

Saksframlegg

NY MODELL FOR GODTGJØRING TIL FOLKEVALGTE

Arkivsaksnr.: 10/3321

::: Sett inn innstillingen under denne linja

Forslag til innstilling:

Bystyret vedtar følgende endringer i Trondheim kommunes reglement for godtgjøringer til folkevalgte (ny tekst i *kursiv*, fjernet tekst ~~overstrek~~):

1. GENERELLE BESTEMMELSER

1.1. Godtgjøringen omfatter

Trondheim kommunes godtgjøringsreglement bygger i hovedsak på at godtgjøringen til ~~de faste medlemmer av bystyret, formannskapet, komiteene, samt styrer, råd og utvalg gis som faste godtgjøringer. politiske organer gis som en fast godtgjøring pr møte.~~ Godtgjøringen for de enkelte ombud omfatter selve møtevirksomheten, reiseutgifter i den forbindelse og eventuelle befaringer. Deltakelse i formøter/gruppemøter er ikke berettiget til godtgjøring.

1.3. Fravær fra ombudet

~~Medlemmene i bystyret og de andre organene må delta i minst halvparten av møtene for å motta den faste godtgjørelsen. Det ytes halv godtgjørelse når de deltar i minst 50% av møtene i ett år og full godtgjøring når de deltar i 75% av møtene. Lavere deltagelse enn 50% berettiger vanlig møtegodtgjørelse inntil summen for fast godtgjørelse pr. år. Bystyre og komitemøter sees under ett ved beregning av godtgjøring til bystyret. Andre kommunale oppdrag som resulterer i fravær fra møtet, skal ikke regnes som ordinært fravær ved beregning av godtgjøringen~~

1.4. Varamedlemmer (blir nytt pkt 1.3.)

Varamedlemmer til folkevalgte organer i Trondheim kommune får en møtegodtgjøring på kr 1000,- pr møte. ~~Varamedlemmer kan ikke få høyere godtgjøring til sammen for året enn satsen for faste medlemmer.~~

2. BESTEMMELSER VEDR. NIVÅ FOR GODTGJØRING

4.4. Bystyrets medlemmer

Bystyrets faste medlemmer (med unntak av heltidspolitikere) gis en godtgjøring ~~tilsvarende 5% av kommunalråd på kr 1300,- pr møte.~~ Denne omfatter all møtevirksomhet som medlemmene har i bystyresammenheng (herunder regnet komitearbeid).

4.6. Øvrige styrer, råd og utvalg

Prosentandeler viser til andel av kommunalråds lønn.

Utvalg	Leder	Medlem
Kommunalt råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	kr 1500,- pr møte	kr 1000,- pr møte

Trondheim kommune

Eldreråd	<i>kr 1500,- pr møte</i>	<i>kr 1000,- pr møte</i>
Trondheim studentråd	<i>kr 1500,- pr møte</i>	<i>kr 1000,- pr møte</i>
Bevillingsutvalg/kontrollutvalg	<i>kr 1500,- pr møte</i>	<i>kr 1000,- pr møte</i>
Godtgjøringsutvalg (ikke heltidspol.)	<i>kr 1500,- pr møte</i>	<i>kr 1000,- pr møte</i>

Bystyret ber godtgjøringsutvalget utarbeide sak om godtgjøring til øvrige organer etter at bystyret har vedtatt ny politisk organisering for Trondheim kommune etter 2011.

::: Sett inn innstillingen over denne linja

... Sett inn saksutredningen under denne linja

Saksutredning:

Bystyret vedtok 10.12.2009 følgende:

”Bystyret ber om at det i januar framlegges en sak med endringer av godtgjøring for bystyrets medlemmer for resten av valgperioden. Det nedsatte utvalget for hele organiseringen og godtgjøringen av det politiske systemet fra 2011 vurderer på fritt grunnlag uavhengig av dette vedtaket. Innsparingen gjøres ved at faste medlemmer får godtgjøring for faktisk frammøte på bystyremøter og komitemøter. På denne bakgrunn kan man spare 250.000 kroner i godtgjøring i 2010.”

