter dette samtidig at disse enhetene internt i landskapet finner rutiner for å sikre konfidensialitet innenfor våre respektive arbeidsfelt. Dette innebærer at det må etableres gode arkiveringsmuligheter, samt at man må ha en økt bevissthet knyttet til arbeid med konfidensielle saker. Dette er en utfordring som begge sekretariater har og hvor begge også har interesse av å finne gode rutiner.

Dersom komiteen vedtar å flytte sekretariatet til Sundbygget vil det være innflytting innen 1. juni 2006.

5 Oppsummering og konklusjon

I dette saksfremlegget har sekretariatet redegjort for sin lokaliseringssituasjonen og drøftet mulighetene for en mer permanent lokalisering. Aktualiseringen av dette kommer som følge av at Ordføreren ønsker å ta i bruk sekretariatets nåværende (midlertidige) kontorløsning som sitt møterom, samt at store deler av Trondheim kommune skal lokaliseres i sentrum. Saken legges frem for Kontrollkomiteen på bakgrunn av at Bystyret høsten 2004 vedtok å samlokalisere sekretariatet med Bystyresekretariatet, noe som av kapasitetsmessige grunner ikke har latt seg oppfølge, samt at Ordføreren har gitt signal om at dette er et forhold som Kontrollkomiteen kan avklare.

Sekretariatet har gjennom sitt første driftsår høstet nyttige erfaringer gjennom samarbeid med Trondheim kommunerevisjon, og på bakgrunn av disse funnet gode rutiner for en arbeidsfordeling som ivaretar kravet om uavhengighet mellom Kontrollkomité og revisor på en forsvarlig og effektiv måte. Verken sekretariat eller revisjon anser at en nærmere lokalisering vil utfordre uavhengighetskravet. En nærmere lokalisering vil derimot sørge for at begge parter er mer oppdaterte, bedre informerte og har bedre forståelse for hverandres arbeidsoppgaver og arbeidsmetoder.

Sekretariatet har gjennom sitt første driftsår også hatt god og tett kontakt med Konsek Midt-Norge IKS, med jevnlig møter for å snakke om felles utfordringer, og gjennom utveksling av arbeidsmetoder og – rutiner, og nå også gjennom et felles prosjekt med å utvikle en veileder for sekretariatsfunksjonen i regi av Norges kommunerevisorforbund.

I utredningen av sekretariatsfunksjonen for Kontrollkomiteen i Trondheim kommune ble en lokalisering i nærheten av/sammen med både Trondheim kommunerevisjon og Konsek Midt-Norge IKS vurdert. Årsaken til at man valgte bort en samlokalisering med revisjonen var ikke fordi man anslå at dette ville skape problemer med uavhengighetskravet, men for å forhindre fremtidige spørsmål knyttet til uavhengigheten. Årsaken til at man valgte bort samlokalisering med Konsek var at dette selskapet på det daværende tidspunktet enda ikke var etablert, og at det derfor var usikkert hvor de ville lokaliseres. Ingen

Trondheim kommune

av disse begrunnelsene har sterk dekning i dag: I forskrift om kontrollutvalg i kommuner og fylkeskommuner er det et krav om uavhengighet mellom kontrollutvalg og revisor, og sekretariatet er direkte underlagt kontrollutvalget. Uavhengighetskravet angår ikke lokalisering, men arbeidsoppgaver og arbeidsfordeling mellom Kontrollkomité/sekretariat og revisjon. Disse konkretiseres i omfattende grad gjennom reglementene for hhv. komité og sekretariat samt gjennom sekretariatets skriftlige arbeidsrutiner. Når det gjelder Konsek så vil de nå flytte inn i lokalene, men har fra sin side en betingelse om at Kontrollkomiteens sekretariat og Revisjon Midt-Norge IKS også blir med, fordi dette vil skape et felles fagmiljø for kommunalt kontroll- og tilsynsarbeid i Sør-Trøndelag.

I løpet av vinteren 2006 har sekretariatet vært i kontakt med kommunens prosjektansvarlige for flyttingen, og sekretariatet har blitt tegnet inn romfordelingen i fjerde etg. i Sundtbygget, Kongens gt. 9. Sekretariatet vil her samlokaliseres med Konsek, samt at revisjonen vil lokaliseres i samme etasje. Kontorlokalet, samt at sekretariatet/Konsek får eksklusiv bruksrett på ett fleksiroom og ha egen skriver på kontoret, gjør at dette alternativet tilfredsstillende de krav og forventinger som sekretariatet har til en ny og permanent lokalisering.

5.1 Innstilling

Sekretariatet sender saken til behandling i Kontrollkomiteen med følgende innstilling:

Kontrollkomiteen vedtar å lokalisere Kontrollkomiteens sekretariat i kontorlandskap sammen med Konsek Midt-Norge IKS i Sundtbygget i Kongens gt. 9, 4. etg., slik det fremgår av vedlagte kart.

Som forutsetning for lokalisering i Sundtbygget, 4. etg, gjelder eksklusiv bruksrett til ett fleksiroom, samt mulighet for å ha egen skriver i kontorlandskapet.

Flyttingen skal følge de planer som gjelder for kommunens enheter for øvrig.

Kontrollkomiteens sekretariat, 1. mars 2006

Monica Grøtte Lundgren
Leder

Torbjørn Rasmus Søltnæs
Rådgiver

Vedlegg
Inndelingskart over kontorlandskapene i 4. etasje, Kongensgt. 9.
Møtereferat fra 17/2, møte i Prosjektutviklingsgruppen