

Saksframlegg

SØKNAD OM FORNYET SKJENKEBEVILLING FOR ALKOHOLHOLDIG DRIKK GRUPPE 1 OG 2

SINGSAKER STUDENTERHJEM – SOMMERHOTELL

Arkivsaksnr.: 08/2950

Forslag til vedtak:

1. Formannskapet innvilger skjenkebevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1 og 2 til Singsaker Studentehjem, org.nr. 943 876 592, for utøvelse ved Singsaker Studentehjem – Sommerhotell, for bevillingsperioden til og med 30. juni 2012.

Skjenkebevilling innvilges med hjemmel i alkoholloven § 1-7, jf. § 4-2, og retningslinjer for tildeling av kommunale salgs- og skjenkebevillinger pkt. 5.0 jf. pkt. 2.4.

Som styrer godkjennes Stian Glomvik Rakke. Administrasjonen vil behandle søknad om skifte av stedfortreder.

Som skjenkeareal godkjennes bodega den tid stedet drives som studentehjem. Når stedet drives som sommerhotell, utvides skjenkearealet til å omfatte salongen i 2. etasje og resepsjonsarealet.

Med hjemmel i alkoholloven § 4-4, 2. ledd jf. åpnings- og skjenketidsforskriftens nåværende § 2, 4. ledd gis innskrenket skjenketid til kl. 01.00 grunnet lokalisering i bomiljø utenfor Midtbyen. Fra 1. oktober 2008 er hjemmelen § 2, 5. ledd. All skjenking av alkoholholdig drikk skal opphøre senest en ½ time før stedet skal stenge, jf. forskriftens nåværende § 2, 3. ledd 1. pkt. Etter 1. oktober 2008 er hjemmelen § 2, 4. ledd, 1. pkt. Konsum av utskjenket alkohol må opphøre senest kl. 01.30, jf. alkoholloven § 4-4, 6. ledd. For øvrig vises til nærmere begrunnelse i saksfremlegget. Åpningstiden er som før til kl. 04.00.

Innskrenkning av skjenketid iverksettes fra 1. mars 2009. Fram til da er skjenketiden kl. 02.00 med konsumtid til kl. 02.30, forskriftens § 2, 4. ledd, siste pkt. (som trår i kraft 1. oktober 2008).

Med hjemmel i alkoholloven § 4-3, jf. retningslinjer for tildeling av kommunale salgs- og skjenkebevillinger pkt. 5.2, 2. ledd settes det som vilkår at det ikke kan være pengeautomatspill på eller i tilknytning til skjenkestedet.

Nødvendige offentlige godkjenninger skal foreligge til enhver tid.

2. Formannskapet innvilger søknad om uteservering av all alkoholholdig drikk fra Singsaker Studentehjem, org.nr. 943 876 592, for utøvelse ved Singsaker Studentehjem – Sommerhotell, for bevillingsperioden til og med 30. juni 2012.

Dette med hjemmel i alkoholloven § 1-7, jf. § 4-2, og retningslinjer for tildeling av kommunale salgs- og skjenkebevillinger pkt. 10.0.

Utendørs skjenkeareal godkjennes slik det fremkommer av vedlagte tegning og arealbeskrivelse (ved

Trondheim kommune

inngangsparti + bakgård). Det tas forbehold om eventuelle innskrenkninger foretatt av politiet eller grunneier. Skjenkearealet skal være avgrenset med gjerde eller lignende, jf. retningslinjene pkt. 10.3 nr 4.

All skjenking av alkoholholdig drikk må opphøre ½ time før stedet skal stenge og senest kl. 22.30, jf. forskriftens nåværende § 2, 3. ledd 1. pkt. og § 2, 4. ledd. Etter 1. oktober 2008 er hjemmelen § 2, 4. ledd, 1. pkt. og § 2, 5. ledd. Konsumtiden er til kl. 23.00, jf. alkoholloven § 4-4, 6. ledd. Det gis innskrenket skjenketid fordi Singsaker Studentertjerm – Sommerhotell har beliggenhet i bomiljø utenfor Midtbyen og det kan påregnes at naboene kan forstyrres av støy. For øvrig vises til nærmere begrunnelse i saksfremlegget.

Innskrenkning av skjenketid iverksettes fra 1. mars 2009. Fram til da er skjenketiden som før til kl. 00.30 med konsumtid til kl. 01.00.