Dette vedtaket reiser noen problemstillinger:

1. Skal man ved ny modell beholde 2. setning reglementets § 1.1: ”Godtgjøringen for de enkelte ombud omfatter selve møtevirkosmheten, reiseutgifter i den forbindelse og eventuelle befaringer. Deltakelse i formøter/gruppemøter er ikke berettiget til godtgjøring.”?
2. Skal det være et premiss at et medlem med fullt oppmøte mottar den samme godtgjøringen etter ny modell som etter gammel, eller skal man gå inn for en reell reduksjon i godtgjøring?
3. Skal medlemmer andre utvalg også gis en fast godtgjøring pr møte? I så fall: skal denne satsen være den samme som for bystyrets medlemmer?
4. Skal møtesatsen være den samme for faste medlemmer og varamedlemmer?

Nedenfor er en kort omtale av de enkelte problemstillingene. Deretter drøftes fordeler og ulemper med selve modellen i forhold til dagens, samt noen regneeksempler.

Til pkt 1, om reglementets § 1.1.

For å ta den enkleste først, så anbefaler vi at denne setningen forblir uforandret. Hensikten med denne bestemmelsen var at man ønsket å unngå at representantene leverte regninger for transportutgifter, parkering og annet. Man trenger ikke endre dette prinsippet på grunn av overgang til godtgjøring pr møte.

Til pkt 2, om nivå på godtgjøring

Etter gjeldende reglement er bystyregodtgjøringen 32.057 kr for 2010, beregnet som 5% av kommunalråds lønn. For å beregne hva det tilsvarer pr møte, kan man legge til grunn møteplanen med 12 bystyremøter og 11 komitemøter¹, altså totalt 23 møter. For en representant med fullt oppmøte i bystyre

¹ I 2009 varierte antallet komitemøter fra 9 (helse og velferdskom) til 12 (oppvekstkom).

Trondheim kommune

og komite tilsvare det 1.394 kr pr møte. Man bør også ta høyde for et ekstramøte i bystyret og i komiteen, og da kommer man opp i 25 møter og 1.282 kr pr møte.

En møtesats på ca 1.300 kr vil med andre ord gi tilnærmet uforandret godtgjøring for den som møter på alle møtene, dersom man legger til grunn møteplanen og to ekstramøter. De som har forfall, vil tape godtgjøring, hvilket også er hensikten med endringen.

Til pkt 3, lik eller ulik møtesats for bystyre og andre utvalg

Bystyrets vedtak gjelder bystyregodtgjøring. Det er imidlertid naturlig å diskutere om den nye modellen også skal gjelde øvrige råd og utvalg. Etter gjeldende reglement er det bare godtgjøringsutvalget som har godtgjøring pr møte, i tillegg til tilsynsutvalgene (nedlagt i år) og husleienemnda (antakelig nedlagt i 2010 pga opphevelse av lovhjemmel). Medlemmer av disse utvalgene mottar 1.000 kr pr møte (leder 1.500 kr).

Dersom alle utvalg skal ha godtgjøring pr møte, må man også vurdere om alle skal ha den samme godtgjøringen. I dag er det ikke slik. Som nevnt ovenfor tilsvare bystyregodtgjøringen ca 1.300 kr pr møte. For eldrerådet, kommunalt råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne og studentrådet er tilsvarende tall ca 1.100-1.200 kr, basert på 11 møter pr år og en godtgjøring på 12.823 kr i 2010. Regner man med På budsjettet vil en reduksjon på 100 kr pr møte for de tre nevnte utvalg innebære en besparelse på ca 25.000 pr år.

Ulike satser for ulike organer er vanlig også i andre kommuner. Bergen kommune opererer for eksempel med 6 forskjellige "honorargrupper".

Godtgjøring av utvalg med annen arbeidsform enn månedlige møter (mangfoldsrådet, 17. mai-komiteen, skattetakstutvalget) må vurderes spesielt.

Til pkt 4, lik eller ulik møtesats for faste og vara

Varamedlemmer får etter gjeldende reglement 1.000 kr pr møte. Satsen ble økt pr 1.1.2008 fra 500 kr, og det er ikke foreslått å endre denne. Varamedlemmer får altså samme godtgjøring uavhengig av hvilket organ det er snakk om.

Ved overgang til godtgjøring pr møte må det vurderes om varamedlemmer i et organ skal motta samme godtgjøring som organets faste medlemmer.

Dersom man velger å gi varamedlemmer lavere godtgjøring, vil det ha den budsjettmessige konsekvens at kommunen sparer penger på forfall til møter.

