

# Møteprotokoll

## Oppvekstkomite

---

**Møtested:** Festningen Barnehage

**Møtedato:** 12.01. 2011      **Tid:** 1700

---

**Til stede på møtet**

- Medlemmer:** Komiteleder Kenneth T. Kjelsnes, Aage Borrmann, Francis N. Tobias Chagula, Jørgen Knapskog, Anette L. Havmo, Morten Ellefsen
- Varamedlemmer:** Peder Martin Lysestøl, Thomas Ngari Wanjohi, Judith Irene Samstad, Janne Cecilie Guldahl, Atle Maaø, Trond Garnes, Håvard Fiskvik
- Meldt forfall:** Mona Bjørn, Hanne Moe Bjørnbet, Monica Irene Vinje Fornes, Jan-Åge Sneve Gundersen, Bengt Eidem, Marianne Lehn, Arne Ivar Denstad
- Ikke møtt:**
- Fra administrasjonen:** Kommunaldirektør Jorid Midtlyng (omvisning/orientering), rådgiverne Lars Mostad (37/10), Alf Rune Hasselø (sak 4/11) og Gunnar Wibe.
- Møteleder:** Komiteleder Kenneth T. Kjelsnes
- Fra sekretariatet:** Komitesekretær Kåre Georgsen

Pkt. 1 Godkjenning av innkalling og sakliste.

Innkalling og sakliste ble enstemmig vedtatt.

Pkt. 2 Godkjenning av protokoll fra møte 24.11. 2010.

Protokoll fra møte 24. november ble enstemmig vedtatt.

Pkt. 3 Melding av spørsmål/saker til eventuelt.

Aage Borrmann (Ap) meldte et spørsmål angående Voll gård.

Pkt. 4 Komiteleder orienterer.

Ingen saker.

Oppvekstkomiteen fikk en orientering/omvisning i festningen barnehage som første del av møte.

Orienteringen ble gitt av styrer Heidi Valseth, fagleder Siri Sundstad, pedagogiske ledere Grete Remman og Trine Duhlin Johansen. I tillegg møtte to studenter fra DMMH.

## SAKSLISTE

<b>Saksnr.</b>	<b>Arkivsaksnr.</b>	
37/10	10/32523	<b>KOSTNADENE I BARNEVERNET</b>
1/11	10/37359	<b>TRONDHEIM KOMMUNES INNSATS MOT FRAFALL I VIDEREGÅENDE SKOLE</b>
2/11	10/40217	<b>VERBALE FORSLAG - TRONDHEIM KOMMUNES BUDSJETT FOR 2011 OG ØKONOMIPLAN FOR 2011-2014</b>
3/11	10/48948	<b>OPPRETTELSE AV ET EGET BRUKERUTVALG FOR BARNEVERNET I TRONDHEIM PRIVAT FORSLAG</b>
4/11	10/44075	<b>PLAN FOR VOKSENOPPLÆRING HOVEDSTRATEGIER 2011 - 2015</b>

**PLAN FOR VOKSENOPPLÆRING HOVEDSTRATEGIER 2011 - 2015**

**Behandling:**

**Jørgen Knapskog (AP)** fremmet følgende forslag til uttalelse:

Oppvekstkomiteen ser på voksenopplæring som et svært viktig virkemiddel for øket deltakelse i yrkeslivet, likestilling og utjevning av sosiale forskjeller.

Oppvekstkomiteen ser at foreliggende plan er et overordnet dokument, hvor målet er å trekke de store linjene for voksenopplæringstilbudet. Vi støtter i stor grad opp om både hovedmålet, og de delmålene som skisseres i sakens punkt 9 "– Målsettinger og valg av strategier for voksenopplæring i Trondheim". Vi er imidlertid bekymret for at strategiene for hvordan målene skal nås er lite konkrete og forpliktende.

