

Saksframlegg

SØKNAD OM FORNYET SKJENKEBEVILLING ALL ALKOHOLHOLDIG DRIKK 2008 - 2012

20 ÅRS ALDERSGRENSE - SAMLESAK

Arkivsaksnr.: 08/32206

Forslag til vedtak:

1. Formannskapet innvilger skjenkebevilling for all alkoholholdig drikk til bevillingssøkerne på vedlagte liste for bevillingsperioden til og med 30. juni 2012. For Lyche (kafèvirksomhet ved Studentersamfundet i Trondheim) innvilges skjenkebevilling kun for gruppe 1 og 2 i tråd med søknaden.

Skjenkebevilling innvilges med hjemmel i alkoholloven § 1-7 jf. § 4-2, samt retningslinjer for tildeling av kommunale salgs- og skjenkebevillinger pkt. 5.0 jf. pkt. 2.4.

Som styrer og stedfortreder godkjennes de personer som nevnt i vedlagte liste. Søknad om skifte av styrer og stedfortreder behandles av administrasjonen.

Skjenkearealet godkjennes slik det fremkommer av innsendte tegninger og arealbeskrivelse. Dette forutsatt at det ikke er foretatt endringer siden sist gang bevilling ble innvilget.

Det kan skjenkes alkoholholdig drikk til kl 03.00, dog slik at skjenkingen skal opphøre senest ½ time før stedet skal stenge, jf. åpnings- og skjenketidsforskriften § 2, 3. ledd. Dette gjelder kun til og med 30. september 2008. Fra 1. oktober 2008 settes skjenketiden til kl. 02.00, jf. åpningstids- og skjenketidsforskriften § 2, 4. ledd, vedtatt av bystyret 22. mai 2008 som trer i kraft 1. oktober 2008. Konsum av utskjenket alkoholholdig drikk må da senest opphøre kl. 02.30, jf. alkoholloven § 4-4, 6. ledd. Åpningstiden er som før til kl. 04.00.

Med hjemmel i alkoholloven § 4-3 jf. retningslinjene pkt. 5.4, 2. ledd settes som vilkår at det skal være 20-årsgrense etter kl. 23.00 på det areal hvor det skjenkes alkoholholdig drikk gruppe 3. Se saksfremlegget for nærmere begrunnelse.

Med hjemmel i alkoholloven § 4-3 settes som vilkår at styrer og stedfortreder har bestått kunnskapsprøven i alkoholloven, jf. § 1-7c, 3. ledd.

Med hjemmel i alkoholloven § 4-3 jf. retningslinjer for tildeling av kommunale salgs- og skjenkebevillinger pkt. 5.2, 2. ledd settes det som vilkår at det ikke kan være pengeautomatspill på eller i tilknytning til skjenkestedet.

Nødvendige offentlige godkjennelser skal foreligge til enhver tid.

2. Formannskapet innvilger søknad om uteservering for all alkoholholdig drikk til bevillingssøkerne med anmerket uteservering på vedlagte liste for bevillingsperioden til og med 30. juni 2012.

Dette med hjemmel i alkoholloven § 1-7 jf. § 4-2, samt retningslinjer for tildeling av kommunale salgs- og skjenkebevillinger pkt. 10.0.

Trondheim kommune

Utendørs skjenkeareal godkjennes slik det fremkommer av innsendte tegninger og arealbeskrivelse. Dette forutsatt at det ikke er foretatt endringer siden sist gang bevilling ble innvilget.

Det tas forbehold om eventuelle innskrenkninger foretatt av politiet eller grunneier.

Skjenkearealet skal være avgrenset med gjerde eller lignende, jf. retningslinjene pkt. 10.3 nr 4.

Uteserveringen skal i henhold til åpnings- og skjenketidsforskriften § 1, 4. ledd stenge senest kl. 01.00. All skjenking av alkoholholdig drikk må opphøre senest kl. 00.30, jf. nåværende forskrift § 2, 3. ledd 1. pkt. Fra 1. oktober 2008 er hjemmelen § 2, 4. ledd 1. pkt. For Studentersamfundet settes skjenketiden i tråd med søknaden til kl 22.30 med konsum-/åpningstid til kl 23.00

For Studentersamfundet settes som vilkår med hjemmel i alkoholloven § 4-3 at personalet medbringer alkoholholdig drikk fra skjenkelokalet til uteserveringsarealet siden det er en vei mellom uteserveringen og skjenkelokalet.

