

Saksframlegg

SØKNAD OM FORNYET SKJENKEBEVILLING FOR ALL ALKOHOLHOLDIG DRIKK LILLE TRONDHJÆM PUB AS - SAKE PUB

Arkivsaksnr.: 08/2805

Forslag til vedtak:

Formannskapet innvilger skjenkebevilling for all alkoholholdig drikk til Lille Trondhjem Pub AS, org. nr. 976 529 936, for utøvelse ved Sake Pub, Olav Tryggvasonsgt. 48, for perioden til og med 28. februar 2009. Se saksframlegget for nærmere begrunnelse for periodens lengde.

Skjenkebevillingen innvilges med hjemmel i alkoholoven § 1-7, jf. § 4-2 og retningslinjer for tildeling av kommunale serverings- og skjenkebevillinger pkt. 5.0, jf. pkt. 2.4.

Som styrer godkjennes Tran Thi Dan og som stedfortreder Mona Engen.

Skjenkearealet godkjennes slik det fremkommer av innsendte tegninger og arealbeskrivelse.

Det kan skjenkes alkoholholdig drikk til kl 03.00, dog slik at skjenkingen skal opphøre senest ½ time før stedet skal stenge, jf. åpnings- og skjenketidsforskriften § 2, 3. ledd. Dette gjelder kun til og med 30. september 2008. Fra 1. oktober 2008 settes skjenketiden til kl. 02.00, jf. åpningstids- og skjenketidsforskriften § 2, 4. ledd vedtatt av bystyret 22. mai 2008 som trer i kraft 1. oktober 2008.

Med hjemmel i alkoholoven § 4-3, jf. retningslinjer for tildeling av kommunale salgs- og skjenkebevillinger pkt. 5.2, 2. ledd settes det som vilkår at det ikke kan være pengeautomatspill på eller i tilknytning til skjenkestedet.

Nødvendige offentlige godkjenninger skal foreligge til enhver tid.

Saksutredning:

Bakgrunn

Lille Trondhjem Pub AS har fremmet søknad om skjenkebevilling for all alkoholholdig drikk for utøvelse ved Sake Pub, Olav Tryggvasonsgt. 48.

Lille Trondhjem Pub AS har vært bevillingshaver i en årrekke. Selskapet eies av Nguyen Long Thanh (75%) og Christian Kjelstad (25%).

Som styrer er oppnevnt Tran Thi Dan med Mona Engen som stedfortreder.

Fakta

Det fremkommer av retningslinjene pkt. 2.4 at det ved vurderingen av om bevilling skal gis, blant annet skal legges vekt på stedets karakter, så som driftskonsept og profil, standard og målgruppe. Det skal foretas en skjønnsmessig helhetsvurdering hvor helhetsinntrykket av stedet vektlegges.

For å kunne innvilge søknad om skjenkebevilling alkoholholdig drikk i gruppe 3 (drikk som inneholder mellom 22 og 60 volumprosent alkohol), må bl.a. vilkårene i retningslinjer for tildeling av kommunale salgs- og skjenkebevillinger pkt. 5. 4, 1. ledd oppfylles. Pkt. 5.4, 1. ledd lyder som følger:

”Bevilling til skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 3 gis til etablissement som har/får skjenkebevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1 og 2 og som i hovedsak henvender seg til et voksent publikum (20 år og eldre).”

Fra driftskonseptet hitsettes: ”Lille Trondhjem Pub AS, Sake Pub, har ett typisk pub-konsept hvor ulike mennesker møtes i hyggelige omgivelser for en prat og for å møtes over ett glass og trives sammen. Pub-konseptet retter seg mot det voksne og etablerte markedet, dvs. kundesegmentet i fra 25 år og eldre. I helgene tilbys det også dansing.”

Skjenkearealet er opplyst å være ca 159 m² (1. etasje og kjeller) med ca 100 sitteplasser.