Komiteen etterlyser også en tydeligere pedagogisk plattform som en kan bygge videre på i forhold til metoder og utforming av lokaler. Dette er viktig for å oppfylle intensjonene i Formannskapetets vedtak i saken "Ny samlet voksenopplæring" hvor det heter i vedtakets pkt. 2: ... "Planen skal danne grunnlaget for den faglige utviklingen av den nye enheten".

Saken gir grunn til å anta at langt flere har behov for tilbud om voksenopplæring enn de som benytter seg av det. Om man ikke er i stand til å nyttegjøre seg grunnskolen/vgs i ung alder kan slike tilbud være gode og nødvendige seinere i livet. Dette er særlig omhandla i premissene for saken om kompetansepolitikken (0027/07). Oppvekstkomiteen mener derfor det er viktig å intensivere arbeidet med å gjøre tilbudet om voksenopplæring bedre kjent, slik at man kan nå flere målgrupper enn i dag. Heving av kompetanse i basisfag er svært viktig i et utjevningsspektiv.

Oppvekstkomiteen er positiv til en samordning av Trondheim kommunes og Sør-Trøndelag fylkeskommunes voksenopplæringstilbud. Dette kan virke positivt blant annet med tanke på å gjøre tilbudet om voksenopplæring bedre kjent, og mulig samkjøring og samlokalisering av flere tilbud i opplæring i basisfag og yrkesopplæring.

I Bystyresak 0027/07 "Trondheim kommune og kompetansepolitikken" går en grundig igjennom alle prinsipielle og praktiske utfordringer for voksenopplæringa. Her pekes det også på mulige og nødvendige samarbeidsformer mellom skole og arbeidsliv gjennom et forpliktende gjensidig kontaktorgan der partene i arbeidslivet, NAV og det kommunale og fylkeskommunale skoleverket er aktører. Bystyret har også ønsket et slikt organ i bl.a. sak om rådgiving, og komiteen mener dette bør følges opp i plan for voksenopplæring.

Formannskapetets vedtak i sak 205/09 "Ny samlet voksenopplæring" peker både på nødvendige praktiske grep og prinsipper for voksenopplæringa med særlig vekt på kombinasjonen av teoretisk og yrkesrettet (praktisk) opplæring,

Her ble følgende vedtatt: "Det skal innenfor den nye enheten være rom for å videreføre pedagogikk, metodikk og målsettinger man gjennom mange år har utviklet hver for seg i enhetene. I en samlet enhet skal det være plass for pedagogisk og metodisk forskjellighet og mangfoldighet. Det er spesielt viktig å videreføre de positive erfaringer man har med opplæring kombinert med praktisk arbeid". Komiteen etterlyser en strategi og plan for hvordan dette skal videreføres i forhold til intensjonene formannskapetets vedtak.

## Trondheim kommune

**Peder M. Lysestøl (R)** fremmet følgende tillegg til uttalelsen:

1. Planen må ha anslag for omfanget av voksenopplæring i perioden
2. Følgende endringer i pkt. 9. Delmål:
  - Ta ut "Hvordan nå målet"
  - Delmål 2: Formuleringen "på kortest mulig tid", tas ut.
  - Delmål 4: Siste del av setningen endres til: "...og forklare bakgrunnen for hvordan verdier og holdninger i det norske samfunnet har utviklet seg og skape dialog om viktige verdier og holdninger"
  - Delmål 6: Siste del av setningen endres til: "...og bruke og ta hensyn til, elevenes livserfaringer, bakgrunn og medbrakte ressurser.

### **Votering:**

Lysestøls forslag pkt. 2 fikk 8 stemmer (6 Ap, SV, R) og ble vedtatt.

Knapskogs forslag ble enstemmig vedtatt.

Når det gjelder Lysestøls forslag til pkt. 1 vil rådmannen komme med et notat til Helse- og Velferdskomiteens møte i februar.

