

Saksframlegg

ØKONOMISK SOSIALHJELP - SATSER FOR 2008

Arkivsaksnr.: 08/6127

Forslag til innstilling:

1. Satser for økonomisk sosialhjelp per 1 april 2008.

	Sats per 01.04. 2008
Enslige	kr 4 720
Ektepar / samboere	kr 7 840
Person i bofellesskap Samboer (1 person)	kr 3 920
Barn 0-5 år	kr 2010 (inkl. barnetrygd for 1 barn)
Barn 6 –10 år	kr 2 590 (inkl. barnetrygd for 1 barn)
Barn 11 – 17 år	kr 3 210 (inkl. barnetrygd for 1 barn)

2. Lokale tiltak i Trondheim kommune per 1 april 2008:

Lompepenger i institusjon (45% av sats for enslig)	kr.2.125
Enslig voksen i foreldrehjem (55% av sats for enslig)	kr.2 600
”Julebidrag” (ekstra ytelse pr. barn i desember, 10 % av sats for par)	kr. 785

3. Standard for ytelser til andre formål fra 1. april 2008

Akseptert boutgift, hybel eller kollektivlignende boforhold	Kr. 3.500 + strøm Enslige personer under 25 år uten barn
Akseptert boutgift, 1 roms leilighet	Kr. 4.400 + strøm Enslige personer over 25 år uten barn. Par under 25 år uten barn
Akseptert boutgift, 2 roms leilighet	Kr. 6.000 + strøm Husstander med 1 barn Par over 25 år uten barn
Akseptert boutgift, 3 roms leilighet	Kr. 7.500 + strøm Husstander med 2 små barn eller 1 større barn
Akseptert boutgift, 4 roms leilighet	Kr. 9.700 + strøm Husstander med 3-4 barn
Nødvendig innbo ved etablering i egen bolig, enslig	Kr. 11.790
Nødvendig innbo ved etablering i egen bolig, husstander med mer enn 1 person	Kr. 17.630
Tannbehandling, pr. person	Kr. 17.630

Trondheim kommune

Klær til beboere i institusjon	Kr. 4.820 der ikke egne avtaler regulerer dette
Lønnsutgifter i arbeidsmarkedstiltak	Om nødvendig bistå økonomisk ved gjennomføring av arbeidsmarkedstiltak, dog ikke ut over det som brukeren ville mottatt i ordinær sosialhjelp
Akseptert boutgift for ungdom som bor i foreldrehjemmet	Kr. 1.575.- Satsen er definert som 1/3- del av sats for enslig
Bidrag ved konfirmasjon	Kr. 4.100.- (pr konfirmant)
Økonomisk hjelp til andre formål	Kr. 10.250.- pr formål når formålet ansees allment akseptert eller klart fremmer sosialtjenestens formålsparagraf

4. Kommunal tilleggsytelse for deltakere ved Stavne. Ytelsen fastsettes til kr.135.- pr dag.

5. Introduksjonsstønadene videreføres med en prisjustering på 2,5% fra 1. april 2008.

Trondheim kommune

1. Innledning.

Trondheim kommune har i løpet av de siste årene gradvis økt satsene for sosialhjelp og i 2007 ble satsene harmonisert i tråd med statlige veiledende retningslinjer. Satsene til sosialmottakere med barn lå 100 kr over statens veiledende retningslinjer. For 2008 er budsjettet styrket med 2,4 mill kroner for å gi ytterligere ekstra støtte til sosialmottakere med barn.

Statlige veiledende retningslinjer for utmåling av økonomisk stønad til livsopphold prisjusteres i 2008 i tråd med anslaget for vekst i konsumprisene i nasjonalbudsjettet for 2008 med 2,5 prosent.