Det er foretatt vandelsvurdering etter alkohollovens bestemmelser. Alkoholloven § 1-7c, 1. og 2. ledd lyder som følger:

”Bevillingshaver og personer som har vesentlig innflytelse på virksomheten, må ha utvist uklanderligandel i forhold til alkohollovgivningen og bestemmelser i annen lovgivning som har sammenheng med alkohollovens formål, samt skatte- og avgifts- og regnskapslovgivningen.

Person som eier en vesentlig del av virksomheten eller av et selskap som driver virksomheten, som oppebærer en vesentlig del av dens avkastning eller som i kraft av sin stilling som leder har vesentlig innflytelse på den, vil alltid anses å ha vesentlig innflytelse på virksomheten.”

Skatteetaten har opplyst at Lille Trondhjem Pub AS fikk et regnskapspålegg den 6. januar 2005 fra Sør-Trøndelag fylkesskattekontor. Bakgrunnen var en kontroll av grunnlaget for innsendt omsetningsoppgave for merverdiavgift for 4. termin 2005. Virksomheten ble pålagt å innrette registreringen og dokumentasjonen av regnskapsopplysningene i henhold til gjeldende regnskapslovgivning, noe som virksomheten bekreftet i brev av 18. januar 2005 er etterkommet for framtiden. Rådmannen er av den formening at saken ikke er av en slik karakter at den bør få følger for foreliggende søknad, og anbefaler at formannskapet ikke vektlegger opplysningene fra skatteetaten.

I forbindelse med søknad om skjenkebevilling fra Asia House AS – som eies av bl.a. Nguyen Long Thanh (41,5%) og Tran Thi Dan (24,5%) ble ovennevnte opplysninger drøftet i saksframlegget uten at formannskapet la avgjørende vekt på overtredelsen da saken ble behandlet 29. april 2008, se sak 165/08,

Trondheim kommune

arkivsak 08/10237.

Trondheim kemnerkontor har ingen bemerkninger til søknaden.

Ved skjenkekontroll den 8. mars 2008 fikk kontrollørene ikke forevist tilfredsstillende mappe/perm for internkontroll. Dette betyr bevillingshaver ikke kunne dokumentere et tilfredsstillende internkontrollsystem i henhold til alkohollovens krav til dette, jf forskrift om omsetning av alkoholholdig drikk mv kap 8. Administrasjonen ila da en advarsel. Rådmannen har ikke hatt andre anmerkninger i inneværende bevillingsperiode.

Politets uttalelse med mer

Politiet anbefaler at Lille Trondhjem Pub AS – i likhet med Halvliter'n AS (Cheers), Olav Tryggvasongt. 48 – ikke får fornyet sin skjenkebevilling. Til orientering har Halvliter'n AS trukket sin søknad om fornyet bevilling.

Bakgrunnen for politiets anbefaling er et notat datert 8. april 2008 samt brev mottatt 11. august 2008.

Notatet lyder som følger:

"Olav Tryggvasons gate v/nr 48 – 50 har en årsdøgstrafikk (ADT) på 16300. Veggen er 4 felts (2 i hver retning) med smale kjørefelt (3 meter). Fortauet på stedet er av svært dårlig kvalitet og er på enkelte steder under 1 meter bredt. Fartsgrensen på stedet er 50 km/t.

Det aktuelle stedet er den strekningen innenfor elveslyngen med desidert størst trafikkmengde. Det er svært mye tungtrafikk på stedet, da dette er eneste gjennomfartsåre fra øst til vest i sentrum, med flere industriområder i endene og fergetrafikken til Fosen.

Det er i 2007 registrert 2 personskadeulykker på strekningen.

25. oktober 2007 kl 0100 ble en person påkjørt i vegbanen etter å ha snublet i døra idet han gikk fra puben "Cheers" og falt over fortauet og ut i vegbanen. Fotgjenger ble på stedet karakterisert som lettere skadet.

