

Saksframlegg

INNDRAGNING AV SKJENKEBEVILLING – STORE HØVDING AS – CLUB GOSSIP

Arkivsaksnr.: 09/13692

::: Sett inn innstillingen under denne linja

Forslag til vedtak:

Formannskapet inndrar skjenkebevillingen til Store Høvding AS – Club Gossip, org.nr. 993 948 063, i tre uker fra den tid administrasjonen bestemmer.

Vedtaket fattes med hjemmel i alkoholloven § 1-8 jfr. retningslinjer for reaksjoner ved overtredelse av alkohollovens bestemmelser punkt 2 tredje ledd.

Inndragningen er begrunnet i brudd på alkohollovgivningen, avdekket ved kontroll den 04. desember 2010. For nærmere begrunnelse vises til saksfremlegget.

Vedtaket skal ikke iverksettes før klagefristen er ute eller eventuell klage er avgjort, jfr. forvaltningsloven § 42 første ledd første punktum.

::: Sett inn innstillingen over denne linja

... Sett inn saksutredningen under denne linja

Saksutredning:

Saken ble behandlet i bevillings- og kontrollutvalget den 16. juni 2011. Rådmannens forslag ble enstemmig anbefalt (2Ap, FrP, H).

Bakgrunn

Det ble gjennomført skjenkekontroll ved Club Gossip den 4. desember 2010.

Under kontrollen ble det avdekket brudd på bv om omsetning av alkoholholdig drikk mv. (heretter alkoholloven) og forskrift om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. (heretter alkoholforskriften) da en mann som var åpenbart påvirket av rusmidler oppholdt seg på skjenkestedet. Mannen ble i tillegg skjenket alkoholholdig drikk.

Ansvarshavende ved skjenkestedet fikk kopi av befaringsrapporten etter endt kontroll. Tilleggsrapport ble oversendt i brev av 9. desember 2010, og varsel om mulig inndragning av skjenkebevilling ble sendt bevillingshaver den 29. mars 2011. Bevillingshaver har gitt tilsvaret i brev av 22. desember 2010 og 27. april 2011. Befaringsrapport, tilleggsrapport, samt to tilsvaret fra bevillingshaver følger vedlagt, se vedlegg 1, 2, 3 og 4.

Vurdering

Ad åpenbart påvirket

I rundskriv IS-5/2008 er det på side 143 forsøkt å gi en definisjon på hva begrepet "åpenbart påvirket av rusmidler" innbefatter:

"Hvilket, eller hvilke, rusmidler en person er påvirket av, er ikke avgjørende for vurderingen av om det vil være forsvarlig å selge eller skjenke alkohol til vedkommende. Hvorvidt en person er, eller må antas å bli, åpenbart påvirket, vil ikke bare avhenge av om vedkommende er synlig ruset, men også av graden av påvirkning. For å være "åpenbart påvirket av rusmidler" kreves det at rusmiddelpåvirkningen er kvalifisert."

Helsedirektoratet har utarbeidet en "berusningstrapp" for å synliggjøre hva som kjennetegner en person som er åpenbart påvirket av rusmidler. "Berusningstrappen" følger vedlagt, se vedlegg 5.

Som symptomer på at en person er åpenbart påvirket, er oppstilt:

- Uoppmerksom
- Vanskeligheter med å feste blikket
- Snakker utydelig
- Problemer med å gå rett
- Slepphendt
- Ofte høyrøstet
- Kan virke forstyrrende på andre gjester

Rådmannen vil understreke at listen ikke er uttømmende. Det er heller ikke slik at en person som har ett av disse karakteristika nødvendigvis er åpenbart påvirket av rusmidler. Ved vurderingen av om en person er åpenbart påvirket av rusmidler må det foretas en konkret og helhetlig vurdering.

Trondheim kommune

Kontrollørene har i befaringsrapport og tilleggsrapport etter skjenkekontroll utført den 4. desember 2010, beskrevet en mannlig gjest som åpenbart påvirket av rusmidler.

Det følger av befaringsrapport, som overlevert etter endt skjenkekontroll, at en mannlig gjest var åpenbart påvirket av rusmidler, og at gjesten ble skjenket alkoholholdig drikk. Det er videre opplyst at ”vakten som viste han bort opplyste at han ble vist bort fordi han mente han var veldig tydelig beruset”.

Av tilleggsrapporten følger at den mannlige gjesten var ustødig og hadde svømmende blikk, at gjesten gikk delvis sidelengs og at han stirret uforholdsmessig lenge på andre gjester. Det er beskrevet at han sto skjevt i baren mens han fisket frem flere 500- lapper fra lommen. Forøvrig vises til befarings- og tilleggsrapport i sin helhet for beskrivelse av det omtalte forhold. Rapportene følger vedlagt som vedlegg 1 og 2.