Rådmannen foreslår at sosialhjelpssatsene i Trondheim kommune følger statens veiledende satser for voksne for 2008 og gis virkning per 1.april 2008. Satsene for sosialhjelpsmottakere med barn prisjusteres med 2,5 prosent og gis et ytterligere tillegg på kr.100,- per måned. De øvrige kommunale sosiale ytelsene prisjusteres med 2,5 prosent fra 2007 til 2008.

2. Generelt om sosialhjelpssatser.

Sosialhjelpssatsene til livsopphold skal dekke husstandens løpende utgifter til mat, klær, toalettartikler, transport, telefon, abonnementer etc. Utgifter til bolig skal ikke dekkes innenfor sosialhjelpssatsen til livsopphold.

Kommunens satser er i prinsippet bygd opp på samme måte som statens veiledende satser, ved at det er spesifikke satser knyttet til voksne og barn. Sosialhjelpssats for en husstand med barn er da summen av aktuell sats for voksen/voksne i husstanden og aktuell(e) satser for barn(a).

Bystyret i Trondheim har tidligere vedtatt at barnetrygden ikke skal regnes inn som inntekt ved utmåling av økonomisk sosialhjelp. De veiledende satsene for barn i statens system er 970 kroner høyere pr. måned, men her forutsettes at barnetrygd beregnes som inntekt og trekkes inn ved utregning av månedlig stønad. Denne forskjellen i beregningsmåte innebærer at enslige forsørgere med barn i Trondheim kommune har minimum 970 kr mer i månedlig disponibel inntekt enn i kommuner hvor barnetrygden regnes som inntekt. Alle enslige forsørgere har barnetrygd for 1 barn mer enn reelt antall barn og enslige forsørgere kan også ut fra visse kriterier få et småbarnstillegg på 660 kr per måned, dersom de har barn under 3 år. Jeg viser til følgende 2 eksempler:

Eksempel 1:

Livsopphold for enslig forsørger med 1 barn under 3 år som bare har inntekt fra overgangsstonad.

Statens veiledende satser		Trondheim kommunes satser	
1 voksen	kr. 4720.-	1 voksen	kr 4720.-
1 barn på 3 år	kr. 1800.-	1 barn på 3 år	kr 1040.-
		Barnetrygd	kr 970.-
		Utvidet barnetrygd for enslig forsørger	kr 970.-
		Småbarnstillegg	kr 660.-
Sum til livsopphold	kr. 6520.-	Sum til livsopphold	kr. 8360.-

Eksempel 1 viser at en enslig forsørger i Trondheim med 1 barn på 3 år har 1840 kr mer i disponibelt livsopphold pr måned sammenlignet med statens veiledende satser.

Trondheim kommune

Eksempel 2:

Livsopphold for enslig forsørger med 1 barn på 16 år

Statens veiledende satser		Trondheim kommunes satser	
1 voksen	kr. 4720.-	1 voksen	kr. 4720.-
1 barn på 16 år	kr. 3000.-	1 barn på 16 år	kr. 2240.-
		Barnetrygd	kr. 970.-
		Utvidet barnetrygd for enslig forsørger	kr. 970.-
Sum til livsopphold	kr. 7720.-	Sum til livsopphold	kr. 8900.-

Eksempel 2 viser at en enslig forsørger med 1 barn på 16 år vil ha 1180 kr mer i disponibel inntekt til livsopphold per måned i Trondheim kommune, sammenlignet med statens veiledende satser.

2.1 Merking av utbetaling av økonomisk sosialhjelp

Rådmannen har mottatt tilbakemelding fra enkelte sosialhjelpsmottakere om at de opplever ubehag og stigmatisering når de skal heve sosialhjelpsbeløpet i bank-/post, fordi beløpet er merket med ”matpenger” eller ”livsopphold”.