2. februar 2007 kl. 0230 ble en beruset person påkjørt i Olav Tryggvasons gate utenfor puben "Sake". Hendelseforløpet er uklart, men fotgjengeren hadde tidligere på kvelden vært gjest på stedet. Fotgjengeren ble meget alvorlig skadet.

Ut fra vår vurdering er Olav Tryggvasons gate på strekningen v/nr 48 – 50 lite egnet til publikumsrettet virksomhet og vil på grunn av et meget smalt fortau være et svært lite egnet område for berusede personer eller barn. Det er ikke gjort beskyttende tiltak, og sammenholdt med trafikkmengden på stedet må dette betraktes som et svært farlig område trafikkmessig.

Seksjon for trafikk kan ikke se at det kan iverksettes tiltak for å bedre trafikksikkerheten på stedet uten at dette innebærer store anleggsmessige arbeider og kostnader."

Som følge av dette notat sendte administrasjonen brev til Lille Trondhjem Pub AS med varsel om at administrasjonen sannsynligvis vil anbefale for formannskapet å avslå søknaden om fornyelse av bevillingen. Administrasjonen tilføyde at tobakkskadeloven § 6, 2. ledd som sier at røyking ikke kan tillates i serveringssteder, har medført at mange gjester står på fortauet og røyker med de trafikale problemer det medfører. Denne bestemmelsen trådte i kraft 1. juni 2004.

Advokat Daniel Lund har i brev av 9. juni 2008 på vegne av Lille Trondhjem Pub AS skrevet følgende:

"Viser til kommunens brev av 22.5.2008 hvor det går frem at administrasjonen sannsynligvis vil anbefale formannskapet å avslå søknaden om fornyelse av skjenkebevilling under henvisning til politiets uttalelse.

Lille Trondhjem Pub AS er drevet i ca. 15 år av samme eiere uten problemer av noe slag. Selskapets leiekontrakt går ut i mars 2011 og det er ikke aktuelt å fornye kontrakten.

Trondheim kommune

Som påpekt av politiet er fortauet smalt utenfor Lille Trondhjem Pub AS og ikke minst utenfor nabo puben Cheers. Det er imidlertid stor forskjell på fortausbredden for de to pubene som derfor må behandles hver for seg.

Fra inngangsdøra til Lille Trondhjem Pub AS går det en rampe på ca. 1,5 m inn mot byen. Ved enden av rampen er fortauet ca. tre meter som bes lagt til grunn i kommunens videre behandling av saken. Alternativt må kommunen ta en befaring og måle bredden av fortauet.

Gjester fra Lille Trondhjem Pub AS røyker ca. tre – fire meter fra inngangspartiet på et område hvor kommunen tidligere har gitt tillatelse til uteservering. På den bakgrunn er det underlig at kommunen nå ut fra trafikale hensyn vil nekte skjenkebevilling.

Gjester fra nabopuben Cheers er i en annen stilling, da de røyker rett utenfor pubens inngang hvor fortauet kun er på ca. 1m. Det er her helt andre trafikale og ordensmessige problemer som passer bedre til karakteristikken politiet gir i sitt notat av 08.04.08. Om virksomheten i Cheers avvikes, slik det ryktes, blir situasjonen på stedet helt annerledes enn i dag.

Når det vises til stor trafikkmengde må tilføyes at trafikken ut av byen er vesentlig mindre på kveldstid når puben er åpen. Dessuten er det av betydning at en stor del av trafikken som går fra Olav Tryggvasons gate til Sandgata vil bli vesentlig redusert når Nordre Avlastingsvei åpner om relativt kort tid. Trafikkbildet blir da noe annet.

Til slutt nevnes trafikkulykken 2. februar 2007. Fotgjengeren, som for øvrig heter [navn tatt bort av rådmannen], kommer gående ned Prinsens gt. og krysser Olav Tryggvasons gate i svingen da han blir påkjørt av en bilist på vei mot byen. Lille Trondhjem Pub AS forstår ikke hvorfor denne ulykken skal knyttes opp mot fremtidig skjenkebevilling. Mannen kom for øvrig fra Mikrobryggeriet hvor han hadde drukket øl.