Med hjemmel i alkoholloven § 4-3 settes som vilkår at det til enhver tid foreligger positiv uttalelse fra politiet, tillatelse fra grunneier og godkjenning fra Mattilsynet.

Saksutredning:

Bakgrunn

Bevillingssøkerne på vedlagte liste har fremmet søknad om fornyelse av skjenkebevilling for all alkoholholdig drikk, dvs drikk som inneholder inntil 60 volumprosent alkohol. Forrige bevillingsperiode utløp 30. juni 2008, men dersom spørsmålet om fornyelse av gitt bevilling ikke er endelig avgjort innen bevillingsperiodens utløp, er bevillingen fortsatt gyldig inntil utgangen av den måned hvor endelig vedtak om ny bevilling er truffet, likevel ikke utover 30. september 2008, jf. alkoholloven § 1-6, 5. ledd.

Fakta

Det fremkommer av retningslinjer for tildeling av kommunale salgs- og skjenkebevillinger pkt. 2.4 at det ved vurderingen av om bevilling skal gis, blant annet skal legges vekt på stedets karakter, så som driftskonsept og profil, standard og målgruppe. Det skal foretas en skjønnsmessig helhetsvurdering hvor helhetsinntrykket av stedet vektlegges.

I henhold til retningslinjene pkt. 5.2 er gatekjøkken nedre grense for å få tildelt skjenkebevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1 og 2.

For å kunne innvilge søknad om skjenkebevilling for alkoholholdig drikk gruppe 3 (drikk som inneholder mellom 22 og 60 volumprosent alkohol), må bl.a. vilkårene i retningslinjene pkt. 5.4 første ledd oppfylles. Pkt. 5.4, 1. ledd lyder som følger:

”Bevilling til skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 3 gis til etablissement som har/får skjenkebevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1 og 2 og som i hovedsak henvender seg til et voksent publikum (20 år og eldre).”

Retningslinjene pkt. 5.4, 2. ledd åpner for at det kan settes som vilkår at det skal være 20-årsgrense etter kl. 23.00. Bestemmelsen lyder som følger:

”Formannskapet vil kunne sette vilkår om 20-årsgrense etter kl. 23.00 der driftskonseptet tilsier det. Spesielt er dette aktuelt for skjenkesteder som vil kunne tiltrekke seg ungdom. Fastsettelsen av vilkår skjer etter en konkret helhetsvurdering.”

Bevillingssøkerne har opplyst at de har følgende driftskonsept:

Vista Bar & Club:

Danserrestaurant/nattklubb. 2 avdelinger. En cocktailbar med vekt på kvalitetsdrikk og behagelig soul/funk musikk. Nattklubb med DJ og bar. Målgruppe er 20 – 30 år. Ingen matservering.

Vega Nattklubb:

Nattklubb med kundegruppe i alder 25 – 35 år. Åpningsdager vil i hovedsak være fredag og lørdag. Det vil alltid være en DJ på jobb, og det satses på å bli en av byens beste barer med stor vekt på friske produkter og spesialiteter. Det vil også bli arrangert konserter og andre kulturelle innslag.

Club I.D:

Nattklubb for studenter. Aldersgruppe i hovedsak 20+, men også arrangementer for gjester under 20 år.

Crash Nattklubb:

Nattklubb over 3 etasjer med forskjellig musikkprofil i hver etasje. Det vil være DJ på hele huset som skal tilfredstille forskjellige behov i flere musikksjangere. Dans og stemning vil stå i fokus. Målgruppen er

Trondheim kommune

personer fra 20 år og oppover.

Caribe Club:

Er et latinamerikansk treffsted med dans og musikk. Medlemsklubb med 500 – 1000 medlemmer. Målgruppen er aldersgruppen over 20 år.

Restauranthuset Frakken:

Restauranthus med flere ulike avdelinger. Hall er tidvis betjent med garderobe og komfortable sittegrupper. Frakken Musikkbar i 1. etasje har åpnet 7 dager i uken. På kveldstid er det musikkbar og det er åpnet inn mot arealet som utgjør hallen. Pianobaren ligger også i 1. etasje og har ”live” underholding 6 dager i uken. Dette er en rock`n roll piano bar med topp internasjonale entertainere. Nattklubben ligger i underetasjen og har åpnet fredag og lørdag, på spesielle dager i forbindelse med lange helger og høytider og spesielle arrangementer på forespørsel. Målgruppen er gjester fra 20.

