

Saksframlegg

KRISEPLASSER FOR RUSMISBRUKERE

Arkivsaksnr.: 11/19393

::: Sett inn innstillingen under denne linja

Forslag til vedtak:

1. Formannskapet slutter seg til rådmannens forslag om kommunal drift av tre kriseplasser for rusmisbrukere.
2. Formannskapet ber rådmannen forløpende evaluere tilbudet.

::: Sett inn innstillingen over denne linja

... Sett inn saksutredningen under denne linja

Innledning

I 2002 inngikk Trondheim kommune avtale med Stiftelsen Sørums Gård om drift av tre kriseplasser for rusmisbrukere ved en underavdeling av institusjonen, Stiftelsen Sørums Gård avd. Utsikten. Avtalen ble fornyet i 2008 etter at Stiftelsen Sørums Gård gjennom anbudskonkurranse fikk tilsagn på avtale om videre drift i 2 år med opsjon på forlengelse i 1+1 år. Sommeren 2010 gikk stiftelsen konkurs og det ble umiddelbart etablert et nytt driftselskap, Sørums Gård Rehabiliteringssenter, for å videreføre driften ved institusjonen. Trondheim kommune inngikk en midlertidig avtale med det nye driftselskapet i påvente av en ny anbudskonkurranse.

Rådmannen utlyste ny anbudskonkurranse om drift av tre kriseplasser for rusmisbrukere primo 2011. I ettertid av konkurransen og etter at det hadde innkommet to tilbud, har rådmannen vurdert at tilbudet om kriseplasser heller kan tas i bruk ved Østbyen helsehus, avdeling Leistad, da institusjonen har ledig kapasitet, har allerede en del erfaring med personer med rusproblemer og god kompetanse på psykiske lidelser.

Fakta

I bystyrets møte 09.12. 2010 om Trondheim kommunes budsjett for 2011 ble det vedtatt å opprettholde antallet kriseplasser for rusmisbrukere (tre plasser) ved Utsikten. Kriseplasser innen rusomsorgen er et 2,3 millioner til tiltaket. Imidlertid må dette legges ut på anbud med en åpen konkurranse om drift, alternativt at kommunen drifter selv.

Trondheim kommune kan avlyse konkurransen i henhold til Konkurransesloven punkt 4.13 og Lov om offentlig anskaffelse § 13-1 (1) Oppdragsgiver kan avlyse konkurransen med øyeblikkelig virkning dersom det foreligger en saklig grunn. Trondheim kommune har en saklig grunn ved at vi ønsker å utnytte egen ledig kapasitet ved Østbyen helsehus, avdeling Leistad.

Rådmannen har i møte med ledelsen for Sørums Gård Rehabiliteringssenter blitt enig om at dagens driftsavtale for Utsikten avsluttes per 31.08. 2011.

Trondheim kommune

Rådmannen har informert arbeidstakerorganisasjonene om kommunal driftsovertakelse av tre kriseplasser for rusmisbrukere.

Kriseplasser for rusmisbrukere

Innleggelsesmyndighet

Tre kriseplasser for rusmisbrukere ble opprettet for å redusere faren for overdoser og er et av tiltakene som bidrar til at Trondheim kommune har færre overdoser versus sammenlignbare kommuner. Helse- og overdoseteamet er tildelt myndighet til å foreta innleggelse i en kriseplass og varigheten på oppholdet.

Brukergruppe

De fleste brukere som benytter kriseplass er menn i alderen 30-50 år. De kan få opphold inntil to uker. I følge statistikk fra "Utsikten" har de fleste brukerne egen bolig, men trenger kriseopphold for "å komme seg".

Formål med oppholdet

Tilbudet er et akutttilbud for personer som er fysisk og psykisk nedslitt som følge av langvarig rusmisbruk. Brukerne har først og fremst behov for omsorg og tilsyn av helsepersonell, mat og mulighet for å hvile. Enkelte brukere får tilbud om videre behandling i en rusinstitusjon, mens de fleste utskrives tilbake til egen bolig. Helse- og overdoseteamet skal også følge opp pasientene under oppholdet på Leistad. Ansatte ved "Utsikten" sier at det ikke har vært problemer med utagerende atferd, inntak av rusmidler eller episoder med vold. Det stilles krav om absolutt forbud mot bruk av rusmidler under oppholdet.

Østbyen helsehus, avdeling Leistad

Østbyen helsehus, avdeling Leistad disponerer til sammen 17 plasser fordelt på to etasjer.

- 10 plasser er øremerket for etterbehandling av inneliggende pasienter i psykisk helsevern
- 2 plasser er øremerket for brukere som har vært på etterbehandling, men som opplever at hjemmesituasjonen er utrygg (trygghetsplass).
- 2 plasser er øremerket for hjemmeboende personer som kommer i en akutt psykisk krisesituasjon(kriseplass).
- 1 kriseplass for menn, dvs. krisesenterplass.
- 2 fleksible plasser som kan tas i bruk ved økt pågang (fleksible).