Med hjemmel i alkoholloven § 4-3 settes som vilkår at det til enhver tid foreligger positiv uttalelse fra politiet, tillatelse fra grunneier og godkjenning fra Mattilsynet. Uttalelse fra politiet må framlegges før uteserveringen tas i bruk i den nye bevillingsperioden.

Trondheim kommune

Saksutredning:

Bakgrunn

Singsaker Studenterhjem – som er en stiftelse – har søkt om fornyet skjenkebevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1 og 2 for utøvelse ved Singsaker Studenterhjem – Sommerhotell.

Singsaker Studenterhjem har hatt skjenkebevilling i flere år. Stian Glømvik Rakke er oppnevnt som styrer. Personen som var oppnevnt som stedfortreder har sluttet, men Singsaker Studenterhjem skal søke om ny stedfortreder snarest. Administrasjonen vil behandle søknaden så snart den er mottatt.

Fakta

Det fremkommer av retningslinjer for tildeling av kommunale salgs- og skjenkebevillinger pkt. 2.4 at det ved vurderingen av om bevilling skal gis, blant annet skal legges vekt på stedets karakter, så som driftskonsept og profil, standard og målgruppe. Det skal foretas en skjønnsmessig helhetsvurdering hvor helhetsinntrykket av stedet vektlegges.

I henhold til retningslinjene pkt. 5.2 er gatekjøkken nedre grense for å få tildelt skjenkebevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1 og 2.

Fra driftskonseptet hitsettes:

”Singsaker Studenterhjem er et hjem primært for studenter, i aldersgruppen 18 år og eldre, ved det tidligere sivilingeniør og sivilarkitektur studiet ved NTNU. Hjemmet har til daglig ca 100 beboere. Stiftelsen Singsaker Studenterhjem, ved Rådet, står for kontroll med driften, men huset driftes til daglig av beboerne selv, gjennom et utvalg. Utvalget, som står ansvarlig for daglige gjøremål.”

Når stedet drives som studenterhjem er det søkt om få godkjent bodegaen som skjenkeareal. Når stedet drives som sommerhotell, utvides skjenkearealet til å omfatte salongen i 2. etasje og resepsjonsarealet. Dette er samme areal som tidligere.

Det er foretatt vandelsvurdering etter alkohollovens bestemmelser. Politiet, skatteetaten og kemneren har ingen merknader.

Skjenkekontrollene i inneværende bevillingsperiode har ikke avdekket overtredelser.

Rådmannen anbefaler at søknaden innvilges.

Uteservering

Det søkes om uteservering i en bakgård samt på et areal ved inngangspartiet, se vedlagte tegning.

Grunneier har gitt sitt samtykke til at arealet benyttes til uteservering mens det må framlegges positiv uttalelse fra politiet før arealene tas i bruk i den nye bevillingsperioden.

Rådmannen anbefaler at søknaden innvilges.

Skjenke- og åpningstid

Singsaker Studenterhjem har pr dags dato den generelle skjenketiden til kl. 03.00 med konsumtid til kl. 03.30 og åpningstid til kl. 04.00. Ute kan det skjenkes til kl. 00.30 med åpningstid til kl. 01.00.

I henhold til åpningstid- og skjenketidsforskriften kan åpnings- og skjenketiden begrenses i bomiljø utenfor Midtbyen både inne og ute. I slike områder settes skjenketiden inne til kl. 01.00 med konsum- og

Trondheim kommune

åpningstid til kl. 01.30. Ute kan det skjenkes til kl. 22.30 med åpningstid til kl. 23.00.

Historikk: Da Singsaker Studenterhjem fikk fornyet sin skjenkebevilling 27. juni 2000 ble skjenketiden begrenset til kl. 01.00 med åpningstid til kl. 01.30 grunnet stedets beliggenhet i boligstrøk. Før denne tid var skjenke- og åpningstiden ikke begrenset. I 2000 var det flere skjenkesteder som fikk sin skjenketid begrenset grunnet stedenes beliggenhet i boligstrøk. Bl.a. gjaldt dette skjenkestedene på Bakklandet. Skjenketiden på uteserveringen på Singsaker Studenterhjem ble satt til kl. 23.30 med åpningstid til kl. 2400.