Fordeler ved ny modell

Den mest åpenbare fordel med ny modell er at den er mer forutsigbar i forhold til budsjett og regnskap. Et forfall erstattes av et varamedlem med lik eller tilnærmet lik (jfr pkt 1 ovenfor) godtgjøring. Med nåværende ordning vet man ikke de eksakte utgiftene til godtgjøring før året er omme.

Den nye modellen kan også oppleves som mer rettferdig enn den nåværende. Etter gjeldende reglement vil ett forfall for mye resultere i halvert godtgjøring. Eller sagt på en annen måte: Representantene X i HV-

Trondheim kommune

komiteen og Y i OV-komiteen har begge møtt på 17 møter i 2009, men X får dobbelt så mye godtgjøring som Y fordi HV-komiteen har hatt færre møter.

Gir ny modell en innsparing?

Stort sett vil modellen gi en innsparing, men det er vanskelig å forutsi hvor stor den vil bli. Det skyldes at også ved nåværende ordning får representantene mindre godtgjøring ved lavere oppmøte. Et oppmøte mellom 50% og 75% gir halv godtgjøring, mens et oppmøte under 50% gir kr 1000,- pr møte.

Følgende to eksempler understreker hvordan nåværende modell uforutsigbar med hensyn til reelle utgifter:

- Representant A har 5 forfall, hvilket (med 23 møter) gir en oppmøteprosent på 78 og dermed full godtgjøring. Trondheim kommune påføres en "merutgift" på kr 5000,- til varamedlem.
- Representant B i samme komite har 6 forfall og får en oppmøteprosent på 74, som gir halv godtgjøring. Kommunens "merutgift" på kr 6000,- til vara mer enn oppveies av de ca kr 15000,- som spares på halvert godtgjøring.

Disse to eksemplene viser hvordan forfall med dagens modell kan virke i hver sin retning på regnskapet. Hvordan nettoresultatet blir, er som sagt umulig å forutsi.

Man kan imidlertid se på de reelle utgiftene for 2009 og sammenlikne med hva de ville ha blitt med den foreslåtte modellen. De totale utgiftene til bystyregodtgjøring i 2009, faste og vara, utgjorde kr 2.282.852.

Dersom vi anvender ny modell på året 2009, blir tallene i tre ulike eksempler følgende:

Eks 1. faste kr 1300, vara kr 1000: kr 298.752 innspart.

Eks 2. faste kr 1300, vara kr 1300: kr 209.352 innspart.

I tillegg til de nevnte utgiftene til godtgjøring kommer 14,1% arbeidsgiveravgift.

Uforutsigbarhet ved ny modell

Ny modell er imidlertid heller ikke helt forutsigbar med hensyn til utgifter. Uforutsigbar gjelder i forhold til antall møter. Med en møtesats på 1.300 kr vil et ekstra bystyremøte koste 96.200 kr i godtgjøring. Et avlyst møte i en komite med 13 medlemmer vil gi en besparelse på 16.900 kr. Som nevnt ovenfor vil det være et valg om man budsjetterer ut fra møteplanen eller regner inn ekstramøter. For å unngå budsjettoverskridelser for følge av ekstramøter, bør det budsjetteres ut fra et bystyremøte og et komitemøte i tillegg til det som framgår av møteplanen, altså totalt 25 møter.

Godtgjøring for bruk av egen PC

Selv om bystyrevedtaket ikke nevner dette, kan det være naturlig å vurdere om bruk av egen PC i bystyre- og komitemøter skal godtgjøres noe. Det kan motivere representantene til å avstå fra å motta dokumenter på papir. Et bystyrehefte kan koste ca 2-400 kr, avhengig av tykkelse og antall fargekart.

Anbefalt modell

Det anbefales følgende satser:

- Faste medlemmer i bystyre/komite gis 1.300 kr pr møte. Ved 25 møter vil det gi medlemmene en total godtgjøring på 32.500 kr, som er noenlunde likt godtgjøring etter eksisterende modell.

Trondheim kommune

- Faste medlemmer i øvrige utvalg med godtgjøring pr møte gis 1.150 kr pr møte. Ved 11 møter vil det gi medlemmene en total godtgjøring på 12.650 kr, som er noenlunde likt godtgjøring etter eksisterende modell.
- Varamedlemmer gis 1.000 kr pr møte, tilsvarende eksisterende reglement.