Saken sendes Helse- og Velferdskomiteen med følgende

### **UTTALELSE:**

Oppvekstkomiteen ser på voksenopplæring som et svært viktig virkemiddel for øket deltakelse i yrkeslivet, likestilling og utjevning av sosiale forskjeller.

Oppvekstkomiteen ser at foreliggende plan er et overordnet dokument, hvor målet er å trekke de store linjene for voksenopplæringstilbudet. Vi støtter i stor grad opp om både hovedmålet, og de delmålene som skisseres i sakens punkt 9 "– Målsettinger og valg av strategier for voksenopplæring i Trondheim". Vi er imidlertid bekymret for at strategiene for hvordan målene skal nås er lite konkrete og forpliktende.

Komiteen etterlyser også en tydeligere pedagogisk plattform som en kan bygge videre på i forhold til metoder og utforming av lokaler. Dette er viktig for å oppfylle intensjonene i Formannskapets vedtak i saken "Ny samlet voksenopplæring" hvor det heter i vedtakets pkt. 2: "...Planen skal danne grunnlaget for den faglige utviklingen av den nye enheten".

Saken gir grunn til å anta at langt flere har behov for tilbud om voksenopplæring enn de som benytter seg av det. Om man ikke er i stand til å nyttegjøre seg grunnskolen/vgs i ung alder kan slike tilbud være gode og nødvendige seinere i livet. Dette er særlig omhandla i premissene for saken om kompetansepolitikken (0027/07). Oppvekstkomiteen mener derfor det er viktig å intensivere arbeidet med å gjøre tilbudet om voksenopplæring bedre kjent, slik at man kan nå flere målgrupper enn i dag. Heving av kompetanse i basisfag er svært viktig i et utjevningsspektiv.

Oppvekstkomiteen er positiv til en samordning av Trondheim kommunes og Sør-Trøndelag fylkeskommunes voksenopplæringstilbud. Dette kan virke positivt blant annet med tanke på å gjøre tilbudet om voksenopplæring bedre kjent, og mulig samkjøring og samlokalisering av flere tilbud i opplæring i basisfag og yrkesopplæring.

## Trondheim kommune

I Bystyresak 0027/07 "Trondheim kommune og kompetansepolitikken" går en grundig igjennom alle prinsipielle og praktiske utfordringer for voksenopplæringa. Her pekes det også på mulige og nødvendige samarbeidsformer mellom skole og arbeidsliv gjennom et forpliktende gjensidig kontaktorgan der partene i arbeidslivet, NAV og det kommunale og fylkeskommunale skoleverket er aktører. Bystyret har også ønsket et slikt organ i bl.a. sak om rådgiving, og komiteen mener dette bør følges opp i plan for voksenopplæring.

Formannskapetets vedtak i sak 205/09 "Ny samlet voksenopplæring" peker både på nødvendige praktiske grep og prinsipper for voksenopplæringa med særlig vekt på kombinasjonen av teoretisk og yrkesrettet (praktisk) opplæring,

Her ble følgende vedtatt: "Det skal innenfor den nye enheten være rom for å videreføre pedagogikk, metodikk og målsettinger man gjennom mange år har utviklet hver for seg i enhetene. I en samlet enhet skal det være plass for pedagogisk og metodisk forskjellighet og mangfoldighet. Det er spesielt viktig å videreføre de positive erfaringer man har med opplæring kombinert med praktisk arbeid". Komiteen etterlyser en strategi og plan for hvordan dette skal videreføres i forhold til intensjonene formannskapetets vedtak.

Følgende endringer i pkt. 9. Delmål:

- Ta ut "Hvordan nå målet"
- Delmål 2: Formuleringen "på kortest mulig tid", tas ut.
- Delmål 4: Siste del av setningen endres til: .."og forklare bakgrunnen for hvordan verdier og holdninger i det norske samfunnet har utviklet seg og skape dialog om viktige verdier og holdninger"
- Delmål 6: Siste del av setningen endres til: "og bruke og ta hensyn til , elevenes livserfaringer, bakgrunn og medbrakte ressurser.