Vedtaket av 27. juni 2000 hva gjelder skjenke- og åpningstiden *inne* ble påklaget og formannskapet tok klagen til følge slik at skjenketiden ble satt til kl. 0200 med åpningstid til kl. 02.30. Dette var den generelle skjenke- og åpningstiden i Trondheim den gang. Skjenke- og åpningstiden *utendørs* ble ikke påklaget. Fra saksframlegget til klagesaksbehandlingen i 2001 hitsettes (sak 0039/01, arkivsak 00/03109):

"Forskrift om åpningstider for serverings- og skjenkesteder for Trondheim kommune § 1 fastsetter at åpningstiden kan begrenses. Det er oppstilt ulike krav for å begrense åpningstiden for uteservering og for servering i lokaler inne. For uteserveringssteder er kriteriene for begrensning at de ligger i "bomiljø utenfor midtbyen". For begrensning av åpningstiden i lokaler inne kreves at "særlige grunner foreligger", uten at det spesielt er krav om lokalisering i boområder eller områder utenfor midtbyen.

Når åpningstiden for Singsaker Studenterhjem/Sommerhotell ble vedtatt begrenset for skjenking i sine lokaler, var begrunnelsen at stedet siden 1998 hadde hatt begrenset åpningstid til kl. 2400 for uteserveringen, fordi stedet ble ansett for å ligge i bomiljø. Det ble antatt at det samme måtte gjelde for innendørs skjenkelokaler. Det følger imidlertid ikke av forskriftens ordlyd at det automatisk skal fastsettes begrenset åpningstid for skjenking i lokaler om stedet ligger i boligmiljø. Kravet om begrensning av åpningstiden i lokaler er imidlertid at særlige grunner foreligger. Det er ikke tilstrekkelig at stedet er lokalisert i bomiljø utenfor midtbyen. Særlige grunner som vil være grunnlag for å begrense åpningstiden, vil vanligvis være at det kommer generende støy fra skjenkestedet. Den nærmeste boligbebyggelse ligger i dette tilfelle i betryggende avstand fra fremsiden av bygningen med inngangspartiet. Stedet har tidligere i mange år hatt åpningstid til kl. 0230 uten at man er kjent med å dette har vært til noen sjanse for naboskapet. Sett i relasjon til forholdene ved andre serveringssteder, finnes det ikke her å foreligge særlige grunner for å pålegge begrensning av åpningstiden."

Etter den tid har forskriften blitt noe endret slik at § 2, 4. ledd (fra 1. oktober 2008 § 2, 5. ledd) lyder som følger: "Det kan vedtas innskrenket skjenketid for skjenkesteder i bomiljø utenfor Midtbyen, eller dersom andre særlige grunner tilsier det, uavhengig at serveringsstedets lokalisering."

Om åpningstidene på uteserveringene heter det i § 1, 4. ledd, 2. pkt.: "Uteserveringssteder i bomiljø utenfor Midtbyen skal holdes lukket mellom kl. 23.00 og 06.00".

I forbindelse med fornyelsen av alle skjenkebevillingene i 2004 ble den generelle skjenketiden økt til kl. 03.00, noe som resulterte i at også Singsaker Studenterhjem fikk denne skjenketiden. Skjenketiden på uteserveringen ble satt til kl. 00.30 med åpningstid til kl. 01.00.

Bestemmelsene om innskrenket skjenke- og åpningstid er "kan"-regler og ikke "skal"-regler. Etter rådmannens oppfatning bør det imidlertid foreligge særdeles gode grunner dersom bevillings-myndigheten ikke skal begrense skjenke- og åpningstiden i bomiljø utenfor Midtbyen da skjenkevirkosomhet vil kunne medføre støybelastning for naboene.

Administrasjonen har foretatt befarings for å se nærmere på beliggenheten på flere skjenkesteder i Trondheim, deriblant Singsaker Studenterhjem. Det er ingen tvil om at Singsaker Studenterhjem har beliggenhet i det som forskriften omtaler som boligstrøk utenfor Midtbyen. Det ligger boliger tett inntil eiendommen. Spesielt på baksiden og på den ene siden er det kort avstand til boliger, men også på framsiden ligger det boliger ikke langt unna, se vedlagte kart. Det kan derfor påregnes at naboene vil kunne

Trondheim kommune

sjeneres av støy fra Singsaker Studenterhjem.