Dagens praksis ved byens NAV-kontor er at innvilget beløp for økonomisk sosialhjelp utbetales på følgende måter:

- En svært liten del av mottakerne (5 i februar 2008) mottar en sjekk som må heves i bank-/post. Denne er ikke merket for bruken av beløpet.
- Overføring av økonomisk sosialhjelp til brukers konto. Brukeren vil motta en kvittering fra BBS, hvor det står anført hva utbetalingen gjelder, f.eks ”matpenger”, ”husleie” etc.
- Brukeren får en utbetalingsblankett (tidl. postanvisningsblankett) som må heves i bank. Her er også utbetalingene merket med for eksempel ”matpenger”, ”husleie” etc.

Merking av beløpene gir informasjon til brukeren om hva beløpet gjelder, slik kvitteringer fra BBS er vanlig ved alle overføringer til alle. Det er vesentlig for kommunen å regnskapsføre ulike typer ytelser. Rådmannen vil ikke anbefale å endre praksis ved å sløyfe merking av utbetalt beløp, men heller oppfordre brukerne om å opprette egen bankkonto, slik at de ikke skal oppleve stigmatisering og ubehag.

3. Gjeldende kommunale satser for 2007

a) Satser for økonomisk sosialhjelp

Trondheim kommunes satser for økonomisk sosialhjelp til livsopphold ble justert med virkning fra 1. april 2007. Satsene tilsvarer de statlige veiledende satsene, med unntak av satsene for barn. Satsene for barn ligger kr.100,- per måned over de statlige satsene, når barnetrygd for 1 barn er inkludert.

Tabell 1 viser satser for økonomisk sosialhjelp til livsopphold per 1 april 2007.

Gruppe	Sats per måned
Enslig	kr 4 600
Par/samboere	kr 7 650
Samboer (1 person) og personer i bofellesskap	kr 3 825
Barn 0 – 5 år	kr 1 860

Trondheim kommune

	(inkl. barnetrygd for 1 barn)
Barn 6 – 10 år	kr 2 430 (inkl. barnetrygd for 1 barn)
Barn 7 – 11 år	kr 3 030 (inkl. barnetrygd for 1 barn)
Lommepenger i institusjon (45% av sats for enslig)	kr 2 070
Enslig voksen i foreldrehjem (55% av sats for enslig)	kr 2 530
”Julebidrag” (ekstra ytelse pr. barn i desember, 10 % av sats for par)	kr 765

b) Standard for ytelse til andre formål

Standard for ytelser til andre formål justeres med ca. 4%, med virkning fra 1. mars 2007 som vist i tabell 2.

Tabell 2.

Akseptert boutgift, hybel eller kollektivlignende boforhold	Kr. 3.400 + strøm Enslige personer under 25 år uten barn
Akseptert boutgift, 1 roms leilighet	Kr. 4.250 + strøm Enslige personer over 25 år uten barn. Par under 25 år uten barn
Akseptert boutgift, 2 roms leilighet	Kr. 5.800 + strøm Husstander med 1 barn Par over 25 år uten barn
Akseptert boutgift, 3 roms leilighet	Kr. 7.300 + strøm Husstander med 2 små barn eller 1 større barn
Akseptert boutgift, 4 roms leilighet	Kr. 9.450 + strøm Husstander med 3-4 barn
Lån eller garanti til depositum	Utgår. Nye rutiner i henhold til egen bystyresak. Saksbehandles fra boligenheten.
Nødvendig innbo ved etablering i egen bolig, enslig	Kr. 11.500
Nødvendig innbo ved etablering i egen bolig, husstander med mer enn 1 person	Kr. 17.200
Tannbehandling, pr. person	Kr. 17.200
Klær til beboere i institusjon	Kr. 4.700 der ikke egne avtaler regulerer dette
Lønnsutgifter i arbeidsmarkedstiltak	Om nødvendig bistå økonomisk ved gjennomføring av arbeidsmarkedstiltak, dog ikke ut over det som brukeren ville mottatt i ordinær sosialhjelp

c) Kommunal ytelse for deltakere ved Stavne gård

Kommunal tilleggsytelse for deltakere ved Stavne gård ble justert fra 115 kroner til 130 kroner pr. oppmøtedag, med virkning fra 1. mars 2007.