## Sak 37/10

### KOSTNADENE I BARNEVERNET

#### Behandling:

**Peder Martin Lysestøl (R)** fremmet følgende forslag:

Forslag til endringer

Til pkt. 1: Tillegg: Målet med kostnadstilpasning er å gi barn som trenger det bedre barnevernstjenester.

Pkt. 2 endres til: Denne kostnadstilpasningen gjøres i forhold til arealbruk og organisering.

Det må fattes vedtak om barnevernstiltak i en større andel saker enn i dag. Dette både for å sikre at barn får den nødvendige omsorgen og hjelpen i god tid og for om mulig å redusere antall akutt plasseringer som innebærer plassering utenfor familie.

Pkt. 3. Inn foran nåværende tekst: Antall ansatte med fagutdanning må økes.

Avsluttende setning tas ut.

**Anette L. Havmo (H)** fremmet følgende alternativ til innstillingen:

1. Bystyret avviser rådmannens forslag om en kostnadstilpasning i barnevernet i perioden 2011 – 2014. Bystyret ber rådmannen levere en årlig kvalitetsmelding for barnevernet, der hensynet til

## Trondheim kommune

- barnets beste, som beskrevet i lov om barneverntjenester § 4-1, er førende for eventuelle kostnadstilpasninger i forhold til organisering og bemanningsnivå.
2. I henhold til lov om barneverntjenester § 4-14 skal stedet for plassering velges ut fra hensynet til barnets egenart, behov for omsorg og opplæring i et stabilt miljø. Plassering skal skje ut fra barnets omsorgsbehov og ikke ut fra økonomiske hensyn. Bystyret tar derfor sterk avstand fra intensjonen i rådmannens formulering i budsjettet for 2011, hvor det heter: "Det vil være en langsiktig prosess å skulle begrense antall plasseringer i fosterhjem og institusjoner. Dette er barn som må ha hjelp, men det arbeides med å utvikle rimeligere alternativer."
  3. Tilpasning av bemanningsnivå skal vurderes opp mot intensjonene i regjeringens barnevernepakke, der det heter at man fortrinnsvis skal benytte midlene på bemanning av sektoren. Kommuner som har nok stillinger, kan søke om midler til kompetansetiltak for å styrke barnevernet.
  4. Vedtak i formannskapet om å gi Trondheim kommune ansvaret for hele barnevernet, i tråd med barnevernforsøket, påskyndes. Det forutsettes at regjeringen følger opp med ressurser i henhold til oppgaver og bemanningsbehov.

**Anette L. Havmo (H)** fremmet følgende merknad:

De fleste barn og unge har gode oppvekstvilkår i kommunen vår. Men dessverre er det et stort antall barn som har det vondt. Tidlig og riktig innsats for å hjelpe barn og unge, er kanskje kommunens aller viktigste oppgave. Det er alltid barnets beste som skal være det avgjørende for hvilke tiltak kommunen setter inn. Bystyret vil sikre barnevernet de rammer som trengs for at dette skal være styrende. Bystyret vil advare mot en budsjettsituasjon som kan medføre at barn og unge i en svært vanskelig situasjon ikke får den hjelpen de har krav på.

Rapporten "Barnevernet på ny kurs", utarbeidet av Nordlandsforskning viser til at en vesentlig del av veksten i barnevernet de siste tiår skyldes utvikling av et hjelpeorientert velferdsbarnevern. Dette kan forestås slik at barnevernet møter familier som andre hjelpeinstanser svikter. Undersøkelsen viser at velferdsbehovene hos barnevernets brukere er reelle og at barnevernet må kompensere for mangler i offentlige velferdsordninger. Bystyret er tilfreds med at rådmannen legger frem en egen sak om sikring av oppvekstforholdene for barn i familier med dårlig økonomi og med det bidra til å dempe presset på barnevernstjenesten.