Om Lille Trondhjem Pub AS ikke får fornyet skjenkebevillingen betyr det i praksis at selskapet slås konkurs. Innehaverne har drevet puben i mange år uten problemer og det ikke skjedd noe nytt som tilser at skjenkebevillingen ikke skal fornyes. På bakgrunn av overnevnte redegjørelse bes administrasjonen vurdere saken på nytt og gi en positiv innstilling i saken.”

Det ble avholdt møte/befaring på Sake Pub den 24. juli 2007. Tilstede var Lille Trondhjem Pub AS v/Christian Kjeldstad og Mona Engen, politiet v/Lagesen og Haugdahl, Stabsenhet for byutvikling v/Donali. Notat fra møtet følger vedlagt saksframlegget.

I brev sendt kommunen etter møtet skriver politiet:

[...]”Det er i notat fra politiet av 8.4.08 vist til **2 personskaderulykker**. I tillegg til denne kommer en trafikkulykke med personskade datert 06.07.08.

Det som imidlertid etter politiets mening byr på vel så store utfordringer og som etter politiets vurdering også bør vektlegges er at det i perioden 15.10.06 – 24.07.08 er registrert **48 politioperative oppdrag** med direkte tilknytning til Lille Trondhjæms Pub AS – les Sake Pub.

En gjennomgang av disse oppdragene viser at et antall av 22 hadde **utenfor Sake Pub** som stedsangivelse mens de resterende var forhold som i alle fall hadde startet på innsiden, dvs. inne i lokalene til Sake Pub.

Når det gjelder oppdragene som oppsto utenfor Sake Pub så var flere av disse ordensforstyrrelser hvor flere personer var involvert. Det sier seg selv at uroligheter/uoverensstemmelser hvor berusede personer er involvert på en så liten ”tumbleplass”, som de faktiske forhold er utenfor Sake Pub, også skaper problemer for andre personer foruten de som er direkte involvert i ordensforstyrrelsen.

En respondering fra politiets side vil medføre at det står minst en politibil parkert utenfor Sake Pub og dermed også stenger det et kjørefelt i vestgående retning. Ikke sjelden er oppdraget av en slik art at det medfører at to politienheter kjører til stedet. Når oppdragets innhold også inneholder opplysninger om personskade så vil en ambulanse også bli kalt til stedet.

Med den beliggenheten, som er beskrevet tidligere, så byr slike hendelser på store utfordringer for alle parter som på en eller annen måte er involvert i denne.

Trondheim kommune

Olav Tryggvasons gate er som sagt en 4 felts vei med smale kjørefelt og som på angjeldende sted også ender i et vegkryss som bærer preg av liten oversiktighet. En politioperativ inngripen på dette stedet vil ofte medføre at andre veifarende og da fotgjengere spesielt blir tvunget til å benytte seg av kjørebane for å ta seg forbi stedet mens politiinnnsatsen pågår.

Politiets oppfatning hva angår påvirkningsgraden av de personene som er involvert i hendelser rundt dette stedet er at de er godt beruset. Dette medfører også at man ikke kan forvente rasjonelle handlinger til enhver tid og som da forsterker faremomentene opp mot bl.a. trafikksikkerheten.

Sake Pub har pålegg om godkjent dørvakt.

Natt til 1.1.08 var det en voldsepisode på Sake pub og restauranten hadde ingen godkjent vakt på jobb.”

Kopi av brevet er sendt advokat Lund med frist til den 15. september 2008 for uttalelse.

Rettslig grunnlag

I henhold til alkoholloven § 1-7a – som omhandler kommunens skjønnsutøvelse ved behandling av søknad om bevilling – kan kommunen blant annet legge vekt på beliggenhet og trafikk- og ordensmessige forhold. Dette er gjentatt i retningslinjer for tildeling av kommunale salgs- og skjenkebevillinger pkt. 2.4.