d) Introduksjonsstønad

Introduksjonsstønnen for deltakere under 25 år i introduksjonsprogrammet for flyktninger nedjusteres fra

Trondheim kommune

2G til 2/3-deler av 2G, med virkning fra 1. mars 2007. Stønad vil da tilsvare det som introduksjonsloven har satt som ytelse for denne gruppen. Nedjusteringen gjøres gjeldende for de som pr. 1. mars har mer enn 6 måneder igjen av programmet. Deltakere som får nedjustert introduksjonsstønad og som ikke bor i foreldrehjemmet skal ytes en kommunal tilleggsytelse pr. oppmøtedag i programmet. Samlet ytelse pr. dag skal tilsvare samlet ytelse for deltakerne ved Stavne gård, og vil bli endelig fastsatt når NAVs satser for 2007 er kjent. Rådmannen gis ansvar for å fastsette disse satsene i tråd med vedtaket.

4. Statlige veiledende satser per måned fra 1.1.2008

I tabell 3 vises statens veiledende satser for økonomisk stønad til livsopphold per 1.1.2008.

Tabell 3: Statens veiledende satser.

	Satser per måned
Enslige	kr 4 720.-
Ektepar / samboere	kr 7 840.-
Person i bofellesskap	kr 3 920.-
Barn 0-5 år	kr 1 800.-
Barn 6 –10 år	kr 2 390.-
Barn 11 – 17 år	kr 3 000.-

De veiledende retningslinjene omfatter utgifter til det løpende, daglige livsoppholdet; mat og drikke, klær og sko, husholdningsartikler og hygiene med mer, TV-lisens, avis og telefon, fritidsaktiviteter, fritidsutstyr til barn og reiseutgifter (bruk av offentlig kommunikasjon i forbindelse med daglige gjøremål)

Boutgifter, strøm og oppvarming, bolig- og innboforsikring og innbo og utstyr inngår i kjerneområdet i livsopphold, men er ikke inkludert i beregningsgrunnlaget for de veiledende retningslinjene. Spørsmålet om stønad til dekning av denne typen utgifter må vurderes særskilt i hvert enkelt tilfelle. Dette gjelder også dersom stønad utmåles på grunnlag av de veiledende retningslinjene.

Følgende spesielle utgifter er ikke inkludert i beregningsgrunnlaget;

- utgifter i forbindelse med høytidstids- og merkedager
- fritidsutstyr, spedbarnsutstyr, barnepass, skolestart, videregående opplæring
- utgifter knyttet til samvær med barn
- lege, psykolog mv, legemidler, tannbehandling, syns- og hørselshjelpemidler mv.
- flytteutgifter, vedlikehold av egen bolig
- bilhold og særlige behov for øvrig

Dette er utgifter som avhengig av den konkrete situasjonen kan være en del av livsoppholdet, og i disse tilfellene skal inngå i grunnlaget for utmåling av stønad.

Økonomisk stønad etter sosialtjenesteloven er en skjønnsmessig ytelse, jf. lovens §5-1 første ledd. Sosialtjenesten har både rett og plikt til å utøve skjønn når den vurderer om det skal ytes stønad, og ved utmåling av stønaden.

5. Forslag til økonomisk stønad til livsopphold per måned fra 1.4.2008

I 2007 hadde Trondheim kommune 5040 sosialhjelpsmottaker mot 5308 i 2006. En oversikt som går tilbake til 1987 viser at antallet sosialhjelpsmottakere aldri har vært så lavt som i 2007.

Av de 5040 mottakerne var:

Trondheim kommune

- 3700 enslige
- 342 enslige med barn
- 610 ektepar/samboere uten barn
- 388 ektepar/samboere med barn

Det er ca 2000 barn fordelt på 730 familier som mottar økonomisk sosialhjelp.

