

Saksframlegg

Lokal forskrift til brann- og eksplosjonsvernloven om adgang til å føre tilsyn med bygninger og eiendommer med mer.

Arkivsaksnr.: 09/7785

::: Sett inn innstillingen under denne linja

Forslag til innstilling:

Bystyret vedtar lokal forskrift til lov av 14.06.02 nr 20 mot vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven) § 13, 4. ledd.

Forskriften gjelder kommunens adgang til å føre tilsyn med bygninger og eiendommer i områder med tett trehusbebyggelse, murgårder med trebjelkelag samt omsorgsboliger.

::: Sett inn innstillingen over denne linja

Trondheim kommune

... Sett inn saksutredningen under denne linja

Bakgrunn

Lov om vern mot brann eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann og eksplosjonsvernloven) åpner for å gi lokale forskrifter, tilpasset lokale forhold og behov, basert på brannrisikobildet i kommunen.

Lovens § 13 pålegger kommunene å registrere og føre tilsyn med bygninger hvor brann kan medføre tap av mange liv eller store skader på helse, miljø eller materielle verdier, uten at noen type bygg er angitt i lovteksten. Bygg som er gjenstand for slik regelmessig og systematisk tilsyn fra kommunens side kalles "særskilte brannobjekt". Kriteriene for særskilte brannobjekt er imidlertid slik at flere kategorier av bygg faller utenfor det lovpålagte tilsynet, selv om de har høy brannrisiko. Ved å vedta en lokal forskrift får kommunen adgang til å føre tilsyn i bygg som faller utenfor. Hjemmelen finnes i brann- og eksplosjonsvernloven § 13, 4. ledd, der det heter at "*kommunestyret selv kan gjennom lokal forskrift eller enkeltvedtak bestemme at det skal føres tilsyn med andre byggverk mm enn de som er omfattet av første ledd*".

Rådmannen legger herved fram forslag til lokal forskrift til brann- og eksplosjonsvernlovens § 13. Den lokale forskriften angir hvilke typer bygg det ved behov kan gjennomføres tilsyn i, basert på kommunens egen risiko- og sårbarhetsanalyse. Forskriften innebærer at kommunen ved behov kan iverksette tilsynssak etter reglene om dette i bygninger som ikke er såkalt særskilte brannobjekt. Dette kan være aktuelt når tilsynsmyndigheten har grunn til å tro at brannsikkerheten er redusert og risiko for tap av liv, helse og materielle verdier er stor.

Trondheim kommune har også tidligere hatt en lignende forskrift, men en dom i lagmannsretten i en konkret sak viste at den var for generell og for lite presis for å kunne brukes i enkeltsaker.

Såkalt "enkeltvedtak" som omtales i loven kan for øvrig brukes når tilsynsmyndighet har behov for å gjennomføre tilsyn uten at adgang til bygget omfattes av eksisterende lov eller forskrift. Dette kan for eksempel være i forbindelse med såkalt bekymringsmelding utenfra.

I alle tilfeller skal tilsynet gjennomføres i samsvar med sentralt fastsatte regler som gjelder for tilsyn etter brann- og eksplosjonsvernloven.

Vurdering

Rådmannen foreslår at kommunen gis hjemmel til å foreta tilsyn i følgende typer bygg:

1. Eiendommer i områder med tett trehusbebyggelse
2. Murgårder med trebjelkelag (i Trondheim også kalt "1890-gårder")
3. Omsorgsboliger som ikke allerede er særskilte brannobjekt. Med omsorgsboliger menes bygg som er oppført eller rehabilitert for pleie og omsorgsformål, og/eller hvor beboerne har forsterket behov for assistert rømming.

Begrunnelsen for at disse tre kategorier bygg er valgt ut er at det er bygninger som i følge kommunens risiko- og sårbarhetsanalyse har høyest brannrisiko. I tillegg har rådmannen sammen med Trondheim brann og redningstjeneste gjort en særskilt vurdering av det totale risikobildet av bygningsmassen i Trondheim. Vurderingen og utvelgelsen samsvarer for øvrig med de som er gjort i Oslo og Bergen kommuner, som også har tilsvarende lokal forskrift.

Trondheim kommune

Forslag til forskrift har vært på høring i samsvar med forvaltningslovens krav. Høringsinstansene har ikke hatt vesentlige innvendinger til forslaget.

Etter vedtak i bystyret skal forskriften kunngjøres i Norsk Lovtidend for å være gyldig.

Konklusjon

Rådmannen anbefaler bystyret å vedta lokal forskrift til brann- og eksplosjonsvernloven, idet dette gir en sterkere mulighet til å foreta tilsyn i bebyggelse og områder med høy risiko for brann og brannspredning.
... Sett inn saksutredningen over denne linja

Rådmannen i Trondheim, 26.08.2009

Håkon Grimstad
Kommunaldirektør

Saksvedlegg 1: Gjeldende forskrift
Saksvedlegg 2: Forslag til ny forskrift
Orienteringsvedlegg 1: Høringsliste