Storås utested:

Ifølge driftskonseptet skal Storås utested være en pub med aktiv scenevirksomhet. Målgruppen er kulturinteresserte personer i alle aldre fra 20 år og oppover.

Studentersamfundet:

Driftskonseptene og arrangementene i Studentersamfundet spenner over et vidt spekter fra kultur, i form av revy, teater, kino og konserter av ulik type/genre, til møter og foredrag, til rene dansekvelder, og til daglig kafèvirksomhet. Studentersamfundet har en stor del av sine medlemmer i aldersgruppen 18-20 år. Det er derfor av interesse å holde mest mulig av arealet åpent for denne aldersgruppen. I dag serveres gruppe 3 kun i Selskapssiden og Strossa fredager og lørdager på fast basis. Slik vil det også være i fremtiden. I de resterende lokalene: Daglighallen, Edgar, Lyche, Knaus, Klubben, Rundhallen og Bodegaen vil det kun skjenkes gruppe 1 og 2. Lokalene med servering av gruppe 3 har begge politigodkjent vakt ved inngangen, som kontrollerer at kun personer over 20 år får tilgang til disse lokalene.

Etter rådmannens skjønn er dette driftskonseptet som taler for at det er adekvat å sette en aldersgrense på 20 år på disse skjenkestedene. Alle overnevnte utesteder kan appellere til gjester under 20 år. Rådmannens forslag om aldersgrense er forelagt skjenkestedene til uttalelse, men administrasjonen har ikke mottatt tilbakemeldinger. Det antas at det har sammenheng med at de muligens allerede opererer med 20-årsgrense og således vil forslaget ikke få praktisk betydning.

Det er imidlertid behov for å avklare hvordan vilkåret i pkt 5.4, 2 ledd om 20-årsgrense skal praktiseres på to hold. Avklaringen vil få betydning for alle skjenkesteder med vilkår om 20- årsgrense.

1. Enkelte skjenkesteder, for eksempel Studentersamfundet, har i dag skjenkebevilling for all alkoholholdig drikk, men praktiserer 20-årsgrense på de arealer hvor det serveres alkoholholdig drikk gruppe 3 og 18-årsgrense på øvrig areal. Det er vakthold mellom disse arealene.

Spørsmålet er om denne ordningen skal tillates eller om bevillingshaverne må velge enten alkoholholdig drikk gruppe 1 og 2 eller gruppe 1-3 med 20-årsgrense på hele skjenkearealet.

2. Neste problemstilling er de tilfeller hvor skjenkestedet har bevilling for gruppe 1-3, men på enkelte kvelder velger å slippe inn 18 åringer, men da unnlater å skjenke gruppe 3. Dette gjelder for eksempel Club I.D. De opplyser at deres gjester i hovedsak er i aldersgruppen 20+, men at de også ønsker også

Trondheim kommune

arrangementer for gjester under 20 år.

Fra politiets brev dater 20.06.2008 med overskriften ”Voldsutviklingen i Midtbyen – skjenkebevillinger til utesteder med 18-års aldersgrense hitsettes:

”Politiet ser med økende bekymring på den negative voldsutviklingen i Midtbyen. Statistisk materiale viser at en vesentlig andel av volden skjer i Nordre gate, Olav Tryggvasons gate, Munkegata, Dronningens gate og Fjordgata. En betydelig andel av denne volden skjer inne på eller ved utesteder i dette området. Utesteder med en klar ungdomsprofil og 18-års aldersgrense er klart overrepresentert i statistikken. Politiet har i lengre tid arbeidet aktivt opp mot problemene i dette området, bl.a. ved å samarbeide med de aktuelle utesteder for å forbedre vaktholdet og ved tilstedeværelse av operative mannskaper i området for å oppnå en konfliktdepende effekt. Dette er imidlertid svært ressurskrevende, og det vil over tid og spesielt i helgene ikke være forsvarlig å bruke en så uforholdsmessig stor andel av svært begrensede politiresurser i et så begrenset område. Til tross for den målrettede innsatsen fra politiet, har en dessverre sett en vedvarende negativ utvikling. Politiet kan ikke, som ansvarlig myndighet for opprettholdelse av ro og orden, lenger godta dette. En ser behovet for at også ungdommer i 18-årsalderen har et godt utelivstilbud i Midtbyen, men dette må veies opp mot hensynet til ro, orden og folks trygghet og trivsel. Det får følgelig bli en utfordring for utelivsbransjen å etablere et tilfredsstillende tilbud til denne aldersgruppen utenfor det mest belastede området. På bakgrunn av det som er anført ovenfor, vil politiet ikke tilrå at det i et område begrenset av Kongens gate, Munkegata, Fjordgata og Søndre gate gis skjenkebevilling til utesteder med 18-års aldersgrense.”