Administrasjonen har vært i kontakt med politiet som har opplyst at fra 1. januar 2004 er det registrert to klager på ordensforstyrrelser i tilknytning til Singsaker Studenterhjem. Den 24. mai 2004 kl. 23.27 klaget en beboer i Nedre Allé 2 over at en dør til festsalen stod åpen, og at det var skriking og slåssing utenfor. Politiet registrerte ingenting da de ankom stedet. Den 26. oktober 2007 kl. 01.04 ble det klaget over at to personer sto og ropte utenfor studenthjemmet.

Antall klager til politiet er altså på ingen måte urovekkende. Det kan imidlertid ikke utelukkes at naboer kan sjeneres av støy uten at de klager til politiet eller kommunen.

Rådmannen har stor forståelse for at bevillingshavere har behov for stabile rammevilkår for driften og at en eventuell innskrenkning av skjenketiden kan få konsekvenser for driften.

Kommunen må imidlertid foreta en avveining av hvilke interesser som skal veie tyngst og samtidig se hen til at det ikke skjer usaklig forskjellsbehandling i forhold til andre bevillingshavere som har begrenset skjenketid pga tilsvarende beliggenhet. Prinsippet om likebehandling er grunnleggende i forvaltningen og rådmannen foreslår innskrenkning av skjenketid hos flere bevillingshavere for å få en ensartet praksis i kommunen.

Singsaker Studenterhjem er tilskrevet om mulig innskrenkning av skjenketiden, men administrasjonen har ikke mottatt tilbakemelding.

Rådmannen kan opplyse at det ikke er aktuelt å begrense åpningstiden fordi serveringsloven § 15 foreskriver at det må foreligge "særlige grunner" for å begrense åpningstiden. Ot prp nr 55 s. 83 (forarbeidene til serveringsloven) hitsettes: "Kommunen kan bare trekke denne rettigheten (= en bestemt åpningstid, rådmannens anmerkning) tilbake, når de særlige grunner som lå til grunn for det opprinnelige vedtaket ikke lenger er tilstede."

Det er ingen endringer i strøket eller skjenkestedet, det gjøres kun en ny vurdering av området.

Rådmannen finner etter dette å måtte foreslå at skjenketiden begrenses av hensyn til naboene.

Rådmannen foreslår derfor at formannskapet setter skjenketiden til kl. 01.00 med konsumtid til kl. 01.30 inne. Ute kan det skjenkes til kl. 22.30 med konsumtid til kl. 23.00. Dette gjelder både for uteserveringen foran inngangspartiet samt for bakgården.

Iverksettelse av innskrenkning: Rådmannen anbefaler at innskrenkningen iverksettes først fra 1. mars 2009. Administrasjonen har i sitt brev til bevillingssøker meddelt at en eventuell innskrenkning av skjenketiden ikke bør gjennomføres umiddelbart når den nye bevillingsperioden starter 1. oktober 2008. Det er for så vidt intet i veien for å innskrenke skjenketiden umiddelbart, men ettersom bevillingshaver har hatt den generelle skjenketiden ("makstiden") i en årrekke finner rådmannen det rimelig at innskrenkningen iverksettes på et senere tidspunkt.

Administrasjonen har for øvrig hjemmel til å gi utvidet skjenketid ved spesielle anledninger. Denne muligheten har imidlertid hittil blitt benyttet med varsomhet i bomiljø utenfor Midtbyen.

Konklusjon

1. Bevillingssøker tilfredsstiller alkoholloven og retningslinjenes krav for innvilgelse av søknad om

Trondheim kommune

skjenkebevilling for all alkoholholdig drikk gruppe innendørs.

2. Bevillingssøker tilfredsstiller alkoholloven og retningslinjenes krav for innvilgelse av søknad om uteservering for all alkoholholdig drikk.

Rådmannen anbefaler at søknaden innvilges.

Saken ble behandlet i bevillings- og kontrollutvalget 18. september 2008. Forslag til vedtak ble enstemmig anbefalt (AP, Sp, KrF, FrP, R).

Rådmannen i Trondheim, 19. september 2008

Elin Rognes Solbu
kommunaldirektør

Gunhild Donali
fagansvarlig

Vedlegg: tegning av omsøkt uteserveringsareal
kart