Bystyret støtter ikke rådmannens formulering i forslag til budsjett for 2011 der det står: "Rådmannen legger som forutsetning at bemanningen skal tilpasses nivået i sammenlignbare kommuner". I følge rapporten "*Utvikling av kostnadene innenfor barnevernet i Trondheim kommune – en komparativ studie av barneverntjenestene i Trondheim, Bergen, Stavanger og Kristiansand*", av Rambøll Management Consulting, er antall ansatte og lønnskostnader per bruker med tiltak høyere i Trondheim enn i Stavanger og Bergen. Samtidig har dette ifølge rapporten mest sannsynlig betydning at Trondheim har kunnet behandle saker raskere enn i andre kommuner samt ha kortere saksbehandlingstid og mindre fristoverskridelser enn de andre kommunene.

## **Trondheim kommune**

Bystyret mener at det kan være riktig å øremerke midler til styrking av barnevernet, for eksempel med det formål å sikre ressurstilgangen. Fordi barnevernets utfordringer er sammensatte, er bystyret prinsipielt uenig i en detaljstyring av hvordan en slik styrking bør gjennomføres i den grad det legges opp til i regjeringens barnevernspakke.

### **Votering:**

Lysestøls tillegg til pkt. 1 fikk 3 stemmer (R, KrF, SV) og falt.

Ved alternativ votering mellom innstillingens pkt. 1 og Havmos forslag til pkt 1 ble innstillingen vedtatt med 9 mot 4 stemmer (2 H, KrF, R).

Lysestøls forslag til pkt. 2 fikk 1 stemme (R) og falt.

Ved alternativ votering mellom innstillingens pkt. 2 og Havmos forslag til pkt 2 ble innstillingen vedtatt med 9 mot 4 stemmer (2 H, KrF, R).

Lysestøls forslag til pkt. 3 fikk 1 stemme (R) og falt.

Ved alternativ votering mellom innstillingens pkt. 3 og Havmos forslag til pkt 3 ble innstillingen vedtatt med 9 mot 4 stemmer (2 H, KrF, R).

Ved alternativ votering mellom innstillingens unummererte pkt og Lysestøls unummererte pkt. ble innstillingen vedtatt med 12 mot 1 stemme (R).

Havmos forslag til pkt. 4 fikk 5 stemmer (2 H, 2 FrP, KrF) og falt.

KrF og R sluttet seg til merknaden fra H, som dermed ble en mindretallsmerknad.

Saken sendes bystyret med følgende

### **INNSTILLING:**

1. Bystyret gir sin tilslutning til rådmannens forslag om en kostnadstilpasning i barnevernet i perioden 2011 – 2014
2. Denne kostnadstilpasningen gjøres i forhold til arealbruk, organisering og bemanningsnivå i barneverntjenesten og reduksjon i andel innbyggere som plasseres i barneverntiltak utenfor sitt opprinnelige hjem
3. Tilpasningen av bemanningsnivå vurderes i sammenheng med forslag i statsbudsjettet om en øremerket styrking av det kommunale barnevernet fra 2011, og eventuell videre opptrapping i økonomiplanperioden

Bystyret forutsetter at de kostnadsreduksjonene som oppnås brukes til å styrke den tverrfaglige innsatsen i bydelene, og til hjelpetiltak der det er stor risiko for plassering utenfor hjemmet

Saksordfører: Hanne Moe Bjørmbet (Ap)

### **Sak 1/11**

## **TRONDHEIM KOMMUNES INNSATS MOT FRAFALL I VIDEREGÅENDE SKOLE**

### **Behandling:**

## **Trondheim kommune**

Komiteleder fremmet følgende forslag:

Saken utsettes.

### **Votering:**

Komiteleders forslag om å utsette saken ble enstemmig vedtatt.

### **VEDTAK:**

Saken utsettes.