Kommunen kan altså legge vekt på trafikale hensyn når det skal vurderes om søknad om skjenkebevilling skal innvilges. Skjenkestedets plassering i forhold til trafikkert vei, fortau etc vil være relevant hensyn ved vurderingen.

I Ot prp nr 7 (1996-97) Om lov om endringer i alkoholloven, side 52 står å lese:

”Etter alkohollovens system står de søkerne som har hatt bevilling tidligere rettslig sett i samme stilling som førstegangssøkere. Det er de samme vurderinger som skal legges til grunn ved fornyelse av bevilling som ved tildeling av nye bevillinger.”

Som det står i Rundskriv IS-5/5008 side 60:

”Bevillingshaver har ikke rettskrav på å få fornyet bevilling. Hvert kommunestyre står fritt til å innvilge eller avslå søknader om fornyelse av bevilling ut fra en konkret vurdering av hensynene i § 1-7a, eller ønsket om å føre en generelt strengere eller mer liberal bevillingspraksis. Det er ikke et krav at det må foreligge misbruk eller andre inndragningsgrunner for at kommunen skal kunne nekte fornyelse av bevillingen.”

Vurdering

De forhold som politiet har redegjort for er av meget alvorlig karakter og det må vurderes nøye om Lille Trondhjem Pub AS skal få fornyet sin bevilling.

Ethvert skjenkested er avhengig av stabile rammevilkår med tanke på bl.a. de ansatte og de investeringer som er gjort og i så måte vil et avslag være katastrofalt.

Bevillingsmyndigheten må foreta er avveining mellom de forskjellige hensyn som foreligger i saken: hensynet til bevillingssøker, gjestene, de forbigående på fortauet og de som kjører forbi Sake Pub.

En skjenkebevilling kan gis for perioder inntil fire år, jf. alkoholloven § 1-6, 2. ledd.

Når rådmannen nå vil foreslå at formannskapet innvilger søknaden for en begrenset periode, er dette begrunnet først og fremst i at Lille Trondhjem Pub AS skal få bedre tid til å områ seg med tanke på at driften muligens må opphøre etter flere år. Dessuten mottok administrasjonen brevet fra politiet den 11. august 2008 og ga advokat Lund frist til den 15. september 2008 til å uttale seg. Administrasjonen skrev da at det vil bli fremmet forslag om at formannskapet innvilger søknaden til og med 31. januar 2009.

Trondheim kommune

Advokat Lund har imidlertid før fristens utløp besvart administrasjonens henvendelse, men pga tidsnød vil uttalelsen bli gjennomgått i sin helhet neste gang formannskapet får seg forelagt saken. Bl.a. kan nevnes at fortauet i den senere tid har blitt utvidet. Advokat Lund ber om at bevillingen kan gis inntil 1. mai 2009 slik at man får se hvilke virkninger det har at nabopuben Cheers stenger 1. oktober 2008, før det tas endelig stilling til skjenkebevillingen. Advokat Lund påpeker at antall ordensforstyrrelser økte betraktelig etter at Cheers åpnet.

Rådmannen er imidlertid av den oppfatning at det er tilstrekkelig å innvilge søknaden for perioden til og med 28. februar 2009. Innen den tid vil formannskapet få seg forelagt en nytt saksframlegg.

Konklusjon

Bevillingssøker tilfredsstiller alkoholloven og retningslinjenes krav for innvilgelse av søknad om skjenkebevilling for all alkoholholdig drikk for en periode til og med 28. februar 2009.

Rådmannen anbefaler at søknaden innvilges.

Saken ble behandlet i bevillings- og kontrollutvalget 18. september 2008. Forslag til vedtak ble enstemmig anbefalt (AP, Sp, KrF, FrP, R).

Rådmannen i Trondheim, 19. september 2008

Elin Rognes Solbu
kommunaldirektør

Gunhild Donali
fagansvarlig

Vedlegg: Notat fra Stabsenhet for byutvikling