Politiet har for øvrig pr telefon presisert at det er skjenkesteder med dans/konserter som er problemet og ikke kafeer.

Rådmannen har stor forståelse for det politiet anfører i sitt brev. Problemene i Midtbyen er godt kjent og det er nødvendig å få redusert voldsutviklingen. Rådmannen tillegger alltid politiets uttalelser stor vekt selv om de ikke bestandig nødvendigvis er utslagsgivende ved de vurderinger kommunen foretar.

Rådmannen deler politiets bekymring, men er ikke overbevist om at det eneste rette er å nekte 18- og 19-åringer å ha tilhold på steder som ligger i en bestemt del av Midtbyen. Fra 1. oktober 2008 innføres en begrensning i skjenketiden til kl. 02.00, og selv om dette ikke ene og alene løser de problemer som er i Midtbyen, er det håp om at det kan bidra til å redusere voldsutviklingen. Administrasjonen vil for øvrig iverksette flere skjenkekontroller i denne delen av Midtbyen.

Administrasjonen har fra enkelte i skjenkebransjen blitt fortalt at 18- og 19-åringene ikke alltid vet hvordan de skal oppføre seg når de er ute på byen, og det kan lettere oppstå krangel og håndgemeng. Rådmannen skal ikke gå nærmere inn i denne problemstillingen her, men vil kun antyde at problemet neppe automatisk løses ved å nekte dem å komme inn på nattklubb før de er 20 år.

Rådmannen er av den oppfatning at også denne aldersgruppen bør ha et tilbud i Trondheim. Det er neppe slik at mennesker i denne aldersgruppen slutter å feste selv om kommunen fastsetter en ufravikelig 20-års grense på skjenkesteder. Det er også grunn til å tro at de uansett vil samles i gatene i Midtbyen. Rådmannen anser det som en bedre løsning at de oppholder seg på et sted med skjenkebevilling og som følgelig er underlagt offentlig kontroll. Administrasjonen vil sørge for flere skjenkekontroller på disse stedene.

Hva gjelder problemstillingen nevnt i pkt 1 er det en forutsetning at arealene hvor de under 20 år har adgang skal være fysisk avgrenset, dvs. at de under 20 år må oppholde seg på egne rom. Det er ikke nok med avgrensning ved hjelp av tau eller lignende.

For problematikken i pkt 2 er det en forutsetning at det kun skjenkes gruppe 1 og 2 på skjenkestedet i de tilfellene gjester er under 20 år.

Etter rådmannens formening er begge alternativene nevnt over tilfredstillende med tanke på kontrollhensyn.

Vandel

Det er foretatt vandelsvurdering etter alkoholovens bestemmelser. Politiet, skatteetaten og kemneren har ingen vesentlige bemerkninger. Det kan imidlertid være tilfeller der forannevnte etater har merknader, men at disse er behandlet av formannskapet etter siste kommunevalg uten at merknadene har fått avgjørende betydning. Merknadene er derfor ikke gjentatt.

Kontroller

Flere av bevillingssøkerne på vedlagte liste er ilagt advarsler for f.eks. manglende dokumentasjon av internkontroll, jf. forskrift om omsetning av alkoholholdig drikk kap 8. Dette er imidlertid forhold som ikke skal ha betydning for foreliggende søknader og disse nevnes derfor ikke, jf. formannskapets vedtak av 24. juni 2008, sak 242/08, arkivsak 08/22641.

I inneværende bevillingsperiode har Studentersamfundet fått inndratt sin skjenkebevilling i 1 uke. Dette på grunnlag av en åpenbart beruset person drakk øl og nøt medbrakt alkoholholdig drikk på skjenkearealet. Rådmannen er imidlertid av den klare oppfatning at dette forholdet ikke bør tillegges vekt ved vurderingen av om søknaden skal innvilges.