Saksordfører: Jørgen Knapskog (Ap)

## **Sak 2/11**

### **VERBALE FORSLAG -TRONDHEIM KOMMUNES BUDSJETT FOR 2011 OG ØKONOMIPLAN FOR 2011-2014**

#### **Behandling:**

#### **Votering:**

Verbalforslag nr. 24 fra FrP: Fritt skolevalg, fikk 4 stemmer (2 FrP, 2 H) og falt.

Verbalt forslag nr. 25 fra H, KrF og V: Inntektgradert foreldrebetaling ved kulturskolen, fikk 3 stemmer (2 H, KrF) og falt.

Verbalt forslag nr. 26 fra H, KrF og V: Styrket administrasjon ved skolene, fikk 3 stemmer (2 H, KrF) og falt.

Verbalforslag nr. 27 fra H, Kr F og V: Skoleportal, fikk 5 (2 H, 2 FrP, KrF) stemmer og falt.

Verbalforslag nr. 28 fra H, KrF og V: Kvalitetsportal for barnehagen fikk 5 (2 H, 2 FrP, KrF) stemmer og falt.

Verbalforslag nr. 29 fra H, KrF og V: Kvalitetsmelding for barnevernet, ble vedtatt med 12 mot 1 stemme (R).

Verbalforslag nr. 30 fra H, KrF og V: Kommunal overtagelse av barnevernet ble vedtatt med 12 mot 1 stemme (R).

### **VEDTAK:**

Saken sendes bystyret med følgende

#### **INNSTILLING**

24. Verbalforslag fra FrP: Fritt skolevalg

**INNSTILLING** Forslaget avvises

25. Verbalforslag fra H, KrF og V: Inntektgradert foreldrebetaling ved kulturskolen

**INNSTILLING** Forslaget avvises



## **Trondheim kommune**

26. Verbalforslag fra H, KrF og V: Styrket administrasjon ved skolene  
INNSTILLING Forslaget avvises

27. Verbalforslag fra H, Kr F og V: Skoleportal  
INNSTILLING Forslaget avvises

28. Verbalforslag fra H, KrF og V: Kvalitetsportal for barnehagen  
INNSTILLING Forslaget avvises

29. Verbalforslag fra H, KrF og V: Kvalitetsmelding for barnevernet  
INNSTILLING Forslaget vedtas.

30. Verbalforslag fra H, KrF og V: Kommunal overtagelse av barnevernet  
INNSTILLING Forslaget vedtas.

Saksordfører: Anette L. Havmo (H)

### **Sak 3/11**

#### **OPPRETTELSE AV ET EGET BRUKERUTVALG FOR BARNEVERNET I TRONDHEIM PRIVAT FORSLAG**

##### **Behandling:**

**Kenneth T. Kjelsnes (SV)** fremmet følgende forslag:

Privat forslag – opprettelse av et eget brukerutvalg for barnevernet i Trondheim avvises.

##### **Votering:**

Kjelsnes forslag ble enstemmig vedtatt.

Saken sendes bystyret med følgende

##### **INNSTILLING:**

Privat forslag – opprettelse av et eget brukerutvalg for barnevernet i Trondheim avvises.

Saksordfører: Aage Borrmann (Ap)

Pkt. 3 Melding av spørsmål/saker til eventuelt.

**Aage Borrmann (Ap)** meldte et spørsmål angående Voll gård og bruken av den.

Rådmannen opplyste om at Oppvekstkomiteen vil få svar på spørsmålet i form av et notat til neste møte.

## **Trondheim kommune**

### Papirer delt ut i møte:

- Saksprotokoller fra Formannskapet i sak 1/11 og 4/11.
- Saksprotokoll fra Kommunalt råd i sak 1/11.
- Notat: Innspill fra Ungdommens bystyre i sak 1/11

Møteslutt kl. 20.55

Kenneth T. Kjelsnes  
Komiteleder

Kåre Georgsen  
Komitesekretær