Jeg foreslår følgende nye satser per 1. april 2008:

a) *Satser for økonomisk sosialhjelp per 1 april 2008.*

I tabell 4 vises forslag til nye kommunale satser per 1 april 2008.

Tabell 4 viser veiledende statlige satser, Trondheim kommunes satser for 2007 og forslag til kommunale satser for Trondheim per 1 april 2008.

	Statlige veiledende satser (01.01.08)	Komm.satser for 2007.	Forslag til komm. sats fra 01.04.08
Enslige	kr 4 720	kr 4 600	kr 4 720
Ektepar / samboere	kr 7 840	kr 7 650	kr 7 840
Person i bofellesskap	kr 3 920	kr 3 825	kr 3 920
Barn 0-5 år	kr 1 800	kr 1 860 *)	kr 2 010 **)
Barn 6 –10 år	kr 2 390	kr 2 430 *)	kr 2 590 **)
Barn 11 – 17 år	kr 3 000	kr 3 030 *)	kr 3 210 **)

*) inklusive barnetrygd for 1 barn.

***) beløpet fra 2007 er justert med 2,5 prosent, samt tillegg på kr.100,- per måned og inklusive barnetrygd for 1 barn.

b) *Lokale tiltak i Trondheim kommune*

Tabell 5 viser forslag til ny sats per 1 april 2008:

Lompepenger i institusjon (45% av sats for enslig)	kr.2.125
Enslig voksen i foreldrehjem (55% av sats for enslig)	kr.2 600
”Julebidrag” (ekstra ytelse pr. barn i desember, 10 % av sats for par)	kr. 785

c) *Standard for andre ytelser*

Rådmannen foreslår at standard for andre ytelser justeres med anslaget for vekst i konsumprisene for 2008 med 2,5 %. Standarder er ikke definert som en rettighet, men som et hjelpemiddel i den individuelle vurderingen for å sikre mest mulig lik og rettferdig behandling av søknader.

Det vises til egen liste i forslag til vedtak.

d) *Justering av kommunal tilleggsytelser for deltakere ved Stavne gård.*

Trondheim kommune

De fleste deltakerne ved Stavne gård mottar såkalt individstøtte fra NAV. Denne er pr. dato på kr. 280,- pr. oppmøtedag (skattefri). Trondheim kommune har i flere år ytt et kommunalt tillegg til denne støtten for at deltakerne skal ha en økonomisk situasjon som gjør at de ikke vil ha behov for økonomisk sosialhjelp i tillegg til individstøtten. Denne ytelsen har siste år ligget på kr. 130,-. (gjelder ikke deltakere som bor i foreldrehjemmet). Samlet dagsytelse blir da kr. 410,-. Ved fullt oppmøte 21 arbeidsdager pr. måned vil deltakerne kunne oppnå en støtte på i alt kr. 8710,-. (Det forventes at ytelsen fra NAV reguleres tidlig i 2007.)

Rådmannen foreslår at den kommunale tilleggsvytelsen reguleres fra kr. 130,-, til kr. 135,-. Merutgiftene dekkes innenfor den samla rammen for økonomisk sosialhjelp. Ytelsen gis fortsatt i henhold til eksisterende praksis ved Stavne gård. De fleste brukerne ved Stavne vil etter hvert gå over på Aktivstønad og Kvalifiseringsstønad.

e) Aktivstønad

De tidligere fastsatte satser for Aktivstønad gis ingen justering fra 01.04.08. Aktivstønad vil følge regelverket for Kvalifiseringsstønad. Det vil bli lagt frem en egen orienteringssak vedr Aktivstønad i løpet av 2008.

e) Introduksjonsstønaden for deltakere under 25 år.

Rådmannen foreslår å videreføre stønaden med en prisjustering på 2,5 prosent fra 1 april 2008.

Rådmannen i Trondheim, 06.03.2008

Tor Åm
kommunaldirektør

Eirik Roos / John Røst