

Saksframlegg

Risiko- og sårbarhetsanalyse for Trondheim kommune

Arkivsaksnr.: 06/17113

Forslag til innstilling:

Bystyret tar Risiko- og sårbarhetsanalyse for Trondheim kommune datert 15.09.2006 til etterretning.

Trondheim kommune

Saksutredning:

Bakgrunn

Brann- og eksplosjonsvernloven av 14. juni 2002 nr. 20, § 9, 2. ledd har følgende krav:

”Kommunen skal gjennomføre en risiko- og sårbarhetsanalyse slik at brannvesenet blir best mulig tilpasset de oppgaver det kan bli stilt overfor”.

Sentrale myndigheter har de siste årene lagt større vekt på at grundige risiko- og sårbarhetsanalyser (ROS-analyser) skal ligge til grunn for beslutninger innenfor beredskap og forebyggende arbeid. Dette kommer klart frem i loven, og er utdypet ytterligere i forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen, gitt i juni 2002.

I rapport av 25.02.2003 utarbeidet av Revisjon og resultatkontroll etter brannen i Nordre gate 07. 12.2002, ble tidligere analyser vurdert, og det ble konkludert bl.a. med at *”risikoanalysen som TB har utført er for svak som grunnlag for dimensjonering og prioriteringer.”*

Rådmannen har gitt følgende mandat for ROS-arbeidet:

”Utarbeid snarest og innen 30. juni 2005 ROS-analyse for brann- og redning for Trondheim kommune 2005-2010 for å kunne gi en kvalitativ og kvantitativ avklaring av ansvar, myndighet, oppgaver, materiellbehov, personellbehov, kompetansebehov, øvingsbehov, lokale strategier og planverk. Vurder i tillegg, konsekvens av tenkbare/ mulige/relevante regionale innsatser”.

ROS-analysen omhandler forhold som har betydning for brannvesenets arbeid innenfor forebyggende brannvern og innsats ved brann, akutte ulykker og eksplosjoner, samt akutt forurensning. Det er derfor foretatt en avgrensning mot hendelser innenfor spesialområder (datakommunikasjon, el-forsyning, sykdommer o.l.), eller hendelser som omfatter flere kommuner, fylket og eller nasjonalt, (naturkatastrofer, kriminalitet, terror o.l.). Her kan det vises til nasjonale sikkerhetsrapporter, Stortingsmeldinger og til Sør-Trøndelag fylkes ROS-analyse.

Prosess og innhold

ROS-analysen er utarbeidet av Trondheim brann og redningstjeneste. Det er også innhentet opplysninger fra andre kommunale etater (boligenheten, byggesakskontoret og Trondheim byteknikk).

Analysen er gjennomgått av et eksternt konsulentfirma som har som hovedkonklusjon at: *”dette er et godt stykke arbeid som i all hovedsak vurderes til å gi et bra bilde på risikoen knyttet til de typer av hendelser hvor TBRT har en rolle. Det risikobildet som presenteres i rapporten vurderes til å gi en god fremstilling av risikoen knyttet til relevante hendelser i Trondheim kommune”.*

Merknader som konsulentfirmaet har til enkeltpunkter i ROS-analysen, er endret og ivaretatt i det endelige dokumentet.

Arbeidet med en grundig og omfattende ROS-analyse for en så stor kommune som Trondheim har vært et omfattende arbeid. Kravet til omfang og detaljer til en slik analyse har vært økende i følge krav fra sentralt og lokalt hold, samt i forhold til kompleksiteten i samfunnet.

ROS- analysen gir en oversikt over situasjonen i kommunen for uønskede hendelser innenfor området brann. I tillegg gir rapporten en oversikt over mulige akutte ulykker.

Trondheim kommune

Analysen skal danne grunnlag for å dimensjonere brann og redningstjenesten ut fra den kartlagte risiko sammen med standardkrav og minimumskrav som sentrale myndigheter setter for forebyggende og beredskapsmessige oppgaver. Den vil ligge til grunn for prioriteringer innenfor forebyggende og beredskapsmessige tiltak. Rapporten peker også på områder og virksomheter i kommunen som er sårbare for brann og ulykker.

Det vil alltid være en viss risiko tilstede, da det ikke er samfunnsøkonomisk forsvarlig å prøve å eliminere all sannsynlighet for uønskede hendelser i et samfunn. Analysen tar ikke for seg hvor stor risiko som anses som akseptabel; dette er et tema som det må tas stilling til i det videre arbeidet med strategi mot brann og ulykker. Akseptkriterier må være i samsvar både med nasjonale mål for brannvernarbeidet og lokale mål eller kriterier utarbeidet av kommunen selv.

Risiko- og sårbarhetsanalysen er et produkt som stadig må revideres og gjennomgås i takt med endringene i samfunnet og i forhold til endringer i risikobildet. Eksempelvis skjer det en økende oppgradering og sikring av den gamle bebyggelsen, men samtidig vil det foregå endringer i samfunnet som på sikt kan gi økt risiko på andre områder. Det vil også være viktig at grensesnittet for innsats/beredskap- og forebyggende arbeid avklares mot andre statlige og kommunale enheter. ROS-analysen vil være et bidrag i det overordnede plan- og beredskapsarbeidet i kommunen og i kommunens HMS-arbeid.

ROS-analysen består av en tilleggsdel og en hovedrapport (analysedel). Tilleggsdelen gir en detaljert beskrivelse av status vedrørende akutte ulykker og risiko for brann og eksplosjon i bygningene/områdene i Trondheim ut fra den kjennskap brann og redningstjenesten har pr. dags dato. Selve hovedrapporten (analysedelen) er en konkret vurdering av risiko- og sårbarhet. Hovedrapporten bygger på den kartleggingen som er beskrevet i tilleggsdelen, eksempler fra andre kommuner, Norsk standard 5814 (krav til risikovurderinger) og andre relevante metoder. Konklusjonene fra analysen er presentert i en risikomatrise.

Konklusjon

Rådmannen anbefaler bystyret å ta den fremlagte ROS-analysen utarbeidet av Trondheim brann og redningstjeneste til etterretning.

[Sett inn saksutredningen over denne linja](#)

Rådmannen i Trondheim, 20.02.2007

Håkon Grimstad
Kommunaldirektør for byutvikling

Vedlegg:
Risiko- og sårbarhetsanalyse for Trondheim kommune