Rådmannen presiserer at bevillingshaver ikke har bestridt at den mannlige gjesten var å regne som åpenbart påvirket av rusmidler, samt at det er erkjent at det ble gjort en feil da mannen fikk kjøpe alkoholholdig drikk i baren.

På bakgrunn av det ovennevnte legger rådmannen til grunn at den mannlige gjesten var å regne som åpenbart påvirket av rusmidler på tidspunktet for skjenkekontrollen.

Ad skjenking av alkoholholdig drikk

Alkoholoven § 8-11:

”Det er forbudt å selge, utlevere eller skjenke alkoholholdig drikk til personer som er åpenbart påvirket av rusmidler, eller skjenke alkoholholdig drikk på en slik måte at vedkommende må antas å bli åpenbart påvirket.”

Alkoholoven § 1-4 andre ledd:

”Med skjenking forstås salg for drikking på stedet. Som skjenking regnes det også når bevillingshaver vet om at det drikkes i deler av hans hus som han har rådighet over, eller på andre steder i hans besittelse, eller på husets nærmeste tilliggelser.”

Den mannlige gjesten som var åpenbart påvirket av rusmidler, jamfør ovenfor, kjøpte og drakk alkoholholdig øl inne på skjenkestedet. Det vises til tilleggsrapporten hvor det beskrives at mannen fikk kjøpe en alkoholholdig øl av bartenderen, og at han kort tid senere drakk av denne.

Hendelsesforløpet er ikke bestridt av bevillingshaver.

På denne bakgrunn mener rådmannen at bevillingshaver har overtrådt alkoholovens forbud mot å skjenke alkoholholdig drikk til åpenbart påvirket person, jfr. alkoholovens §§ 8-11 jfr. 1-4, andre ledd.

Reaksjon

Etter alkoholoven § 1-8 første ledd kan bevillingsmyndigheten inndra en skjenkebevilling for resten av bevillingsperioden eller for kortere tid dersom bevillingshaver ikke oppfyller sine forpliktelser etter alkoholoven eller bestemmelser gitt i medhold av alkoholoven.

Ved vurderingen av om bevillingen bør inndras og hvor lenge, kan det etter ordlyden blant annet legges vekt på type overtredelse, overtredelsens grovhet, om bevillingshaver kan klandres for overtredelsen og hva som er gjort for å rette opp forholdet.

Det følger av retningslinjer for reaksjoner ved overtredelse av alkoholovens bestemmelser, vedtatt av bystyret i Trondheim 22.05.2008, punkt 2, tredje ledd, at det ved første gangs overtredelse normalt reageres med en

Trondheim kommune

skriftlig advarsel, jfr. retningslinjenes punkt 2 første ledd. Ved gjentatt overtredelse reageres det med inndragelse av bevilling for en periode fra 1 uke til 2 måneder, jfr. punkt 2 andre ledd.

I retningslinjenes punkt 2, tredje og fjerde ledd, fremkommer en skjerpet reaksjon for grove overtredelser, og en eksemplifisering av hvilke overtredelser som skal klassifiseres som grove. Bestemmelsen lyder som følger:

”Ved grove overtredelser skal det reageres med inndragelse i minimum 3 uker allerede ved første gangs overtredelse, med mindre særlige grunner taler for en kortere inndragningsperiode. Som grov overtredelse regnes bl.a. salg og skjenking til mindreårige, salg og skjenking til personer som er åpenbart påvirket av rusmidler og grove brudd på salgs- og skjenketidene.

Ved ytterligere overtredelser skjerpes reaksjonen ytterligere”

Formannskapet har tidligere ansett skjenking til en åpenbart påvirket person som en grov overtredelse, og inndratt bevillingen ved første gangs overtredelse. I nærværende tilfelle er det omrapporterte forhold å regne som en ytterligere overtredelse av alkohollovens bestemmelser. Rådmannen vil redegjøre nærmere for dette nedenfor tilknyttet inndragningens lengde.

Fylkesmannen har i forbindelse med en klagesak uttalt at ”Fylkesmannen har merket seg at kommunen ønsker en streng praksis i slike saker, og har ingen innvendinger mot dette, så lenge denne praksisen følges konsekvent”. Det ble ikke ansett urimelig å inndra bevillingen ved første gangs overtredelse.

Rådmannen forholder seg til foreliggende praksis, og foreslår derfor at formannskapet inndrar bevillingen, jfr. retningslinjenes punkt 2 tredje ledd og forvaltningspraksis.