Budsjettkonsekvenser ved anbefalt modell:

Bystyrets faste: 74 medl, 25 møter, totalt 2.744.105 kr. Dette er 37.370 kr høyere enn hva det ville ha vært med eksisterende modell. Man slipper imidlertid ekstrautgifter ved innkalling av vara. I 2009 utgjorde utgiftene til varamedlemmer 298.000 kr. I sum vil man altså oppfylle bystyrets vedtak om innsparing.

Øvrige utvalg

Når det gjelder utvalg som ikke har månedlige møter, anbefaler vi at godtgjøringsutvalget vurderer disse nærmere når bystyret har vedtatt politisk organisering etter 2011.

Reglementsendringer ved ny modell

For å gjennomføre endringer i modellen foreslås følgende endringer i godtgjøringsreglementet (endringer i kursiv):

3. GENERELLE BESTEMMELSER

1.1. Godtgjøringen omfatter

Trondheim kommunes godtgjøringsreglement bygger i hovedsak på at godtgjøringen til ~~de faste medlemmer av bystyret, formannskapet, komiteene, samt styrer, råd og utvalg gis som faste godtgjøringer.~~ *politiske organer gis som en fast godtgjøring pr møte.* Godtgjøringen for de enkelte ombud omfatter selve møtevirksomheten, reiseutgifter i den forbindelse og eventuelle befaringer. Deltakelse i formøter/gruppemøter er ikke berettiget til godtgjøring.

1.3. Fravær fra ombudet

~~Medlemmene i bystyret og de andre organene må delta i minst halvparten av møtene for å motta den faste godtgjørelsen. Det ytes halv godtgjørelse når de deltar i minst 50% av møtene i ett år og full godtgjøring når de deltar i 75% av møtene. Lavere deltagelse enn 50% berettiger vanlig møtegodtgjørelse inntil summen for fast godtgjørelse pr. år. Bystyre og komitemøter sees under ett ved beregning av godtgjøring til bystyret. Andre kommunale oppdrag som resulterer i fravær fra møtet, skal ikke regnes som ordinært fravær ved beregning av godtgjøringen~~

1.4. Varamedlemmer (blir nytt pkt 1.3.)

Varamedlemmer til folkevalgte organer i Trondheim kommune får en møtegodtgjøring på kr 1000,- pr møte. ~~Varamedlemmer kan ikke få høyere godtgjøring til sammen for året enn satsen for faste medlemmer.~~

4. BESTEMMELSER VEDR. NIVÅ FOR GODTGJØRING

4.4. Bystyrets medlemmer

Bystyrets faste medlemmer (med unntak av heltidspolitikere) gis en godtgjøring ~~tilsvarende 5% av kommunalråd~~ *på kr 1300,- pr møte.* Denne omfatter all møtevirksomhet som medlemmene har i bystyresammenheng (herunder regnet komitearbeid).

Trondheim kommune

4.6. Øvrige styrer, råd og utvalg

Prosentandeler viser til andel av kommunalråds lønn.

Utvalg	Leder	Medlem
Kommunalt råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	<i>kr 1500,- pr møte</i>	<i>kr 1150,- pr møte</i>
Eldreråd	<i>kr 1500,- pr møte</i>	<i>kr 1150,- pr møte</i>
Mangfoldsråd	3%	2%
Trondheim studentråd	<i>kr 1500,- pr møte</i>	<i>kr 1150,- pr møte</i>
17. mai komite	3%	2%
Bevillingsutvalg/kontrollutvalg	<i>kr 1500,- pr møte</i>	<i>kr 1150,- pr møte</i>
Overformyndere		2%
Overskattetakstutvalg	3%	2%
Skattetakstutvalg	6%	4%
Utvalg for skattelettelser	Utgår	Utgår
Husleienemnd	Utgår	Utgår
Godtgjøringsutvalg (ikke heltidspol.)	<i>kr 1500,- pr møte</i>	<i>kr 1150,- pr møte</i>
Stemmestyre (i valgår)	kr 5000,-	kr 4000,-

Styrer i kommunale foretak gis en godtgjøring etter følgende satser:

Leder tilsvarende 5% av kommunalråds lønn.

Nestleder tilsvarende 4% av kommunalråds lønn.

Medlem tilsvarende 3% av kommunalråds lønn.

Bystyresekretariatet i Trondheim, 27.1.2010

Kari Aarnes
sekretariatsleder

Øyvind Øyen

... Sett inn saksutredningen over denne linja