

Saksframlegg

NETTVERKSKREDITT FOR FLYKTNINGER SOM VIL ETABLERE EGEN BEDRIFT

Arkivsaksnr.: 03/30312

Forslag til vedtak

Formannskapet vedtar en overføring av kr. 200.000 til Cultura Sparebanks Garantifond / Stiftelsen Microinvest. Pengene taes fra den kredittkapitalen på kr. 1 mill. som avtalemessig forvaltes av Innovasjon Norge – Sør-Trøndelag.

Formannskapet tar evalueringen av pilotprosjektet til etterretning og gir sin tilslutning til fremdriftsplanen.

Saksutredning:

Bakgrunn

Flyktninger og innvandrere som ønsker å etablere egen bedrift støter på flere utfordringer, og nettverkskreditt (mikrolån) er en ordning for etablerere som normalt ikke vil få lån i bank pga manglende sikkerhet. Trondheim kommune valgte i 2004 å inngå en avtale med Innovasjon Norge –Sør-Trøndelag om å øremerke kredittkapital til flyktninger og innvandrere i Trondheim. Kr. 1 mill. fra statens integreringspenger for flyktninger ble omdisponert og overført Innovasjon Norges ordning med nettverkskredittgrupper (B.sak 178/03) .

Ordningen er basert på juridisk bindende avtaler og sikkerheten for lånene er bundet til deltagerne. Kvalitetssikringen av deltagerne er dermed streng, derfor har vi ikke gjennom eget system lyktes med å rekruttere mange nok kvalifiserte og seriøse deltagere til pilotprosjektet.

En annen nettverkskredittordning ble på samme tid utviklet i Oslo av firma Nettverkskreditt BA i samarbeid med Cultura Bank, Oslo. I denne ordningen spiller bankens Garantifond en hovedrolle sammen med konsulentens nære kontakt med innvandrersorganisasjonene og erfaring fra hjelpeorganisasjoner. Denne ordningen virket mer tilpasset vår målgruppe, og vi ønsket å prøve den.

Med Senter for Voksenopplæring (SEVO) som utførende instans og base, ble Oslo-ordningen prøvd ut i 2006/7. Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDI) gav økonomisk støtte til utprøvingen etter søknad. Resultatet var tilfredsstillende. For eget budsjett (kultur/næring) er vi nå i gang med en ny rekrutterings- og opplæringspakke etter samme modell.

Situasjonen nå er at vi i løpet av de siste årene har fått 10 – 15 etablerere med flyktninge- og innvandrerbakgrunn som har gått igjennom etablereropplæring og blitt en del av nettverksgrupper som følges opp av konsulenten. Dersom Trondheim kommune stiller garantimidler til rådighet, kan disse få nettverkskreditt / mikrolån i Cultura Bank utover de første små beløpene som allerede er utbetalt.

Cultura Bank inviterer i brev av 24.04.08 Trondheim kommune med i sitt Garanti-fond. I dette saksfremlegget foreslår rådmannen å gå videre med Oslo-ordningen gjennom å overføre Kr. 200.000 fra kredittkapitalen, som nå ligger ubrukt hos Innovasjon Norge, til Culturas Garanti-fond.

Fakta

Oslomodellen

Cultura Bank har siden 2003 vært aktiv og ønsker fortsatt å engasjere seg i finansiering som faller inn under betegnelsen nettverkskreditt/mikrolån selv om dette feltet krever mye saksbehandlingstid og ikke i overskuelig fremtid blir et lønnsomt område for banken.

Sammen med Nettverkskreditt BA som bidrar med rekruttering, opplæring og oppfølging ønsker Cultura å arbeide der kommunene rundt om i landet stiller garantimidler til rådighet og finansierer opplæring og oppfølging.

Garantiordningen

For å betjene lånekunder uten sikkerhet med mikrolån, har Cultura Bank i samarbeid med Nettverkskreditt BA etablert et garantifond, Stiftelsen Microinvest. Fondet er basert på et øremerket ansvarlig lån på kr. 1,2 mill. fra Innovasjon Norge-Oslo og formelt bundet til flyktninger og innvandrere i Oslo og Akershus. I

Trondheim kommune

tillegg har fondet flere deltagere bl. a. Hordaland fylkeskommune. I mai 2008 vil Stiftelsen Microinvest og bankens eget fond bli slått sammen til Cultura Garantifond. To små fond blir slått sammen for å redusere administrasjonskostnadene, men beholder retningslinjene fra Microinvest.

En garantiavtale fremforhandlet med European Investment Fund (EIF) skjermer Culturas Garantifond for 75% av eventuelle tap. Dette betyr at banken i dag kan låne ut 3 ganger kapitalen. Med mer erfaring i dette arbeidet, regner banken med å låne ut mer.

Kortsiktig plan for videre arbeid

Rådmannen foreslår følgende plan for disponering av penger og ansvar internt i Trondheim kommune de nærmeste år:

- I budsjettet for SEVO dekkes inn rekrutterings/opplæringspakker + oppfølging av konsulent fra staten integreringspenger for flyktninger. SEVO har operatøransvar.
- Tidligere vedtak F.sak 0111/04 om å bruke avkastningen (ca. kr. 175.000 /år) av Fond konsesjonsavgift, kontonr. 252.50.010 til oppfølging av gruppene, opprettholdes.
- Kr. 200.000 overføres fra Innovasjon Norge- Sør-Trøndelags kredittkapital til Cultura Banks Garanti fond. Rådmannen har ansvar for overføringen og utforming av tilleggsavtale.

Rådmannens vurdering

Nettverkskreditt /mikrolån for flyktninger og innvandrere som vil starte egen bedrift er et svært vanskelig område for bankvirksomhet. Siden risikoen og arbeidsmengden er stor, vurderer rådmannen Oslo-modellen med Cultura Bank og den fremforhandlede garantiavtalen til European Investment Fund som mer fleksibel og bedre tilpasset flyktninger og innvandrere enn den ordningen Innovasjon Norge i dag administrerer. Men rådmannen har stor respekt for Innovasjon Norges kvalitetskrav til deltagerne i sine nettverksgrupper all den stund de ikke skjerms av samme gunstige garanti-ordning som Cultura Bank. Siden dette er et nytt og vanskelig arbeidsområde, ser ikke rådmannen bort fra at det vil foregå en tilnærming mellom de to modellene i de nærmeste årene. Derfor foreslår rådmannen å la resten av den omdisponerte kredittkapitalen (kr. 800.000) bli stående på rentebærende konto hos Innovasjon Norge-Sør-Trøndelag inn till videre.

Konklusjon

Rådmannen anbefaler å overføre kr. 200.000 til Culturas Garantifond fra den øremerkede kredittkapitalen hos Innovasjon Norge – Sør-Trøndelag.

Rådmannen i Trondheim, 29.04.08

Gerhard Dalen
kommunaldirektør

Reidun Gustafson

Utrykt vedlegg: Brev fra Cultura Bank m/vedlegg
Garantiavtaler med European Investment Fund