Inndragningens lengde

Det vises til Retningslinjer for reaksjoner ved overtredelse av alkohollovens bestemmelser, vedtatt av bystyret i Trondheim 22.05.2008, punkt 2, tredje og fjerde ledd, som inntatt ovenfor. Av bestemmelsen følger en minimum inndragningstid på tre uker ved grove overtredelser av alkohollovens bestemmelser, samt at reaksjonen skjerpes ved ytterligere overtredelser.

Skjenking av alkoholholdig drikk til personer som er åpenbart påvirket av rusmidler er et av de inntatte eksemplene på hvilke overtredelser som er å anse som grove. Omrapportert forhold i nærværende sak er således å regne som en grov overtredelse.

I henhold til forvaltningspraksis i Trondheim kommune inndras skjenkebevillingen i tre uker der kontrollørene observerer selve salgssituasjonen, mens observasjon av en åpenbart påvirket gjest som konsumerer alkoholholdig drikk resulterer i to ukers inndragning. Det er i tidligere inndragningssaker vedtatt å inndra skjenkebevillingen i tre uker også i tilfeller hvor salgssituasjonen ikke er observert, men hvor det av de omrapporterte hendelsesforløp fremkommer at bevillingshaver tydelig har akseptert at den åpenbart påvirkede gjesten drikker alkoholholdig drikk. Det er således foretatt en vurdering av klanderverdighet på bevillingshaver sin side i vurderingen av inndragningstidens lengde.

Hva gjelder bevillingshaver sin klanderverdighet i nærværende sak, er det fra bevillingshaver anført at bartenderen som solgte alkoholholdig drikk til den åpenbart påvirkede gjesten hadde sin første dag på jobb og gjorde en feil som umiddelbart ble fanget opp av en vakt. På bakgrunn av dette er det anført at ”episoden ikke innebærer en grov overtredelse av alkohollovgivningen som skal sanksjoneres med inndragning av skjenkebevillingen”.

Trondheim kommune

Etter en tidligere skjenkekontroll, den 27.februar 2010, ble det rapportert om et påfallende likt forhold hvor en åpenbart påvirket person ble skjenket alkoholholdig drikk. Siden det da ble grepet inn umiddelbart etter gjennomført salg, ble ikke forholdet fulgt opp videre fra rådmannen. Bevillingshaver ble imidlertid bedt om å sørge for å forbedre sine rutiner. Forskjellen på de to hendelsene er, slik rådmannen ser det, at bartenderen ved det første tilfellet oppdager feilen idet den åpenbart påvirkede gjesten forlot bardisken og tilkalte en vakt for å rette opp feilen. I foreliggende sak gikk det fem minutter fra salget ble foretatt før vakten grep inn. Rådmannen stiller spørsmålsteget ved hvorvidt vakten ville fanget opp situasjonen dersom han ikke hadde visst om skjenkekontrollørene og fulgt etter disse. Det er i tillegg en vesentlig forskjell at feilen nå har gjentatt seg, til tross for at bevillingshaver uttrykkelig er bedt om å forbedre sine rutiner.

Rådmannen vil påpeke den uheldige virkning det vil kunne få dersom det etableres en praksis som tilsier at det ikke får noen konsekvens å selge alkoholholdig drikk til personer som er åpenbart påvirket av rusmidler, så lenge de øvrige vaktene fanger det opp i etterkant.

Formannskapet vedtok i møte den 23. november 2010 å inndra skjenkestedets bevilling i to uker etter at det var avdekket skjenking av alkoholholdig drikk til en åpenbart påvirket mannlig gjest ved skjenkekontroll den 28.august 2010.

Det er etter dette avdekket brudd på alkohollovgivningen ved tre av totalt seks utførte skjenkekontroller ved Club Gossip i 2010.

Grunnet gjentakelse finner rådmannen ikke å kunne fravike retningslinjenes bestemmelse om minimum tre ukers inndragning ved grove overtredelser av alkohollovgivningen. Den raske inngripen gjør imidlertid at rådmannen ikke vil foreslå å skjerpe reaksjonen ytterligere i dette tilfellet.

Det er varslet mulig inndragning av skjenkebevillingen i tre uker.

Konklusjon

Rådmannen anbefaler at skjenkebevillingen inndras i tre uker fra den tid administrasjonen bestemmer.

Rådmannen i Trondheim, 17.06.11

Anne Sverkmo Behrens
kommunaldirektør

Marte Bjørnsen
jurist

Vedlegg 1: Befaringsrapport

Vedlegg 2: Tilleggsrapport

Vedlegg 3: Tilsvar fra bevillingshaver, datert 22.desember 2010

Vedlegg 4: Tilsvar fra bevillingshaver, datert 27.april 2011

Vedlegg 5: Berusningstrapp

Trondheim kommune

... Sett inn saksutredningen over denne linja