Det er avholdt skjenkekontroll med anmerkninger ved Restauranthuset Frakken, og resultatet er ikke avklart pr. dags dato. Overtredelsene er uansett ikke av en slik art at formannskapet bør vurdere avslag.

Skjenkeareal

Bevillingssøkerne har framlagt tegninger over omsøkt skjenkeareal. I søknadsskjemaet for fornyelse av skjenkebevilling, er søkerne bedt spesifisere om det søkes om endringer i skjenkearealet. Ingen av søkerne på vedlagte liste har søkt om endret areal.

Rådmannen anbefaler imidlertid at det tas et forbehold i vedtaket om at skjenkearealene godkjennes slik det fremkommer av innsendte tegninger og arealbeskrivelse under forutsetning at det ikke er foretatt endringer siden sist gang bevilling ble innvilget. Dette gjelder både inne og ute.

Rådmannen anbefaler etter dette at søknadene innvilges.

Uteservering

Flere av bevillingssøkerne på vedlagte liste har søkt om uteservering.

Politiet har intet å bemerke til søknadene og grunneierne har gitt sin tillatelse.

Når det gjelder Studentersamfundet foreslår rådmannen at det settes vilkår om at personalet medbringer alkoholholdig drikk til uteserveringsarealene fra skjenkelokalet. Dette ettersom det er offentlig vei mellom uteserveringen og skjenkelokalet.

Skjenketid

Skjenkestedene på listen kan skjenke i tråd med makstiden i skjenke- og åpningstidsforskriften.

Trondheim kommune

Studentersamfundet søker imidlertid om skjenketid til kl 22.30 med konsumtid til kl 23.00 ute og rådmannen anbefaler at formannskapet vedtar dette.

Rådmannen anbefaler at søknadene innvilges.

Konklusjon

1. Bevillingssøkerne tilfredsstiller alkoholloven og retningslinjenes krav for innvilgelse av søknad om skjenkebevilling for all alkoholholdig drikk.
2. Bevillingssøkerne tilfredsstiller alkoholloven og retningslinjenes krav for innvilgelse av søknad om uteservering for all alkoholholdig drikk .

Rådmannen anbefaler at søknaden innvilges.

Saken ble behandlet i bevillings- og kontrollutvalget 18. september 2008. Forslag til vedtak ble enstemmig anbefalt (AP, Sp, KrF, FrP, R).

Rådmannen i Trondheim, 19. september 2008

Elin Rognes Solbu
kommunaldirektør

Gunhild Donali
fagansvarlig

Ann Elisabeth Aune
saksbehandler

Vedlegg: liste over bevillingssøkere, styrere, stedfortredere

Trondheim kommune

LISTE OVER BEVILLINGSSØKER/STYRER/STEDFORTREDER

Skjenkestedets navn/adresse/saksnr	Bevillingssøker	Styrer	Stedfortreder	Uteservering
Vega Nattklubb Thomas Angellsgt 12B 08/28831	Fox Grill AS 989 711 628	Roger Stokbakken	Heidi Gjerdrum	Nei
Vista Bar & Club Carl Johansgt 3 08/4337	Fox AS 984 954 107	Knut Nielsen	Geir Arne Torgersen	Nei
Studentersamfundet Elgesetergt 1 08/862	Studentersamfundet i Trondheim 970 088 466	Nora R Hermansen	Joachim Prytz Frivoll	Ja
Storås Utested Dronningensgt 11 08/4515	Svolt AS 990 208 883	Sveinung Sundli	Amy N Karoliussen	Ja
Restauranthuset Frakken Dronningensgt 12 08/759	RHF AS 889 784 822	Bjørn Flemming Iversen	Jan Ketil Haarstad	Ja
Club I.D. Fjordgt 60 08/3952	Nilsen Invest AS 980 880 869	Per-Erik Nilsen	Gudmundur Skuli Bergmann	Ja
Crash Nattklubb Nordregt 26 08/4397	Crash Nattklubb AS 891 925 212	Tom Roger Mauseth	Marius Mattson	Nei
Caribe Club Fjordgt 15 08/5447	Toins Pizza AS 986 658 599	Antonio Palomino	Jan Robert Juberg	Nei