

Saksframlegg

KRAV TIL FEIING OG SERVICE AV FYRKJELER

Arkivsaksnr.: 08/248

::: Sett inn innstillingen under denne linja

Forslag til innstilling:

1. Bystyret vedtar forskrift om krav om feiing av og service på varmeanlegg i Trondheim kommune, Sør-Trøndelag i medhold av lov av 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven), § 9.
2. Under forutsetning av at bystyret slutter seg til punkt 1, delegerer bystyret sin myndighet etter forskriften til formannskapet

::: Sett inn innstillingen over denne linja

... Sett inn saksutredningen under denne linja

Saksutredning:

Bakgrunn

Formannskapet vedtok 26.02.2008 at en lokal forskrift med krav til service/feiling av fyrkjeler skal innføres (sak 57/08). Årlig service og feiling av fyrkjeler kan redusere brenselforbruket med inntil 10 %, noe som vil redusere de årlige utslippene i størrelsesorden 5500 tonn CO₂, 7 tonn nitrogenoksider og 0,7 tonn støv. Fyrkjelregelverket er for øvrig ett av tiltakene i Trondheim kommunes klimahandlingsplan som ble lagt ut på høring 17.09.2009.

Om hjemmel for forskriften.

Hjemmel for *"lokal forskrift om krav om feiling av og service på varmeanlegg"* finnes i forurensningsloven § 9 (forskrifter om forurensning) 3. ledd: *"Forurensningsmyndigheten kan gi forskrifter om hvordan faste og midlertidige anlegg skal være innrettet og hvordan en virksomhet skal drives for å motvirke forurensning"*. Kommunen er i dette tilfellet forurensningsmyndighet for forurensningsforskriften kapittel 7 om lokal luftkvalitet. Følgende paragrafer i forurensningsforskriften omtaler fyringsanlegg:

§ 7-4, 4. ledd: *"Kommunen skal sørge for at eiere av mindre fyringsanlegg (....) samlet sett oppfyller sin andel av de pliktene som følger av § 7-6 (grenseverdiene for iverksetting av tiltak; Rådmannens anm.). Kommunestyret kan gjennom forskrift etter Forurensningsloven § 9 (....) regulere utslippene fra slike fyringsanlegg."*

§ 7-5, 3. ledd: *"Kommunen kan pålegge eiere av mindre fyringsanlegg å dekke kostnadene forbundet med mindre fyringsanleggs andel av pliktene (....; blant annet med henvisning til grenseverdiene for tiltak). Kommunestyret kan gi forskrift om gebyrer for saksbehandling og kontroll av krav gitt i dette kapitlet. Gebyrene kan kreves av (....) eiere av mindre fyringsanlegg, og skal settes slik at de samlet ikke overstiger kommunens kostnader ved saksbehandlingen eller kontrollordningen (....)."*

Kommentarer til forskriften (Vedlegg 1)

Til § 4, krav om feiling av og service på varmeanlegg

Erfaring tilsier at årlig service og feiling av fyrkjelen er nødvendig for at anlegget skal bruke minst mulig olje og produsere minst mulig sot. Tradisjonell feiling av pipeløp, som eier av fyringsanlegg er pålagt i henhold til annet regelverk, er ikke tilstrekkelig for dette formålet. Parametrene som kreves dokumentert er alle vesentlige for å kunne dokumentere at varmeanlegget fungerer tilfredsstillende.

Alle aktører, private som offentlige, som kan dokumentere at de har feiefaglig kompetanse og utstyr for innvendig feiling, kan utføre arbeidet som forskriften krever. Regelverket vil ikke gi Trondheim kommunale feiervesen fordeler i forhold til eksterne oppdrag.

Til § 5, dispensasjon

Eier av varmeanlegg som er tatt midlertidig eller permanent ut av bruk kan søke om fritak fra påbudet om årlig service og feiling. § 5 sier at det kan settes vilkår for en evt. dispensasjon. Dette kan for eksempel være krav om fysisk frakobling eller demontering av funksjonsmessig viktige deler av anlegget, og at dette skal dokumenteres av en ekstern instans.

Til § 6, tilsyn

For at kostnader for tilsyn skal kunne legges på eier av fyrkjeler må det vedtas en forskrift om

Trondheim kommune

saksbehandling og kontroll, jf. forurensningsforskriften § 7-5, 3: *"Kommunestyret kan gi forskrift om gebyrer for saksbehandling og kontroll av krav gitt i dette kapitlet."* Rådmannen anser det som viktig at "Lokal forskrift om feiing av og service på varmeanlegg" trer i kraft så snart som mulig, og vil komme tilbake til bystyret med en forskrift om saksbehandling og kontroll, når denne har vært på høring.

Økonomiske konsekvenser

Eier av fyrkjeler i Trondheim vil bære kostnaden ved service, feiing og tilsyn av anlegget i tråd med prinsippet om at forurenser betaler. Reduksjoner i brenselsforbruket vil imidlertid føre til at nettokostnaden ikke blir stor. Kalkyler viser at et årlig forbruk av fyringsolje på ca. 2.500 L eller mer kan gi netto besparelse som følge av tiltaket; avhengig av prisen på fyringsolje.

