

## Saksframlegg

---

ANSKAFFELSESTRATEGI FOR TRONDHEIM KOMMUNE 2009-2012

Arkivsaksnr.: 08/36659

---

**::: Sett inn innstillingen under denne linja**

**Forslag til vedtak/innstilling:**

1. Forslag til anskaffelsesstrategi for perioden 2009-2012 vedtas, og den vedtatte handlingsplanen legges til grunn for det operative arbeidet.
2. Innkjøpstjenesten har ansvaret for den overordnede oppfølgingen av strategien.
3. Formannskapet skal årlig gis en orientering om status på området.

**::: Sett inn innstillingen over denne linja**

## Trondheim kommune

### ... Sett inn saksutredningen under denne linja

#### **Innledning og bakgrunn**

Det er utarbeidet et forslag til anskaffelsesstrategi for Trondheim kommune for perioden 2009-2012. Strategidokumentet beskriver kommunens mål og strategier for hvordan Trondheim kommune skal satse innen anskaffelsesområdet.

Fra statlig hold er det bestemt at alle offentlige virksomheter skal ha en anskaffelsesstrategi (eNorge 2009 "Det digitale spranget"). Offentlige anskaffelser utgjør en vesentlig del av ressursene i samfunnet og det er stor fokus på offentlige anskaffelser.

Det henvises i denne sammenheng til [stortingsmelding nr. 36](#) (2008-2009)- "Det gode innkjøp" som ble godkjent i statsråd den 08.05.09. I denne stortingsmeldingen er det foreslått flere tiltak for å oppnå økt effektivitet innen offentlige anskaffelser. Tiltakene fra regjeringen er av en overordnet karakter. Trondheim kommune er omtalt i stortingsmeldingen under kap. 9 "Bruk av elektroniske løsninger", og det informeres om at kommunen skal delta i et samarbeid om økt bruk av elektroniske løsninger i innkjøpsprosessen.

*Formålet med lov og forskrift for offentlige anskaffelser er at den "...skal bidra til økt verdiskapning i samfunnet ved å sikre mest mulig effektiv ressursbruk ved offentlige anskaffelser basert på forretningsmessighet og likebehandling. Regelverket skal også bidra til at det offentlige opptrer med stor integritet, slik at allmennheten har tillit til at offentlige anskaffelser skjer på en samfunnstjenlig måte."*

Trondheim kommune har i flere år jobbet målbevisst med anskaffelser. I 2008 besluttet rådmannen at Trondheim kommune skal utarbeide en ny anskaffelsesstrategi. Omfanget på anskaffelser og størrelsen på organisasjonen tilsier at det er viktig at vi har en felles strategi om ønsket ståsted og utviklingsretning innen anskaffelser for perioden 2009-2012.

#### **Organisering**

Trondheim eiendom, Stabsenhet for byutvikling/Trondheim bydrift, IT tjenesten og Innkjøpstjenesten er i dag sentrale aktører i kommunens innkjøpsorganisering. Disse enhetene har egne etablerte innkjøpsmiljøer som ivaretar kommunens anskaffelser innfor sine fagområder, mens Rådmannens fagstab er sentral ved investeringsprosjekter.

Anskaffelsene i kommunen skjer etter en desentralisert modell der de enkelte enhetsledere er ansvarlig for å foreta innkjøp innenfor de systemer, rutiner og avtaleverk som er etablert.

Innkjøpstjenesten er ansvarlig for å inngå fellesavtaler/rammeavtaler som benyttes av flere enheter, og er kommunens kompetansesenter innen anskaffelser og skal bistå med rådgivning ved behov.

#### **Volum/omfang**

Innkjøp av varer og tjenester i Trondheim kommune utgjør en vesentlig del av kommunens totalbudsjett. I 2007 hadde kommunen et driftsregnskap på til sammen 8,1 milliarder kroner, og innkjøp av varer og tjenester mot eksterne leverandører var på 926 millioner kroner, ca 11 % av driftsregnskapet. Investeringsregnskapet var på 1,6 milliarder kroner hvor innkjøp av varer og tjenester utgjør ca 63 %.

Statistikk knyttet til eksterne leverandører for 2008 vil bli utarbeidet ved lojalitetsberegningen til inngåtte rammeavtaler i løpet av 2009, jf også vedlagte handlingsplanen.

## **Trondheim kommune**

### **Anskaffelsesstrategien**

Arbeidet med utarbeidelse av strategidokumentet har vært organisert som et prosjekt hvor flere enheter i kommunen har vært representert.

Strategien omtaler visjon og overordnet målsetting som indikerer at Trondheim kommune skal være ledende innen offentlige sektor, og den skal sikre at anskaffelsene utføres effektivt og ved god intern kontroll. Gode styringsverktøy gir kontroll og sporbarheten på hva som er anskaffet. Bruk av elektroniske system og løsninger i hele verdikjeden for anskaffelser gir også økt effektivitet, mindre feil og kan bidra til redusert tidsbruk ved alle anskaffelser.

Strategidokumentet følger vedlagt sammen med en handlingsplan. Rådmannen har et overordnet ansvar for strategien, mens Innkjøpstjenesten får et utvidet ansvar med hensyn til implementering og gjennomføring av tiltakene. Forslag til handlingsplan inneholder tiltak innenfor seks områder som er vesentlig ved implementering av anskaffelsesstrategien. Noen av tiltakene vil utløse behov for ekstra ressurser, mens andre vil gi gevinster. Foruten handlingsplanen finnes en prosjektrapport og den ligger ved som et uttrykt vedlegg.

### **Høring**

Anskaffelsesstrategien har vært ut på høring i organisasjonen og 5 enheter har kommet med uttalelser. Uttalelsene er vurdert og til en viss grad hensyntatt i det foreslåtte strategidokumentet.

### **Oppsummering**

Trondheim kommune har gjennom flere år jobbet målbevisst og systematisk med anskaffelser. Omfanget på anskaffelsene og størrelsen på organisasjonen tilsier at det er viktig at kommunen utøver denne rollen på en god måte, og i den sammenhengen vil en felles strategi som sier noe om ønsket ståsted og utviklingsretning innen anskaffelsesområdet være viktig.

Hele organisasjonen må ha etablere en forståelse og holdning til de forpliktelser som ligger i strategien, og rådmannen ser det derfor som naturlig at forpliktelsene rundt anskaffelser innarbeides i lederavtalene.

Rådmannen ønsker også å tydeliggjøre det faglige tyngdepunktet gjennom en mer sentralisert anskaffelsesorganisasjon, gjennom at Innkjøpstjenesten får et større ansvar enn i dag for anskaffelsene og å følge opp innkjøpet av varer og tjenester som et ledd i bl.a. avtaleoppfølgingen.

**... Sett inn saksutredningen over denne linja**

Rådmannen i Trondheim, 20.05.2009

Carl Jakob Midttun  
Kommunaldirektør finansforvaltning

Jan Ivar Bjørnli  
Innkjøps sjef

Ingrid Fagerholt  
Prosjektleder

Vedlegg: Anskaffelsesstrategidokumentet

# Trondheim kommune

Handlingsplan

Prosjektrapport (utrykt vedlegg)