Statistikk for 2010 viser at det er ledig kapasitet ved Leistad. De to fleksible plassene har ikke vært i bruk i 2010. Det er heller ikke fullt utnyttet kapasitet ved de andre plassene. Rådmannen vil derfor utnytte ledig kapasitet ved Leistad ved å ta i bruk disse plassene til tre kriseplasser for rusmisbrukere. Det øremerkes tre rom i andre etasje for målgruppen. Det er ikke muligheter for å skjerme plassene fra andre brukere i andre etasje.

Vurdering

Leistad etterbehandling har tatt i mot ca.70 pasienter i perioden 01.09. 2009 - 01.03. 2011. De aller fleste pasientene er tilbakeført til eget hjem innen fire uker. Pasienter som overføres til etterbehandling skal være utredet, diagnostisert og påbegynt en behandlingsplan. Pasienter som mangler bolig eller har store rusproblemer i tillegg, har ikke fått tilbud om etterbehandling ved Leistad.

Trondheim kommune

Det er imidlertid mange pasienter som har rusproblemer i tillegg til sin psykiske lidelse som har blitt overført til Leistad. Erfaringer så langt, viser at det ikke har vært problemer med å håndtere rusproblematikk hos disse pasientene.

Alle pasienter som overføres Leistad etterbehandling blir informert om at det er totalforbud mot bruk av rusmidler under oppholdet.

Statistikk fra 2010 over antall utskrivingsklare pasienter i psykisk helsevern viser at det var 47 pasienter som ventet i gjennomsnitt 5,5 måneder på kommunale tjenester, etter at pasientene ble definert som utskrivingsklar av Psykisk helsevern og Trondheim kommune. Disse pasientene mangler enten bolig eller har en alvorlig rus- og psykisk lidelse.

Rådmannen vil derfor oppheve dagens to eksklusjonskriterier for overføring til Leistad etterbehandling: *"mangler bolig"* og *"har en alvorlig rus – og psykisk lidelse"* for å forsøke å tilbakeføre pasientene raskere.

Rådmannen mener at bystyrets vedtak om å opprettholde tre kriseplasser ved Utsikten ikke er i tråd med lov om offentlige anskaffelser. Rådmannen begrunner dette med at stiftelsen Sørums Gård gikk konkurs sommeren 2010. Det ble umiddelbart etablert et nytt driftselskap, Sørums Gård Rehabiliteringssenter, for å videreføre driften ved institusjonen. Trondheim kommune inngikk en midlertidig avtale med det nye driftselskapet i påvente av en ny anbudskonkurranse. I henhold til lov om offentlige anskaffelser, kan ikke Trondheim kommune tildele et oppdrag eller en tjeneste til en aktør uten en forutgående offentlig anbudskonkurranse (når kostnaden på tjenestene overstiger terskelverdien, dvs. kr.500.000). Rådmannen kunngjorde derfor en anbudskonkurranse og mottok to tilbud innen fristens utløp.

Med bakgrunn i positive erfaringer med pasienter fra Leistad etterbehandling som har rus som tilleggspromblematikk og at det er ledig kapasitet, foreslår rådmannen kommunal drift av tre kriseplasser for rusmisbrukere.

Ved å etablere tre kriseplasser for rusmisbrukere vil Leistad etterbehandling få tilført midler for å bygge opp ny kompetanse innenfor rusfaget. Denne kompetansen vil også komme til nytte for pasienter som allerede er overført og som skal overføres til etterbehandling.

Rådmannen vil løpende evaluere problematikk som kan oppstå i forbindelse med rusmisbruk under oppholdet. Det utarbeides rutiner som skal ivareta krav om null-toleranse for bruk av rusmidler og at disse er kjent for personalet. Det inngås avtale med politiet om rutiner for å håndtere utilsiktet adferd. Dersom det viser seg at tiltaket ikke blir som forventet – vil rådmannen komme tilbake med ny sak til formannskapet.

Oppsummering / konklusjon

Rådmannen har avlyst anbudskonkurransen om drift av tre kriseplasser for rusmisbrukere da helse og velferd har kapasitet til å drifte tiltaket ved Østbyen helsehus, avdeling Leistad. Tilbudet om tre kriseplasser for rusmisbrukere opprettholdes og således er i tråd med bystyrets budsjettvedtak.

Rådmannen mener at tilbudet ved Leistad etterbehandling kan styrkes ved en samlokalisering av kriseplasser og etterbehandlingsplasser. Rådmannen vil løpende evaluere problematikk som kan oppstå i forbindelse med rusmisbruk under oppholdet. Dersom tiltaket gir et utilsiktet resultat, vil rådmannen fremme ny sak til formannskapet.

Trondheim kommune

Rådmannen ber om at formannskapet slutter seg til rådmannens forslag om kommunal drift av tre kriseplasser for rusmisbrukere og ber rådmannen forløpende evaluere tilbudet.

Rådmannen i Trondheim, 02.05 2011

Helge Garåsen
rådmann/kommunaldirektør

Boel Helgesen / Eirik Roos
rådgivere

Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift

... Sett inn saksutredningen over denne linja