Høring av forskriften

Forslaget til lokal forskrift ble sendt på høring 2. juli 2009 med høringsfrist 25. august, til følgende instanser: Norsk institutt for luftforskning (NILU), ENOVA, Statens forurensingstilsyn, Feiemestrenes Landsforening, Fylkesmannens miljøvernavdeling, Næringsforeningen i Trondheim, NHO Sør-Trøndelag, Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, Norges Branntekniske Laboratorium, Statens bygningstekniske etat, og Rådmann for finansforvaltning i Trondheim kommune.

Høringsuttalelser kom fra NILU, ENOVA og Feiemestrenes Landsforening. NILU og Feiemestrenes Landsforening stiller seg begge svært positive til tiltaket.

ENOVA uttrykker bekymring for at tiltaket kan legge økt press på det periodevis stramme el.kraft-markedet i Midt-Norge, hvis økte kostnader til service/feiing/tilsyn vil forverre konkurranseevnen til fyrkjeler relativt til varmeanlegg basert på elektrisitet. ENOVA påpeker også at oppvarming via vannbårne system med fyrkjel som varmekilde er svært energieffektive.

Rådmannen ser at spesielt der fyrkjeler fungerer som spisslast eller benyttes som reserve, kan den økonomiske gevinsten av redusert oljeforbruk bli liten. Service og feiing kan da medføre økte kostnader. Dersom kjeleiere p.g.a. usikkerhet omkring økte kostnader vurderer å ta fyrkjelen ut av bruk, er det mer sannsynlig at kjeleier (spesielt tilknyttet næringsbygg, borettslag, sameier etc.) konverterer til fjernvarme evt. pelletsovn, enn å ta i bruk el. Det vil ikke øke presset på el.-markedet, og være positivt i forhold til utslipp.

Gjennomføring av tiltaket

Rådmannen er delegert myndighet for forurensningsforskriftens kapittel 7 om lokal luftkvalitet, og rådmannen bør også tillegges saksbehandling og tilsyn for den foreslåtte forskriften. Feiervesenet vil gjennom sitt ordinære tilsyn av fyringsanlegg hvert 4. år også tilse at fyrkjelene feies i henhold til ny forskrift.

Eiere av fyrkjeler og aktører som er kvalifisert til å utføre service og feiing vil bli tilskrevet direkte og forskriften skal gjøres kjent gjennom annonsering i media i tillegg til kunngjøring i Norsk Lovtidend.

... Sett inn saksutredningen over denne linja

Rådmannen i Trondheim, 28.10.2009

Håkon Grimstad

Marianne Langedal

Trondheim kommune

kommunaldirektør

miljøsjef

Vedlegg 1: Forslag til lokal forskrift om krav om feiing av og service på varmeanlegg i Trondheim kommune, Sør-Trøndelag

Vedlegg 2: Høringsuttalelse fra ENOVA

Vedlegg 3: Høringsuttalelse fra Norsk institutt for luftforskning

Vedlegg 4: Høringsuttalelse fra Feiemestrenes Landsforening

VEDLEGG 1 Lokal forskrift om krav om feiing av og service på varmeanlegg

Fastsatt av Trondheim bystyre dd.mm.20xx med hjemmel i lov 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) §9, jf. Trondheim kommunes delegeringsreglement av 21.04.2008.

§ 1. Formål

Formålet med forskriften er å redusere utslipp av helseskadelige partikler og avgasser, og klimagasser gjennom å stille krav om periodisk feiing og service av fyrkjeler.

§ 2. Virkeområde

Denne forskriften omfatter alle olje- og biofyrte fyrkjeler innenfor kommunens grenser, uavhengig av anleggets nominelle effekt.

§ 3. Definisjoner

I denne forskrift menes med:

- a) *Varmeanlegg*: Fyrkjel drevet med olje, kull/koks og biobrensel
- b) *Biobrensel*: Ved, pellets, flis, halm etc.

§ 4. Krav om feiing av og service på varmeanlegg

Alle olje- og biofyrte fyrkjeler skal én gang pr. år gjennomgå følgende vedlikehold:

- a) Feiing av fyrkjel
- b) Service på oljebrenner

Varmeanleggets tilstand skal dokumenteres gjennom årlige målinger med hensyn på røkgasstemperatur, sottall, CO, CO₂, O₂ og virkningsgrad.

Renhold og service må utføres av kvalifisert personell. For service omfatter dette godkjent opplæring innen fyrkjeler for villa, industri og næringsbygg.

Det skal foreligge skriftlig dokumentasjon på at vedlikehold er gjennomført, inklusive målerapport. Rapporten skal oversendes kommunen etter gjennomført feiing/service.

§ 5. Dispensasjon

Kommunen kan i særskilte tilfelle, etter søknad fra anleggseier, dispensere fra kravet i § 4. Det kan settes vilkår for dispensasjonen.

§ 6. Tilsyn

Kommunen fører tilsyn med at bestemmelsene i denne forskrift overholdes. Kostnadene for tilsynet påhviler eier av fyringsanlegget med hjemmel i forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften) § 7-5, 3. ledd, jfr. forskrift om begrensnig av forurensning § 7-4, 4. ledd.

§ 7. Klage

Vedtak truffet av kommunen i medhold av denne forskrift kan påklages etter forvaltningsloven § 28, 2. ledd

§ 8. Straff

Overtredelse av denne forskrift kan medføre straffeansvar jf. forurensningsloven § 78

§ 9. Ikrafttreden

Denne forskriften trer i kraft fra vedtaksdato